

美國의 中間選舉 以後 對韓半島 政策 變化展望

1994. 11.

金 圭 倫 (國際研究室 研究委員)

朴 英 鎬 (政策研究室 研究委員)

金 國 新 (政策研究室 責任研究員)

民族統一研究院

目 次

I. 問題提起	1
II. 中間選舉 結果分析	2
1. 美國 政黨政治 및 議會選舉의 一般的 傾向	2
2. 1994年 中間選舉의 特徵과 民主黨 敗北 原因	5
3. 共和黨 主導 議會와 클린턴 行政府	7
III. 對外政策 變化 展望	10
1. 民主黨과 共和黨의 對外政策 比較	10
2. 中間選舉 結果가 對外政策에 미치는 影響	11
3. 對아시아政策 變化 展望	14
IV. 對韓半島政策 變化 展望	15
1. 美國의 對韓半島政策	15
2. 北·美 合意事項에 미치는 影響	16
3. 南北關係에 미치는 影響	18
V. 우리의 考慮事項	20

I. 問題提起

- 1994년 11월 8일 미국의 중간선거에서 공화당이 예상밖의 壓勝을 거둠으로써 與小野大의 의회구도가 초래되었는 바, 이러한 여소야대 정국하에서 클린턴 대통령은 남은 2년의 임기중 대내외 정책수행에 어려움을 겪게 될 것으로 전망됨.
- 특히 보수적 인사들이 의회의 중요위치를 장악하게 됨에 따라 국내정책은 물론 대외정책의 基調에 부분적 변화가 초래되고, 이에 따라 미국의 對동북아 및 한반도 정책은 물론 북·미 합의사항의 이행이 영향을 받게 될 것으로 예상됨.
- 본 보고서는 미 중간선거 결과 분석을 바탕으로 향후 미국의 대외정책 및 한반도정책의 변화방향을 전망하고, 이것이 북·미 합의사항과 남북관계에 어떠한 영향을 미칠 것인가를 전망함으로써 우리의 정책적 고려사항을 제시하고자 함.

II. 中間選舉 結果分析

1. 美國 政黨政治 및 議會選舉의 一般的 傾向

- 미국의 정당은 정치이념을 具現하기 위한 단체라기 보다는 주로 선거를 위해 활동하는 조직인 바,
 - 정당조직은 지극히 유동적이며, 선거가 없을 때는 활동상황이 매우 미약한 특징을 가지고 있음.
- 민주당과 공화당은 조직과 이념에서 상이성보다 유사성이 더 많으나, 사회적 문제에 대한 兩黨의 입장차이는 선거전략에서 매우 중요한 역할을 하고 있음.
 - 민주당은 빈곤문제 해결, 실업률 감소 등 사회·경제문제에서의 정부역할 강조하고 언론자유, 인종평등 등을 중시
 - 공화당은 사회·경제문제에서의 정부역할 축소를 주장하며, 경제번영, 인플레이 억제, 국방력 강화 등을 강조
- 공화당과 민주당은 지지자들의 사회적 身分에서 차이를 보이고 있음.
 - 민주당 지지자들은 주로 도시 근로자, 사무원, 소수민족, 카톨릭 신도, 남부지역주민 및 기타 소시민
 - 공화당 지지자들은 주로 전문직 기술자, 기업경영자, 대농장주, 중서부지역 주민 및 중상위층 이상의 시민

- 미국의 의회는 임기 6년의 상원과 임기 2년의 하원으로 구성되어 있음.
 - 상원은 50개 州에서 직접선거를 통해 선출된 총 100명으로 구성됨.
 - 하원은 인구비례로 선출하여 현재 총 435명으로 구성됨.
 - 하원의원 3/4는 매 2년마다 선출되고 상원의원은 매 2년마다 1/3씩 교체됨.

- 미국은 4년마다 정기적인 대통령선거 중간에 해당하는 연도에 상·하원 및 주지사를 선출하는 中間選舉를 실시하고 있음.
 - 특히 하원의 선거는 대통령에 대한 신임투표로 해석되고 있음.

