

北韓 最高人民會議
第9期 第7次會議 結果分析

1994. 4

全賢俊

(北韓研究室 研究委員)

民族統一研究院

- 이 報告書는 民族統一研究院의 研究計劃에 依據한 自體 研究 結果임.
- 收錄된 內容은 統一問題研究 및 政策開發의 參考資料로 提供되는 것으로 刊行處의 意見을 반드시 反映하는 것은 아님.

民族統一研究院 北韓研究室

目 次

I. 問題提起	1
II. 議案의 具體的 內容 및 評價	2
1. 採擇 議案	2
2. 「완충기과업」遂行에 관한 決定	2
3. 1993年 決算과 1994年 豫算	10
4. 各種 法律 承認	12
III. 最高人民會議 第9期 第7次會議 以後 政策展望	14
〈附錄 1〉 第9期 最高人民會議 開催 現況 및 議題	17
〈附錄 2〉 金日成의 農村問題 改善方案	19

I. 問題提起

- 북한 최고인민회의는 헌법상 최고주권기관(제87조), 최고의 결기관(제91조), 최고대의기관(제101조)으로서 1992년 헌법 개정을 통해 주석소환권까지 부여받는 등 형식적으로는 그 위상이 제고되었으나 실제적으로는 당과 수령의 의견을 ‘인민의 이름’으로 합법화시켜주는 의례적 역할만 수행해 왔다고 할 수 있음.
 - 즉 북한은 首領中心·黨優位國家로서 당과 수령이 정책입안의 주체이지만 정책의 합법성 획득을 위해 최고인민회의를 이용해왔음.
- 최고인민회의는 年中 上·下半期 2회 개최되어 상반기에는 예산·결산 승인과 법안 승인, 하반기에는 조직문제, 주요 성명 채택 등을 처리해 왔음(부록 1 참조).
- 북한은 김정일에 대한 원만한 승계, 경제난 조기타개, 핵사찰 문제의 타결 등 해결해야 할 문제가 산적해 있음. 이러한 상황에서 최고인민회의 제9기 제7차회의가 개최(1994.4.6~8)됨에 따라 이에 대한 관심은 어느 때보다 고조되었음.
- 본 글은 북한이 당중앙위 제6기 제21차 전원회의(1993.12.8) 결정사항인 緩衝期課業(농업·경공업·무역제일주의의 관철)을 형식상 주권기관인 최고인민회의를 통해 구체화한 各種 議案 內容과 議案採擇 意圖를 분석함으로써 향후 북한의 政策推進 方向을 展望해 보고자 함.

II. 議案의 具體的 內容 및 評價

1. 採擇 議案

- 최고인민회의 제9기 제7차회의는 김일성·김정일을 비롯한 대의원 총수 653명 중 615명이 참석(약 94.2%의 참석률), 당 중앙위원회 제6기 제21차 전원회의, 김일성 신년사(1994.1.1) 등에서 이미 제시된 완충기과업(농업·경공업·무역제일주의)을 실천하기 위한 구체적 방안 등 3개 의안을 대의원 전원일치로 채택(1994.4.6)함.
- 금번 회의에서 채택된 3개 의안은 ① 사회주의경제건설의 완충기과업을 성과적으로 수행할데 대하여, ② 조선민주주의인민공화국 1993년 국가예산집행의 결산과 1994년 국가예산에 대하여, 그리고 ③ 최고인민회의 휴회기간 조선민주주의인민공화국 최고인민회의 상설회의가 채택한 법들을 승인함에 대하여 등임.

2. 「완충기과업」 遂行에 관한 決定

가. 決定 背景

- 북한은 1993년 12월 8일 당중앙위 제6기 제21차 전원회의를 개최, 제3차 7개년계획을 “원래 예견한대로 수행할 수 없게” 되었음을 시인함.

- 이 회의에서 북한은 변화된 국제환경과 “사회주의건설의 현실적 요구”에 의해 향후 2~3년간을 사회주의 경제건설의 완충기로 하고 이 기간 동안의 ‘혁명적 경제전략’으로 농업제일주의, 경공업제일주의, 무역제일주의 등을 설정함.
- 또한 북한은 3대목표 달성을 위해 인민경제의 선행부문인 석탄공업, 전력공업, 철도운수부문에 대한 투자를 강화함으로써 제 부문의 인민경제에 대한 생산성 제고를 달성하겠다는 의지를 보임.

○ 한편 김일성은 1994년 신년사를 통해

- 사회주의경제건설에서는 당중앙위원회 제6기 제21차 전원회의에서 결정한대로 향후 3년간(1994~1996)을 완충기로 하고 이 기간에 농업제일주의, 경공업제일주의, 무역제일주의 방침을 철저히 관철할 것과
- 인민경제의 선행부문인 석탄공업과 전력공업, 철도운수를 확고히 앞세우며 금속공업을 계속 발전시켜나갈 것 등을 교시한 바 있음.

- 이러한 연장선상에서 최고인민회의 제9기 제7차회의 또한 제1의제로 「조선로동당이 내놓은 사회주의 경제건설의 완충기과업을 성과적으로 수행할데 대하여」를 채택하였음.