- 전통적으로 중간선거의 결과는 執政黨에 불리하게 나타나고 있는 바, 1950년 이후 12차례의 중간선거에서 집권당이 승리한 적이 한번도 없었음(〈표 1〉 참조).
 - 공화당은 지난 50년간 민주당보다 많은 대통령을 배출했지만, 상원에서는 1980년대초를 제외하고, 하원에서는 1954년부터 현재까지 소수당의 위치를 차지함.

〈표 1〉

중간선거 결과 : 1950~1994년

연 도	대 통 령	집 권 당	의석득실	
			하 원	상 원
1950	투 투 만	민 주	-29	-6
1954	아이젠하워	공 화	-18	-1
1958	아이젠하워	공 화	-47	+13
1962	존 슌	민 주	-4	+4
1966	존 슌	민 주	-47	-3
1970	닉 슌	공 화	-12	+2
1974	포 드	공 화	-43	-3
1978	카 터	민 주	-11	-3
1982	레 이 건	공 화	-26	0
1986	레 이 건	공 화	-5	-8
1990	부 시	공 화	-8	-1
1994	클 린 턴	민 주	-52	-9

○ 일반적으로 미국 시민들은 입후보자가 소속된 정당보다 후보자 개인을 보고 투표하는 경향이 강하며, 미국의회 의원들은 높은 再選率을 보여 왔음.

- 1956년 이후 재선을 시도한 하원의원 중 94%, 상원의원 중 83%가 재선되었음.

2. 1994年 中間選舉의 特徵과 民主黨 敗北 原因

- 하원 435명 全員, 상원 1백명 중 35명, 주지사 50명 중 36명을 새로 선출한 중간선거 결과 공화당은 상원 53석, 하원 230석, 주지사 31석을 차지하는 압승을 거둠으로써 다수당이 됨.

〈표 2〉 1994년 중간선거 결과

	공 화	민 주	무 소 속
상 원 (100)	53 (44)	47 (56)	
하 원 (435)	230 (178)	204 (256)	1 (1)
주 지 사 (50)	31 (19)	18 (29)	1 (2)

※ ()안의 숫자는 현직분포를 나타냄.

가. 中間選舉의 特徵

- 이번 중간선거에서 유권자들은 反클린턴, 反민주당, 反의회, 反현직의원 등의 성향을 나타냄.
 - － 민주당을 지지하던 중산층과 남부지역 주민들의 민주당 선호 현상이 현저하게 줄어들음.
 - － 클린턴이 지원했던 미네소타, 펜실바니아, 뉴욕주 등의

상원의원 선거에서 민주당 후보가 모두 패배하였으며, 뉴욕, 텍사스 등 주요 8개 州의 주지사 선거에서 민주당이 승리한 곳은 플로리다州 뿐임.

- 또한 이번 선거에서 토머스 폴리 민주당 下院議長이 신참 공화당 후보에게 패배하는 등 상당수의 현직의원들이 재선에 실패하였음.
 - 새로 구성될 하원에는 초선의원이 거의 절반을 차지함.
 - 그러나 현직의 공화당 후보는 상 하원 및 주지사 선거에서 모두 재선됨.
 - 한편 12년 동안 뉴욕주지사를 연임한 민주당의 거물 정치인 마리오 쿠우모도 낙선함.

나. 民主黨 敗北 原因

- 민주당이 패배한 원인은 클린턴 대통령의 인기하락, 정치적 리더쉽 결여, 백악관 보좌관들의 무능, 민주당 지도부의 분열 등임.
 - 섹스 스캔달과 불법적 부동산 거래혐의 등으로 클린턴 대통령의 권위가 실추됨.
 - 중앙집권적이고 강제적인 의료보험개혁 계획 등은 현 정부가 비대한 정부라는 인상을 주게 되었음.
 - 정치자금법개혁 등 선거공약사업을 실천하지 못함으로써 클린턴의 리더쉽에 대한 회의가 제기됨.
 - 민주당 지도부가 클린턴과 협력을 소홀히 하여 국정이행

에 차질이 있었음.