나. 主要 內容

- 강성산 총리는 최고인민회의 「보고」(1994.4.6)를 통해 당중앙

위 제6기 제21차 전원회의 결정사항인 3년간의 완충기 설정과 농업·경공업·무역제일주의 등 「3대제일주의」의 관철 및 인민경제의 선행부문인 석탄공업, 전력공업, 철도운수 발전 등은 자립경제 확립과 인민생활 향상을 위한 革命的 經濟戰略이라고 주장하였음.

- 농업제일주의에 관해서는 이 문제가 완충기간에 달성해야 할 제1과제임을 강조하고 이것을 실현하기 위한 구체적 방안으로 김일성이 1994년 2월 24일 「사회주의 농촌테제의 기치높이 농촌문제의 중국적 해결을 위하여」에서 제시한 ‘교시’를 따르겠다고 말함.
 - 김일성의 ‘교시’는 김일성이 30년전 당중앙위 제4기 제8차 전원회의에서 발표한 「우리나라 사회주의농촌문제에 관한 테제」(1964.2.25)의 기본노선과 유사하나 협동조합소유의 전인민적 소유로의 전환을 보다 구체화한 내용임. 구체적 내용은 <부록 2>와 같음.
- 경공업제일주의에 관해서는
 - 경공업공장의 정비보강과 현대화를 통해 천생산 1.2배, 신발생산 1.1배 증산 및 식료가공공업 발전,
 - 지방공업부문에서 지방원료에 의한 소비품생산 비중을 70% 이상달성,
 - 비날론을 비롯한 화학섬유생산과 합성수지생산을 각각 1.1배 이상 달성,

- 종이, 염료와 기초 화학제품을 비롯한 제반 경공업원료의
원만한 생산보장 등을 강조함.
- 무역제일주의에 관해서는
 - 수출품생산기지의 확대강화와 제품의 질 향상 투쟁강화를
통한 상품수출의 확대를 주장함.
- 아울러 인민경제선행부문에 관해서는
 - 완충기간 동안 3대제일주의의 관철을 위해 석탄생산, 전력
생산, 철도화물수송을 각각 1.3배 이상으로 확대,
 - 금속공업발전을 통해 철강제의 원활한 공급을 강조함.
- 이와 같은 목적달성을 위해 강성산은 정무원책임제, 정무원
중심제의 강화를 천명함. 즉 경제사업과 관련하여 정무원이
당과 인민 앞에 전적으로 책임지고 당의 경제전략과 방침을
집행할 것임을 밝힘.
 - 이를 위해 정무원 책임일군들은 경제전략과 당의 방침을
관철하기 위한 경제작전과 조직사업을 철저히 실시하고,
 - 정무원은 위원회, 부, 도행정경제위원회 등을 비롯한 제반
경제사업부문과 단위에 대한 철저한 장악과 지도통제의
강화 및 정무원의 결정지시를 철저히 시행하는 강한 규율
과 질서를 확립할 것 등을 강조함.
- 최고인민회의는 「조선민주주의인민공화국 최고인민회의 결
정」(1994.4.7)을 통해 “사회주의 경제건설의 완충기과업을 성

과적으로 수행하기 위해” 다음과 같은 6개항의 결정을 채택함.

- ① 농업제일주의, 경공업제일주의, 무역제일주의의 철저한 관철
- ② 인민경제의 선행부문인 석탄공업과 전력공업, 철도운수의 공고화와 금속공업의 지속적 발전
- ③ 경제조직사업의 강화와 경제관리 철저
- ④ 혁명대오의 일심단결 강화와 자력갱생의 혁명적 기풍의 발양
- ⑤ 국가와 경제기관 지도일군들의 책임성과 역할 제고
- ⑥ 구체적인 집행대책의 정무원 위임

다. 評價

- 그동안 북한은 주체경제의 모순으로 인해 만성적인 식량부족, 생필품부족, 외화부족 등 ‘三不足’에 시달려 왔고 이의 해결을 위해 對民 선전·선동과 각종 타개정책을 시행해 왔음.
- 북한은 식량부족 해소를 위해 1973년 이후 전쟁비축미 공제, 1987년 이후 「하루두끼먹기운동」, 1990년 이후 「증산절약운동」 등을 실시해 왔음. 그러나 식량생산의 절대량 부족으로 인해 대부분의 인민들은 ‘찌끼죽’을 먹어야 할 정도로 기아선상에 허덕이고 있음.
 - 북한의 곡물생산은 1985~1989년까지 평균 510만톤, 1990년 481.2만톤, 1991년 442.7만톤, 1992년 426.8만톤, 1993년

388.4만톤(추정) 등으로 지속적인 하향추세를 보여왔음.

- 북한은 農業生産性 低下의 원인을 농민에 대한 인센티브 부족에서 찾지 않고 농민의 革命意識 不足과 農業科學化 未盡에서 찾아 왔음.