- 민주당 패배에 있어 경제적 요인도 무시할 수 없음.
 - 지난 2년간 경제상황이 호전되어 실업율과 인플레이율이 낮아졌지만, 대다수 국민들은 이를 체감하지 못하고 있는 것으로 판명됨.
- 클린턴 행정부는 선거전 막판에 북한과 핵협상을 타결하고 아이티 문제와 이라크 문제를 해결하였으나 이러한 외교적 성과는 선거에 영향을 미치지 못한 것으로 평가됨.

3. 共和黨 主導 議會와 클린턴 行政府

가. 共和黨 主導 議會의 特徵

- 미국의회는 상·하원에서 한석이라도 많은 다수당이 상·하원의 요직을 독점하게 되어 있으므로 1995년 1월 4일 개원되는 제 104대 회기에서 美議會的 要職은 모두 공화당이 차지하게 됨.
 - 공화당은 상원 원내총무에 밥 돌(Bob Dole), 하원의장에 뉴트 깅그리치(Newt Gingrich) 의원을 내정하고 있음.
 - 공화당은 상·하원의 상임위원장을 다음과 같이 내정하고 있음.

〈표 3〉

상·하원 상임위원장 내정자 성향

구 분		차기위원장	의 교	경 제
상 원	외 교	제시 헬름스	보 수	보 수
	군 사	스트롬 서먼드	보 수	보 수
	재 무	로버트 패크우드	중 도	중 도
	예 산	피트 도메니시	보 수	보 수
	세 출	마크 허트필드	진 보	중 도
	법 사	오런 해치	보 수	보 수
	노 동	낸시 캐시바움	보 수	보 수
	은행·주택	알폰스 다마토	중 도	보 수
하 원	외 교	벤자민 질면	중 도	중 도
	군 사	플로이드 스펜스	보 수	보 수
	재 무	빌 아처	보 수	보 수
	예 산	존 카시	보 수	보 수
	세 출	재럴드 솔로몬	보 수	중 도
	법 사	버드 셔스터	보 수	보 수
	노 동	카를로스 무어헤드	보 수	보 수
	은행·주택	제임스 리치	진 보	보 수

○ 중간선거 결과 나타난 의회의 세력분포는 의원들의 성향이 進歩와 保守의 양극현상을 보이고 있는 것으로 분석되는 바, 대외문제에 주력하는 상원보다 국내문제 및 예산문제에 영향력을 행사하는 하원에서 보수파와 진보파 간의 대립이 더 많이 노출될 것으로 전망됨.

- 상원은 공화당 보수파가 다수 있지만 공화당과 민주당의 중도파가 중심이 되어 대외정책 및 재정 등 주요 의제를 타협해 나갈 수 있을 것임.
- 하원은 민주당의 경우 중도세력이 대거 탈락하여 진보주의자들의 비중이 커진 반면, 공화당의 경우 세금감면과 복지축소를 주장하는 보수주의자들이 다수 총원되어 양극현상이 심화됨.

나. 議會와 클린턴 行政府

- 클린턴 대통령은 앞으로 의회지도자들과 건설적인 협력을 추구할 것을 약속하였으나, 위원회 운영에 막대한 권한을 가지고 있는 공화당 상임위원장들은 법안심의권 등을 행사하여 클린턴 대통령의 진보적 정책에 거부권을 행사할 것이 확실시 됨.
- 한편 공화당 내부에서는 클린턴 행정부에 대한 입장차이로 강경 보수파와 온건 보수파 사이의 정책상 마찰이 예상됨.
 - 온건 중도 보수주의자인 상원 원내총무 밥 돌 의원은 사회보장제도 개혁, 재정적자 감소, 통상 문제 등에서 의회와 백악관의 타협을 강조함.
 - 강경 보수주의자인 하원의장 내정자 뉴트 깅그리치 의원은 세금 감면, 국방비 증액, 균형예산 법안 등 공화당의 제를 강력히 추진할 것으로 보임.