○ 북한은 경공업문제 해결을 위해 1980년 당 6차대회에서 주민 생활 향상을 당활동의 최고원칙의 하나로 설정하고 경공업발전에 주력하여 왔음. 특히 북한은 김정일의 1984년 8월 3일 「전국경공업제품전시장」에 대한 시찰 이후 생필품증산을 위해 「8·3인민소비품창조운동」을 적극 전개하여 왔음. 한편 김일성은 1989년 신년사를 통해 당해년도를 「경공업의 해」로 정하였고 동년 6월 당 제6기 제16차 전원회의를 개최, “경공업발전이 경제건설에서 가장 중요한 과업 중의 하나”임을 강조하고 「경공업발전 3개년계획」을 채택함. 그러나 현재 치약, 내의, 신발 등을 비롯한 각종 생필품 부족은 심각한 상태임.

○ 또한 북한은 1970년대 초부터 대외무역에 대한 중요성을 강조하였음. 특히 북한은 수입보다 수출의 중요성과 수출증대를 위한 국제경쟁력 확보(마무리, 포장 등의 질적 향상)를 강조함. 그러나 북한의 대외무역량은 사회주의권 붕괴 이후 급격히 하락하여 왔음.

- KOTRA(대한무역진흥공사) 통계에 의하면 북한의 대외무역량은 1990년 30.9억 달러, 1991년 25.8억 달러(-16.4%), 1992년 24.7억 달러(-4.4%) 등으로 계속 감소하여 왔음.

- 따라서 금번 최고인민회의의 채택내용은 농업·경공업·무역분야에 대한 기존의 발전전략에서 크게 벗어나지 않는 것으로서 경제개혁에는 상당한 한계가 있을 것으로 보임.
- 그럼에도 불구하고 북한은 이번 회의를 통해 농업생산성 제고를 위해 구체적 측면에서 다음과 같은 몇가지의 정책적 전환을 시도하고 있다는 점이 주목됨.
 - 경영운영에 있어 당우위를 전제로 한 정무원의 役割을 強調하고 있다는 점
 - 점진적이긴 하지만 협동적 소유를 전인민적 소유(국영농장)로 전환하려는 시도를 본격화하기 시작했다는 점
 - 이를 위해 郡의 역할을 보다 강조했다는 점
 - 외화가득율을 제고시키기 위해 가공무역, 되거리(중개)무역, 중계무역, 합영·합작, 경제기술협조, 대외건설, 나진·선봉자유무역지대의 활성화 등을 강조하고 있다는 점
 - 에너지난 해결을 위해 원자력발전소건설과 원유탐사에 대한 의욕 표명
- 경제운영에 있어서 정무원의 역할을 강조한 이유는
 - 원칙적으로 신영농기술이나 국영농장의 구체적 운영방법 개발을 위해서는 테크노크라트들의 전문기술이 필요했을 것이나
 - 북한은 조직전문가인 김영주를 1993년 12월 부주석으로 재등용하여 조직정비를 강화하고 있었던 바, 협동농장의

국영농장화 등 경제제도변경을 조직정비의 계기로 삼을 가능성이 있음.

- 이와 관련 당중심국가의 병폐인 정무원 관료들의 무관심과 관료주의를 척결함으로써 관료들의 적극적 참여를 유도하려는 것임.

○ 농업부문의 제도개선과 관련, 郡 중심의 전인민적 소유로의 점진적 전환을 강조한 이유는

- 구소련의 소브호즈(sovkhos), 중국의 人民公社 등 농업집단화정책의 실패 사례에도 불구하고 대내외적으로 「우리식 사회주의」의 지속을 천명한 것으로 분석할 수 있음. 물론 북한은 구소련, 중국 등 사회주의국가에서의 농업집단화의 실패를 답습하지 않기 위해 제도적 보완장치를 채택할 가능성이 있으나 결국 농업생산제고에는 문제가 있을 것임.
- 이와 함께 북한은 1989년 이후 이완된 사회분위기를 일신시키고 관료주의자, 보신주의자, ‘기관(협동조합)본위주의자’ 등을 척결키 위한 정치운동으로서 ‘3대제일주의운동’을 추진¹⁾할 가능성이 있음.

1) 그동안 북한은 경제발전 및 정치통합운동으로 1950년대에 천리마운동, 1960년대에 청산리운동, 1970년대에 3대혁명소조 및 3대혁명붉은기쟁취운동, 1980년대에 80년대속도창조운동, 1990년대에 새로운 90년대속도창조운동 등을 실시해 왔음.

3. 1993年 決算과 1994年 豫算

가. 1993년 決算 內容

- 북한은 1993년이 제3차 7개년계획(1987~1993)의 마지막 년도였다는 점을 강조함. 발표내용을 요약해 보면 다음과 같음.
 - 국가예산 수입총액은 405억 7,120만원으로 계획예산(404억 4,985만원)보다 0.3% 초과달성함. 1993년 수입은 1992년 대비 2.6%로 증가함.
 - 1993년 국가예산 지출총액은 402억 4,297만원으로 예산에 비해 99.5% 집행됨. 1992년 대비 2.4% 증가함.
 - 1993년은 3억 2,823만원의 재정예비를 남김.
 - 군사부문에서는 예산수입의 11.5%를 국방비로 지출

나. 1994년 豫算 內容

- 1994년도 예산편성 방향은 혁명적 경제전략인 「3대제일주의」 관철과 인민경제의 선행부문 관철 및 사회주의 자립경제의 확립에 둬.
- 1994년 국가예산의 수입총액과 지출총액은 각각 415억 2,519만원으로서 1993년 대비 수입총액은 2.4%, 지출총액은 3.2% 증액시킴.
- 인민경제부문에 대한 예산배정은 1993년 대비 3.2% 증가시켰고 농업, 경공업, 대외무역발전에 우선 배정함.

- 농업부문에 대한 투자를 1993년 대비 6% 증가
- 경공업부문에 대한 투자는 1993년 대비 5.4% 증가
- 대외무역부문에 대한 투자는 1993년 대비 4.1% 증가
- 석탄공업, 전력공업, 철도운수 등에 대한 투자는 1993년 대비 3% 증가
- 금속공업부문에 대한 투자는 1993년 대비 2.6% 증가
- 문화시책비 지출은 1993년 대비 2.8% 증가
- 과학사업비 지출은 1993년 대비 4% 증가
- 교육사업비 지출은 1993년 대비 2% 증가
- 국방비는 국가예산 지출총액의 11.6% 계상

다. 評 價

- 북한은 1994년 예산을 초긴축으로 편성함.
 - 예산총액은 415억 2,519만원으로서 1993년 대비 세입 2.4%, 세출 3.2% 증액함으로써 근검절약정신을 국가가 솔선수범한다는 점을 선전하기 위한 것으로 보임.
- 전체적으로 3대제일주의 관철을 위해 인민경제부문에 대한 투자비용을 높게 책정함으로써 농업발전에 대한 김일성의 의지를 과시함.
- 국방비는 외형적으로는 1993년 대비 0.1% 증가에 그쳤으나 핵개발비용 등 인민경제비에 은폐된 국방예산을 감안하면 실제로는 예산의 약 30% 정도가 될 것으로 예상됨.

- 그러나 이렇게 건축편성된 예산규모로 방대한 사업을 성공적으로 추진할 수 있을 것인가는 의문임.

4. 各種 法律 承認

가. 承認 法律

- 승인 법률은 「조선민주주의인민공화국 문화유물보호법을 채택함에 대하여」, 「조선민주주의인민공화국 변호사법을 채택함에 대하여」, 「조선민주주의인민공화국 합영법을 수정보충함에 대하여」 등임.
 - 그러나 현재까지는 문화유물보호법 외에는 구체적 내용이 밝혀지지 않음.
- 따라서 본 글에서는 그 내용이 밝혀진 문화유물보호법만을 소개함.

나. 主要 內容

- 문화유물보호법은 6장 52조로 구성되었는 바, 주요 내용을 간추리면 다음과 같음.
 - 첫째, 민족문화유산을 옹기 계승발전시키며 인민들의 민족적 긍지와 자부심을 높여 주는데 이바지 함(제1조).
 - 둘째, 문화유물은 국가만이 소유하나 상속받은 역사유물은 개별적 공민도 소유함(제3조).

- 셋째, 국가는 문화유물을 민족의 역사와 문화를 과학적으로 밝히며 인민들 속에서 애국주의교양을 강화하는데 널리 이용하도록 함(제7조).
- 넷째, 국가는 문화유물보호관리분야에서 세계 여러 나라 國際機構들과의 교류와 협조를 발전시킴(제9조).

다. 評價

- 문화유물보호법은 지난 1993년 12월 최고인민회의 제9기 제6차회의에서 통과된 「민족문화유산을 옹계 계승발전시키기 위한 사업을 더욱 개선강화할데 대하여」를 법적으로 뒷받침하기 위해 제정된 것으로 보임.
- 이 법은 제1조에 표명된대로 국제적 고립, 경제적 낙후 등으로 인해 팽배한 인민들의 ‘민족허무주의’를 문화적 우월성을 통해 극복하려는 정치적 의도에서 제정됨.
- 이 법은 제7조에 명시된대로 우리식 사회주의의 실패로 인하여 야기되고 있는 사회일탈현상을 민족주의의 교양을 통해 방지해 보려는 의도에서 제정된 것으로 생각됨.
- 변호사법 채택은 향후 미국을 비롯한 자유주의국가들이 북한의 인권문제를 거론할 것에 대비한 법적 보완책일 것으로 생각됨.