- 특히 하원의장 내정자인 뉴트 킹그리치 의원 등이 選舉公約으로 내세운 「미국과의 계약」(Contract with America)을 현실화하는 입법조치를 취하려 할 때 의회와 클린턴 행정부간 심각한 마찰이 예상된다.
- 「미국과의 계약」은 의회의 비효율 및 정치권력 남용 차단, 국방예산 증액, 정부의 간섭과 규제를 최소화한 작은 정부 구현, 대외적으로 강력한 미국건설, 임신중절 반대, 강력한 치안유지 등이 주요 내용임.

Ⅲ. 對外政策 變化 展望

1. 民主黨과 共和黨의 對外政策 比較

- 미국은 전통적으로 국익우선을 바탕으로 한 초당적인 대외정책을 전개하고 있는 바, 클린턴 행정부의 대외정책기조는 繼續性이 維持될 것이나 공화당의 보수적 영향으로 부분적 수정이 불가피할 것임.
- 대외정책에 대한 의회의 역할과 영향력은 상대적으로 제한적이나, 의회는 예산권한을 배경으로 대외정책의 입안 및 이행과정에서 적지 않은 영향력을 행사하여 왔음.
- 대외정책은 행정부가 주도하나 중요사안의 경우 상·하원 의교위, 군사위 등과 사전협의를 거쳐 결정됨.

- 민주당과 공화당의 대외정책은 공히 國際主義를 지향하고 있으나 실제적 접근에 있어서 민주당은 자유주의적 국제주의, 공화당은 현실주의적 국제주의를 추구하고 있음.
- 民主黨이 추구하고 있는 자유주의적 국제주의의 정책적 성격은 ① 국가의 경제개입을 통한 경제·사회적 형평 도모, ② UN 등 국제기구를 매개로 한 리더쉽 행사, ③ 다자간기구를 통한 접근 및 대화와 타협 등 외교적 수단 선호, ④ 인권문제 등 도덕주의적 이슈 중시, ⑤ 전통적 국제문제인 안보·경제문제 이외의 환경, 마약, 난민문제 등에 대한 적극적 해결 모색 등으로 나타나고 있음.
- 共和黨의 대외정책은 현실주의적 국제주의로서 ① 국가의 역할을 주로 군사·안보적 관점에서 정의, ② 군사력 위주의 미국 중심 안보체제의 중요성 강조, ③ 미국 중심의 안보체제를 유지하기 위한 단독주의적 개입도 적극 고려, ④ 국가의 대외개입결정은 미국의 현실적 이익을 우선적으로 고려, ⑤ 환경 등 비전통적 국제문제에 대하여는 현실적 태도를 보임.

2. 中間選舉 結果가 對外政策에 미치는 影響

- 미국의 대외정책은 의회보다는 대통령을 중심으로 하는 행정부가 주도하고 있음. 대통령은 대외문제에 대한 구체적인 정보를 가지고 國論을 유도하며, 특히 자국의 이익이 도전을 받을 경우에는 초당적 전국민적 지지하에 위기상황에

대처하는 전통이 있음.

- 따라서 클린턴 행정부의 대외정책 기조는 계속성이 유지될 것이나 공화당의 의회장악으로 現實主義的 國際主義 성향을 반영하게 될 것임.
 - 상원 외교위원장 내정자 제시 헬름스(Jesse Helms)의원은 보수적 성향이 강한 바, 향후 클린턴 행정부의 대외정책 입안 및 수행과정에서 의회의 비판 및 견제가 강화될 것으로 예상됨.
 - 또한 클린턴 행정부가 추진하고 있는 안보·경제문제에 대한 다자적 접근과 국방비 삭감에 대한 공화당의 견제가 예상됨.
- 공화당이 선거공약으로 내세운 「美國과의 契約」중 미국의 대외정책과 관련된 「국가안보법안」(The National Security Act)은 미국의 군사적 신뢰도 회복을 위한 방위비 증액과 미군의 단독적인 평화유지활동의 중요성을 강조함.
- 대외정책의 현안 중 밥 돌 상원 원내총무 등 공화당 보수파가 제기하고 있는 문제는 ① 아이티문제, ② 보스니아문제, ③ 미·북한간 제네바합의 문제, ④ GATT협정 비준문제 등임.
 - 11월 24일까지 아이티 주둔 미군의 완전 철수 주장
 - 클린턴 대통령이 미국은 보스니아에 대한 무기금수 감시