Ⅲ. 最高人民會議 第9期 第7次會議 以後 政策展望

- 북한은 금번 최고인민회의를 통해 「3대제일주의」 관철을 향
후 3년간의 주요 內政課題로 설정하였는 바, 당면과제의 효
율적 달성을 위해 이에 장애가 되는 요인들은 적극적으로 제
거해 나갈 것으로 전망됨. 이를 위해 북한은 완충기간 동안
다음과 같은 사항에 정책적 역점을 둘 것으로 사료됨.
 - 농업생산성제고를 위한 국영농장의 확대
 - 자본확보책의 일환으로서 나진·선봉 자유경제무역지대를
비롯한 특구활성화와 이에 필요한 법적·제도적 정비
 - 개방부작용 최소화를 위한 대민통제강화
 - 김일성 친정체제의 강화 및 김정일로의 지위승계 연기
 - 평화적 대외환경 조성을 위한 대미관계개선 노력
- 북한은 협동농장간의 ‘기관본위주의’ 청산 및 개인에 대한 동
기부여가 아닌 영농의 과학화, 집단화를 통한 생산성 제고를
위해 전인민적 소유(국영농장)를 강화할 것으로 보임.
- 또한 북한이 「3대제일주의」 중 농업문제에 국력을 집중할 것
과 자력갱생에 의한 식량문제해결을 천명함으로써 상대적으
로 군사분야, 중공업분야, 주택건설분야 등에 대한 투자는 약
화될 것으로 전망됨.
- 이와 관련 북한이 합영·합작, 나진·선봉 자유경제무역지대의

활성화 등을 강조한 것은 「3대제일주의」 관철뿐만 아니라 군사력 증강, 중공업 육성, 주택건설 등에 필요한 외화획득을 위해 선택적 개방을 지속하겠다는 의지의 표명으로 볼 수 있음.

- 그리고 원자력발전소 건설과 원유탐사에 대한 의욕과시는 농촌과학화와 경제발전을 위한 필수요건인 전기 및 원유의 지속적 확보를 향후 국가적 과제로 삼겠다는 것을 천명한 것으로 볼 수 있음.
- 아울러 「3대제일주의」 관철을 위해 인민들의 노력동원과 근검절약운동이 이전보다 심화될 것으로 보아 인민들의 굶주림은 보다 심각해질 것으로 보임.
 - 「3대제일주의」가 모두 경제분야에 집중됨에 따라 향후 북한은 농업, 경공업, 무역의 활성화를 위해 인민들에 대한 내핍강요가 심화될 것으로 보임.
 - 전인민적 소유로의 전환을 위해 대대적인 경지정리작업과 이를 위한 노동력의 대규모 이동이 전개될 것으로 전망됨.
- 한편 북한은 협동조합소유의 전인민적 소유(국영농장)로의 전환을 계기로 조직전문가인 김영주를 재등장시킴으로써 관료주의자, 기관본위주의자에 대한 「黨的 指導」를 보다 강화할 가능성이 있음.
 - 특히 정무원의 충성과 책임을 강조함에 따라 향후 「3대제일주의」의 성패와 관련하여 무사안일하고 무능력한 테크

노크라트들에 대한 숙청이 전개될 가능성이 있음.

- 아울러 북한은 인센티브제도 부여 보다는 사상개조를 통해 「3대제일주의」를 완수하고 개방으로 인한 부작용을 최소화하기 위해 주체사상에 입각한 對民思想統制를 보다 강화할 것으로 보임.
- 북한은 「3대제일주의」 달성에 국력을 집중하기 위해 미·일 등 주변국들과의 적대관계를 최소화하려 할 것임.

<附錄 1> 第9期 最高人民會議 開催 現況 및 議題

제9기 제1차	1990.5.24 ~5.26	<ul style="list-style-type: none"> • 최고인민회의 의장단 선거 • 대의원자격심사위 선출 • 중앙정권기관 선거 <ul style="list-style-type: none"> -주석 선거(김일성 주석 재선) -부주석·정무원총리 선거(연형묵 총리 선출) -국방위 조직(위원장 김일성, 제1부위원장 김정일) -중앙인민위원회 서기장, 최고인민회의 상설회의사무장·의원 선거 -예산심의위 선거 -법안심의위 선거 -외교위 선거 -통일정책심의위 선거 -중앙검찰소장 임명 -중앙재판소장 선거 • 1989년도 예산 결산 및 1990년도 예산 심의
제9기 제2차	1991.4.11 ~13	<ul style="list-style-type: none"> • 1990년 예산 결산 및 1991년 예산 책정
제9기 제3차	1992.4.8 ~10	<ul style="list-style-type: none"> • 1991년 예산 결산 및 1992년 예산 책정 • 상업법 등 법령 승인 • 핵안전협정 승인 • 사회주의헌법의 수정·보완
제9기 제4차	1992.12.11	<ul style="list-style-type: none"> • 총리를 연형묵에서 강성산으로 교체
제9기 제5차	1993.4.7 ~9	<ul style="list-style-type: none"> • 「전민족대단결 10대강령」 채택 • 1992년도 예산 결산 및 1993년도 예산 책정

제9기 제6차	1993.12.9 ~13	<ul style="list-style-type: none"> • 민족문화 유산을 옹계 계승발전시키기 위한 사업을 더욱 개선 강화할데 대하여 • 조선민주주의 인민공화국 건설법을 채택함에 대하여 • 최고인민회의 휴회기간 상설회의가 채택한 법들을 승인함에 대하여(국장법, 토지임대법, 외국투자은행법, 지방주권기관 구성법 수정안, 세관법 수정안) • 조직문제(김영주, 김병식 부주석)
------------	------------------	---

<附錄 2> 金日成의 農村問題 改善方案

요 목	내 용
농촌문제에 대한 인식	-농촌문제는 사회경제적 특성과 세기적 낙후성으로 인해 장기적이고 복잡한 문제임. -농촌문제 해결이 사회주의의 완전승리를 위한 '계속 혁명'의 중요과제임.
농민에 대한 인식	-농민은 보수적이고 집요함. 따라서 단기에 농민의 개인이기주의 사상잔재 불식은 곤란함.
농민에 대한 사상강화이유	-혁명의 시련을 겪지 못한 새세대의 등장 -생활에 대한 근심걱정 소멸 -'제국주의자'들의 사상문화적 책동 심화
농촌문제의 궁극적 해결방안	-농민의 노동계급화 -농업의 공업화·현대화 -협동적 소유의 전인민적 소유로의 전환
농민의 덕목	-집단주의 무장 -공동노동에 대한 자발적 참여 -공동재산에 대한 주인다운 관리 -공동농사와 살림살이에 대한 '알뜰하고 간진' 운영
도·농간 격차 해소 5대과업	-농촌의 전기화 -농촌의 수도화 -농촌의 뽀스화 -농촌의 중앙난방화 -농촌의 가스화
농촌경리계획	-폐기논과 비탈밭을 규모가 큰 '규격포전'과 '기계화 포전'으로 전환
연료해소방안	-군소재지와 농촌지에 메탄가스나 초련탄 등 대용 연료 생산기지 확충

1인당 경작 면적과 수확고 책정	-농장원 1인당 논밭 10정보 이상 경작 -정보당 논벼와 강냉이 수확고 8톤 이상 내지 10톤 이 상 생산
공업과 농업간 격차 해소방안	-농업협동경리의 기업관리방법으로의 전환
협동농장의 임무	-지리적 조건에 맞는 영농작업 조직 -영농공정과 노력조직, 설비, 자재의 효율적 이용을 통한 질적 영농작업 -노력관리, 설비관리, 자재관리, 재정관리 철저 -농장관리운영의 민주화 -작업반과 분조의 합리적 운영과 작업반 우대제 및 분조관리제의 바른 운영
전인민적 소유 (국영농장) 완성 조건	-협동농민들의 사상의식수준 제고 -협동경리의 물질기술적 토대의 강화 -그 이유는 농민의 나대로 인한 생산성 저하를 우려
郡이 전인민적 소유(국영 농 장)전환사업의 주체가 되는 이유	-정치·경제·문화의 모든 분야에서 도·농간 연결 -농촌경리에 대한 지도·관리의 기본 단위 -농기계작업소, 농기구공장, 관개관리소 등 국가기업소의 확보 -협동농장에 대한 설비와 영농자재보장사업의 중심
국영농장 운영 방법	-郡이 통일적으로 지도관리 -군협동농장 경영위원회는 농업지도기관으로서 국영 농장 경영위원회 또는 농업연합기업소로 전환

농업연합기업 소의 운영방법	-당적 지도와 군당위원회의 지도 -몇개 군부터 시범적으로 실시 -기계화를 위해 농장에 대한 통폐합 실시 -농업연합기업소 내에 농촌경리와 관련된 연합기업소 와 국영농장 소속 -독립채산제 내지는 '2중독립채산제' 실시 -종합농장은 농업, 지방공업, 상업유통, 교육, 문화, 보건, 지방행정경제사업을 모두 통합
농업연합기업 소의 이점	-농업생산에 대한 책임성과 역할 제고 -농장에 대한 효율적 기업지도 가능

* 본 내용은 김일성이 「농촌테제」 발표 30돐기념 농업대회에 보낸 서한(1994.2.24)에서 밝힌 내용을 요약한 것임.

빈 면

● 發刊資料目錄案內 ●

〈세미나시리즈〉

- 91-01 轉換期の 東北亞 秩序와 南北韓 關係
- 91-02 岐路에 선 北韓의 經濟社會: 實相과 展望
- 91-03 北韓體制的 變化: 現況과 展望
- 92-01 南北和解·協力時代, 우리의 座標와 課題
- 92-02 北韓의 權力構造와 金日成 이후 政策方向 전망
- 92-03 北韓의 核問題와 南北韓 關係
- 92-04 韓半島 周邊4國의 對北韓政策
- 92-05 轉換期の 南北韓關係: 現況과 展望
- 93-01 統一理念으로서의 民族主義
- 93-02 北韓 核問題: 展望과 課題
- 93-03 中國의 改革·開放
- 93-04 北韓開放에 대한 周邊 4強의 立場
- 93-05 南北韓 關係 現況 및 94年 情勢展望
- 94-01 北韓 核問題와 南北韓 關係 展望

〈研究報告書〉

- 91-01 第2次大戰後 新生國家의 聯邦制度 運營事例
- 91-02 北韓聯邦制案의 分析 및 評價
- 91-03 美國聯邦制 研究: 歷史的 發展過程을 中心으로
- 91-08 韓半島 非核地帶化 主張에 대한 對應方向