- 역할을 더이상 수행하지 않을 것이라고 밝혔음에도 불구하고, 보스니아에 대한 무기금수조치 해제를 주장
- 미·북한간 제네바합의에 대하여도 미국의 대북한 협상결과가 성공적이었는지 조사해야 한다고 언급
 - GATT협정 기준은 세계무역기구(WTO)가 미국의 주권을 침해할 가능성이 있으므로 공화당이 마련하고 있는 새로운 무역법안의 통과와 병행되어야 할 것이라고 주장
- 공화당의 클린턴 행정부와의 협조 또는 견제방향을 가늠할 수 있는 첫번째 사안은 GATT협정 이행법안에 대한 비준 문제로서, GATT협정이 1995년 1월 1일 발효하기로 되어 있으며 다수 공화당원들이 동 이행법안의 연내 의회통과에 찬성하고 있으므로 금번 선거결과가 동 법안의 연내처리에 큰 영향을 미치지 않는 것으로 전망됨.
- 한편 공화당의 강경 보수파 의원인 제시 헬름스 차기 상원 외교위원장이 클린턴 대통령에게 GATT 이행법안에 대한 의미있는 공청회를 연 뒤 내년초 의회에서 이를 통과시킬 것을 촉구하는 서한을 보내는 등 동 이행법안의 연내통과에 대한 공화당의 견제가 시작되었음.
 - 그러나 동 법안은 11월 29일 하원표결을 거쳐 12월 1일 상원의 표결에 부쳐질 것이며, 상 하원을 통과할 것으로 전망됨.

3. 對아시아政策 變化 展望

- 클린턴 행정부의 대아시아정책은 自由主義的 國際主義에 바탕을 둔 「신태평양공동체」에 명시되어 있으며, 그 내용은 ① 한국 등 아·태지역 5개국과 쌍무적 안보관계 지속 및 미군의 전진배치 유지, ② 대량살상무기 및 운반수단의 확산방지, ③ 지역공통의 안보문제 해결을 위한 다양한 협력체제 모색, ④ 민주주의와 개방사회의 신장 등임.
 - 이와 같은 목표를 달성하기 위하여 미국은 아·태지역에서 아세안지역포럼(ARF)의 발전을 적극 지원하고 있으며, 동북아안보협력회의를 민·관의 협조에 의한 Two-Track형식으로 추진하고 있음.

- 이와 같은 클린턴 행정부의 對아시아政策 基調는 큰 변화가 없을 것으로 전망되나, 공화당이 상·하원을 장악하게 됨에 따라 아시아주둔 미군 감축이 지연될 것이며 지역안보문제에 대한 다자간접근 노력도 약화될 것으로 전망됨.

IV. 對韓半島政策 變化 展望

1. 美國의 對韓半島政策

- 클린턴 행정부의 대한반도 안보정책기조는 한반도 평화와 안정유지를 위해 적정수준의 미군을 전진배치하고 한국의 방위비분담을 증대시키는 것이었는 바, 이러한 基本方向은 持續될 것임.
 - 현재의 대한반도정책 기조는 지난 공화당 행정부때부터 이어온 것임.
- 그러나 「強力한 美國」을 기치로 힘에 바탕을 둔 대외정책을 중시해 온 공화당의 의회장악으로 보수파의 정치적 영향력이 증대될 것인 바, 미국의 대한반도 정책은 주한미군 감축문제, 통상문제, 북·미 합의사항 등 한·미간 주요 현안 문제의 이행방법과 강도에서 변화가 초래될 것으로 전망됨.
- 안보문제에서는 다자간 안보구상 보다는 전통적인 쌍무관계 중시 입장에 따라 대한 안보공약의 유지·강화에 비중을 두고 대북억제력 강화, 한·미군사협력 강화, 주한미군 감축 시기 지연, 국방예산 감축 반대 입장을 보일 것임.
 - 따라서 미국은 한국에 대해 방위비분담 증대 및 대북억제력 강화를 위한 무기도입을 더욱 확대할 것을 요구할 것임.

- 공화당이 우세한 미 의회는 기존의 雙務間 防衛條約의 틀을 대체할 다자간 안보체제 형성에 대해서도 유보적 입장을 견지할 것이나, 중국과 일본의 군비증강 억제 및 한반도 안정을 위한 동북아시아 다자간 안보논의에 대해서는 용인할 것임.
- 통상문제에서 공화당 주도하의 의회는 자유무역주의에 입각, 한국의 불공정 무역관행을 통한 대미 무역흑자 기록 현상에 단호히 대처하면서 시장개방 압력을 더욱 강화할 것임.
 - 한국에 대해 미국 군수물자 도입의 확대를 통해 무역불균형 시정을 요구하면서 對韓 防衛公約 준수를 강조하는 이중적 방식의 對韓 壓力을 강화할 가능성이 있음.
 - 또한 전역미사일방어체제에 대한 한국의 참여를 촉구할 것으로 보임.

2. 北·美 合意事項에 미치는 影響

- 북·미 합의사항의 이행과 관련, 기본적인 정책기조는 유지될 것이나 공화당이 북한의 행태 및 클린턴정부의 대북 핵정책에 대해 비판적임을 감안할 때, 미 의회가 합의사항 이행과정에서 북한에 대해 보다 강화된 요구조건을 제시함으로써 합의사항의 이행이 예정보다 遲延될 가능성이 높음.
 - 그러나 미 의회는 행정부가 북·미합의를 먼저 위반함으

로써 북한에게 합의 불이행의 명분을 주지 않도록 행정부에 대한 압력을 조절할 것임.

○ 공화당은 對北 輕水爐 및 대체에너지 지원문제 등이 의회승인이 필요한 문제로 주장하고 있는 바, 미 의회는 북·미 합의 자체를 재검토하기 위한 일련의 청문회를 개최함으로써 미국이 북한의 과도한 요구에 끌려가는 듯한 외교행태를 견제하려 할 것임.

— 특히 밥 돌 상원 원내총무, 제시 헬름스 상원의원, 스티븐 서몬드 상원의원 및 뉴트 깅그리치 하원의장(내정) 등 대북강경입장에 있는 의원들의 영향력이 크게 작용할 것임.

○ 이와 함께 共和黨 主導 議會는 북한에 대해 인권문제, 재래식 무기감축, 미사일 수출금지 조치 등을 요구하면서 이에 대한 진전없이 미국과의 관계개선을 도모하려는 북한의 의도를 억지하려 할 것임.

— 즉, 북·미관계 개선과 핵문제 해결의 병행추진을 도모하면서 관계개선의 속도와 폭을 의회가 조절하려는 입장을 취할 것임.

○ 특히 클린턴 행정부는 북·미합의 이행과정에서 무역 금수 및 수출금지 해제 등 대통령의 행정명령으로써 가능한 조치를 취할 것으로 예상되나, 공화당은 북한에 대한 첨단기술 공여 또는 미국의 재정부담 유발 등으로 국내법과 규정

을 개정해야하는 경우에는 행정부의 독주를 견제하기 위한 역할을 적극 수행할 것임.