- 91-09 東西獨 事例를 통해 본 南北韓關係 改善方案: 정상회담과 기본조약체결 사례 중심
- 91-10 國際的 平和保障 事例研究
- 91-11 在野統一案 研究
- 91-12 蘇聯의 東北亞政策 變化와 東北亞秩序 改編: 1990年代 東北亞秩序 豫測(I)
- 91-13 北韓體制的 實相과 變化展望
- 91-14 「한민족공동체」 具體化方案 研究: 社會·文化·經濟 交流·協力 中心
- 92-01 統一獨逸의 分野別 實態 研究
- 92-02 中國의 改革·開放 現況과 展望: 北韓의 中國式 改革·開放 모델 受容 可能性과 關聯
- 92-03 美國의 對韓半島政策: 韓國安保와 南北韓 統一問題를 중심으로
- 92-04 日本의 國際的 役割增大와 東北亞秩序: 1990年代 東北亞秩序 豫測(II)
- 92-05 1992年度 統一問題 國民輿論調查 結果
- 92-06 軍備統制 檢證 研究: 理論 및 歷史와 事例를 中心으로
- 92-07 北韓住民의 人性研究
- 92-08 國際社會에서의 南北韓間 協力方案 研究
- 92-09 日本의 對韓半島政策
- 92-10 러시아聯邦의 對韓半島政策
- 92-11 東北亞 經濟協力的 發展方向
- 92-12 統一獨逸의 財政運用 實態研究: 統一關聯 財政政策 中心

- 92-13 南北韓 國力趨勢 比較研究
- 92-14 南北韓 社會·文化共同體 形成方案: 社會·文化的 同質性
增大方案 中心
- 92-15 北韓의 權力엘리트 研究
- 92-16 東北亞 新國際秩序下에서의 韓半島 統一基盤 造成方案
- 92-17 南北韓 經濟共同體 形成方案
- 93-01 1993年度 統一問題 國民輿論調查 結果
- 93-02 金日成著作 解題
- 93-03 日本의 對北韓政策
- 93-04 中國의 改革·開放 加速화와 東北亞秩序: 1990年代 東北亞
秩序 豫測(IV)
- 93-05 中·臺灣關係의 現況과 發展方向
- 93-06 美國 클린턴 行政府의 東北亞政策과 東北亞秩序 變化
— 1990년대 東北亞秩序 豫測(III) —
- 93-07 東北亞地域에서의 多者間 安保協力體 形成展望과 對應策
- 93-08 獨逸統一後 東獨地域에서의 私有化政策 研究
- 93-09 對北 投資保護 및 紛爭解決方案 研究
- 93-10 脫冷戰期 北韓의 對中國·러시아 關係
- 93-11 北韓 軍事政策의 展開樣相과 核政策 展望
- 93-12 北韓의 人權實態 研究
- 93-14 베트남 統合事例 研究
- 93-15 金正日著作 解題
- 93-16 韓半島 軍費統制方案 研究: 유럽 軍費統制條約의 示唆點
과 관련하여

- 93-17 北韓 家族政策의 變化
- 93-18 主體思想의 理論的 變化
- 93-19 예멘 統合事例 研究
- 93-20 北韓 政治社會化에서 傳統文化의 役割: 北韓映畫分析을 中心으로
- 93-21 북한의 에너지 수급실태 연구
- 93-22 北韓 國營企業所의 管理運營體系
- 93-23 社會主義體制 改革·開放 事例 比較研究
- 93-24 南北韓 國力趨勢 比較研究(改訂版)
- 93-25 「한민족공동체」 形成過程에서의 僑胞政策
- 93-26 日本의 核政策
- 93-27 東北亞의 新經濟秩序
- 93-28 러시아聯邦의 對北韓政策
- 93-29 南北韓 政治共同體 形成方案 研究
- 93-30 統一論議의 變遷過程(1945~1993)

〈統一情勢分析〉

- 91-01 韓·蘇, 日·蘇 頂上會談 結果 分析: 韓半島 周邊情勢 및 南北韓關係에 미칠 影響을 중심으로
- 91-02 고르바초프 權力的 現況과 展望
- 91-03 李鵬 中國總理의 訪北 結果 分析: 韓半島 周邊情勢 및 南北韓關係에 미칠 影響을 중심으로
- 91-04 第85次 國際議會聯盟(IPU) 平壤總會 結果分析
- 91-05 中·蘇 頂上會談 結果 分析