- 북한에 대해 물자 및 무기수출·금융거래 등을 규제하는 수출관리법, 적성국 교역법, 국제무기거래규제법상의 대북제재는 대통령 행정명령 사항
 - 북한에 대한 최혜국 대우 및 원조 등을 규정하는 교역법 및 대외원조법, 경수로 지원과 관련한 원자력법, 핵확산 방지법 등은 의회의 동의사항
- 북·미 합의사항 이행에 대한 미 의회와 행정부간의 줄다리 기 과정에서 미국정부가 한국에 대해 경수로는 물론 대체 에너지, 폐연료봉 처리에 드는 비용을 과도하게 부담지울 가능성도 있는 바, 기존의 북·미합의 수용의사 원칙에 대한 이견이 노정될 경우 한·미 갈등이 야기되고 북·미 합의 사항 이행지연 원인이 한국측에 전가될 가능성도 있음.
- 북한이 합의사항을 성실히 준수하는 한 공화당은 북·미 합의사항의 변경을 요구하지는 않을 것임. 그러나 북한이 합의사항 이행을 지연시키거나 핵문제와 관련 새로운 의혹이 제기될 경우 대북 강경제재를 추진할 가능성이 있음.

3. 南北關係에 미치는 影響

- 對美 關係改善에 정책적 우선순위를 두고 있는 북한은 공화당 주도의 미 의회가 對韓 安保公約을 강화하는 한편, 북

·미합의 자체는 물론 북한의 합의이행과정을 주시할 것으로 예상됨에 따라 북·미 합의사항을 성실하게 이행하는 자세를 취할 것임.

○ 따라서 북한은 남북관계에 대해 소극적 입장을 가지고 있음에도 불구하고 1995년 1월 새로운 미 의회가 구성된 이후 일단 남북대화의 재개에 대한 의사표명을 할 것으로 예상된다.

○ 그러나 북한은 남북관계의 실질적 진전 보다는 합의사항을 준수한다는 형식적 차원의 남북대화전략을 추구할 것임.

－ 남북대화 재개시 북한은 김일성 조문 거부 사과, 국가보안법의 철폐 등을 거론하여 남한당국의 대화분위기 조성을 요구하는 한편, 이를 남북대화 空轉의 명분으로 이용할 것임.

○ 북한은 비핵화공동선언 이행을 위한 핵통제공동위원회 재개 또는 자신들이 필요한 분야의 남북경제회담을 제의할 가능성도 있으며, 북·미합의에 따른 자신감에 기초하여 정치공세적인 대남대화 자세를 보일 가능성도 배제할 수 없음.

－ 이러한 경우 북한은 연방제 통일방안의 수용, 외세의존정책의 포기, 주한미군 철수의지 표명, 정치협상회의 소집 등을 요구할 것임.

- 한편 공화당 주도의 미 의회가 북한에 대한 강경입장을 취함으로써 북·미관계가 북한의 의도대로 전개되지 않을 경우 남북관계가 더욱 경색될 가능성도 배제할 수 없음.

V. 우리의 考慮事項

- 공화당이 의회를 장악한 것에 상관없이 미국은 탈냉전의 세계질서 구상차원에서 대북한관계개선 정책을 지속할 것인 바, 정부는 미국이 우리의 의사와 무관하게 북·미관계를 진전시키지 않도록 한·미공조체제를 보다 강화해야 할 것임.
- 클린턴 행정부가 보수적인 공화당 지배 의회의 압력하에 오히려 對韓半島 정책에 강경한 입장을 택할 가능성이 있음을 감안, 한국 정부는 한·미공조의 神話에서 벗어나 사안에 따른 우리의 입장을 적극적으로 표명해야 할 것임.
 - 특히 북·미 합의사항 이행과정에서 한·미간 불필요한 마찰의 소지를 차단함으로써 북한의 한·미동맹체제 와해 기도를 방지해야 할 것임.
 - 또한 한·미공조의 문제점을 주변국과의 관계개선을 통해 상쇄하려는 의도는 현시점에서는 적절치 않음.