- 91-06 北·日, 北·美關係 變化展望과 對策
- 91-07 北韓의 유엔加入宣言의 影響과 政策變化展望
- 91-08 美國의 東北亞 安保政策 基調와 最近動向
- 91-09 유고슬라비아의 民族葛藤과 聯邦解體 危機
- 91-10 中國의 對韓政策 展望
- 91-11 엘친의 러시아大統領 當選이 蘇聯國內情勢에 미칠 影響
分析
- 91-12 美·蘇의 對 東北亞政策과 東北亞 軍事秩序 再編 可能性
- 91-13 美·蘇 頂上會談의 結果 分析
- 91-14 戰術核 관련 부시 美大統領 宣言이 東北亞 및 韓半島安保
에 미치는 影響
- 92-01 부시 美國大統領의 아시아4個國 巡訪結果 分析: 南·北韓
關係와 관련하여
- 92-02 豆滿江地域開發計劃 發展方向
- 92-03 中國의 改革·開放 深化가 北韓에 미치는 影響
- 92-04 러시아聯邦의 改革과 韓·러關係 展望
- 92-05 東北亞情勢와 統一環境: 1992年 上半期
- 92-06 북방정책 이후 동북아정세와 한반도 통일환경
- 92-07 豆滿江地域開發計劃의 現況과 展望: 開發代案 및 法制度
中心
- 93-01 最近 러시아聯邦의 政局推移: 國民投票 結果를 中心으로
- 93-02 北韓 核問題의 展開過程 分析 및 展望
- 93-03 北韓의 對南動向 分析(1993. 1~6)
- 93-04 「조국통일을 위한 전민족대단결 10대강령」과 北韓의 對南
政策

- 93-05 東北亞 多者間 安保協力體 構成展望과 南北韓關係
- 93-06 北韓의 對南動向 分析(1993. 7~9)
- 93-07 中國의 核實驗이 國際 및 東北亞情勢에 미칠 影響
- 93-08 第5次 亞·太經濟協力體(APEC) 會議를 契機로 본 亞·太
地域協力の 展開方向
- 93-09 1993年 12月 黨 中央委 全員會議 및 最高人民會議 結果
分析
- 94-01 美國의 對韓半島 政策－北韓 核問題와 美·北 關係改善을
中心으로
- 94-02 中國의 對北韓政策: 現況과 展望
- 94-03 북한의 대외개방 현황과 전망－외자유치 관련법 제정을
중심으로
- 94-04 러시아의 權力構造 改編에 따른 對內·外政策 展望
- 94-05 北韓 核問題에 대한 中國의 立場과 우리의 對中政策方向
- 94-06 核關聯 北韓의 協商 戰略戰術 分析
- 94-07 韓·日, 韓·中 頂上會談 結果 分析
- 94-08 北韓의 對南動向 分析(1994. 1~3)
- 94-09 北韓 最高人民會議 第9期 第7次會議 結果分析

〈世界主要事件日誌〉

- 91-01 世界主要事件日誌(1991. 4. 1~1991. 6. 30)
- 91-02 世界主要事件日誌(1991. 7. 1~1991. 9. 30)
- 91-03 世界主要事件日誌(1991. 10. 1~1991. 12. 31)
- 92-01 世界主要事件日誌(1992. 1. 1~1992. 3. 31)

- 92-02 世界主要事件日誌(1992. 4. 1~1992. 6. 30)
- 92-03 世界主要事件日誌(1992. 7. 1~1992. 9. 30)
- 92-04 世界主要事件日誌(1992. 10. 1~1992. 12. 31)
- 93-01 世界主要事件日誌(1993. 1. 1~1993. 3. 31)
- 93-02 世界主要事件日誌(1993. 4. 1~1993. 6. 30)
- 93-03 世界主要事件日誌(1993. 7. 1~1993. 9. 30)
- 93-04 世界主要事件日誌(1993. 10. 1~1993. 12. 31)
- 94-01 世界主要事件日誌(1994. 1. 1~1994. 3. 31)

〈年例情勢報告書〉

- 91 統一環境斗 南北韓 關係: 1991~1992
- 92 統一環境斗 南北韓 關係: 1992~1993
- 93 統一環境斗 南北韓 關係: 1993~1994

〈論叢〉

- 統一研究論叢 創刊號(1992. 6)
- 統一研究論叢 第1卷 2號(1992. 12)
- 統一研究論叢 第2卷 1號(1993. 7)
- 統一研究論叢 第2卷 2號(1993. 12)
- THE KOREAN JOURNAL OF NATIONAL UNIFICATION vol. 1
(1992)
- THE KOREAN JOURNAL OF NATIONAL UNIFICATION vol. 2
(1993)
- THE KOREAN JOURNAL OF NATIONAL UNIFICATION special

edition(1993)

한독 WORKSHOP : ECONOMIC PROBLEMS OF NATIONAL
UNIFICATION(1993)

〈資料〉

- 92-01 統一 및北韓關聯 研究文獻目錄(國文篇)
- 92-02 統一 및北韓關聯 研究文獻目錄(外國語篇)
- 93-01 藏書目錄: 單行本·研究報告書
- 93-02 藏書目錄: 特殊資料
- 93-03 獨逸統一條約 批准法律

北韓 最高人民會議 第9期 第7次會議 結果分析

統一情勢分析 94-09

發行處 民族統一研究院

編輯人 民族統一研究院 北韓研究室

서울 중구 장충동 2가 산 5-19

전화 : 237-9288, FAX : 232-5341

印刷處 양동문화사 전화 : 272-1767

印刷日 1994년 4월 일

發行日 1994년 4월 일