- 정부는 남북관계가 전반적인 북·미관계 전개과정과 조화를 이룰 수 있도록 이에 대한 구상을 가지고 一貫된 對北政策을 추진해야 할 것임.
 - － 북·미 합의를 포함하여 우리 정부의 기본원칙은 명확히 하되, 시행계획에 대해서는 경직된 정책천명을 자제하고 유연성을 유지함으로써 정부의 입지를 확대함.
 - － 이와 관련, 우리 정부의 대북정책이 미국의 대북정책에 앞서 나가 미국의 견제를 초래하지 않도록 유의함.

- 우리 정부는 공화당 주도 미 의회가 미국의 한반도정책에 미칠 수 있는 영향을 주시·대비하되, 그 영향에 대해 과민 반응할 필요는 없으며 북·미 합의사항의 충실한 이행이라는 원칙적 입장을 유지함.
 - － 이와 관련, 국내 언론 및 대미정책 여론지도층의 미 외교 정책 변화가능성에 대한 지나친 과민반응을 자제토록 협조를 요청함.

- 공화당 주도 의회와 행정부의 갈등상황을 이용하여 미 정부가 남한에 과도한 부담을 요구할 경우, 우리 정부는 「안보협력」에 대한 지나친 부담을 염려하여 대응하기 보다는 국가실리에 입각하여 대응함.
 - － 북·미합의는 미국의 NPT 체제유지가 큰 목표였음을 상기시키며, 미국의 적정부담을 주장함.

- 요컨대 공화당 지배 의회 압력하에 미국의 대외정책이 변화할 가능성이 있으나 대외정책의 주도권은 행정부가 행사할 것이므로 클린턴 행정부와 외교적 결속을 지속하는 한편, 대미 의회 외교도 강화해야 할 것임.
- 특히 북·미 합의사항의 완전한 이행이 장기간에 걸쳐 이행된다는 점을 감안, 공화당 주도 의회 및 차기 행정부의 변화 가능성 등에 대비하여 미 의회 및 이익단체들에 북한정세 및 한반도 관련자료 제공 등의 방법을 통해 미국의 대북한 정책을 우리의 국익에 합치되는 방향으로 유도함.

● 發刊資料目錄案內 ●

〈세미나시리즈〉

- 91-01 轉換期の 東北亞 秩序와 南北韓 關係
- 91-02 岐路에 선 北韓의 經濟社會: 實相과 展望
- 91-03 北韓體制的 變化: 現況과 展望
- 92-01 南北和解·協力時代, 우리의 座標와 課題
- 92-02 北韓의 權力構造와 金日成 이후 政策方向 전망
- 92-03 北韓의 核問題와 南北韓 關係
- 92-04 韓半島 周邊4國의 對北韓政策
- 92-05 轉換期の 南北韓關係: 現況과 展望
- 93-01 統一理念으로서의 民族主義
- 93-02 北韓 核問題: 展望과 課題
- 93-03 中國의 改革·開放
- 93-04 北韓開放에 대한 周邊 4強의 立場
- 93-05 南北韓 關係 現況 및 94年 情勢展望
- 94-01 北韓 核問題와 南北韓 關係 展望
- 94-02 南北韓關係와 美國
- 94-03 예멘 統一의 問題點
- 94-04 金日成 사후 北韓의 政策展望과 우리의 統一方案

〈研究報告書〉

- 91-01 第2次大戰後 新生國家의 聯邦制度 運營事例
- 91-02 北韓聯邦制案의 分析 및 評價

- 91-03 美國聯邦制 研究: 歷史的 發展過程을 中心으로
- 91-08 韓半島 非核地帶化 主張에 대한 對應方向
- 91-09 東西獨 事例를 통해 본 南北韓關係 改善方案: 정상회담과
기본조약체결 사례 중심
- 91-10 國際的 平和保障 事例研究
- 91-11 在野統一案 研究
- 91-12 蘇聯의 東北亞政策 變化와 東北亞秩序 改編: 1990年代 東
北亞秩序 豫測(I)
- 91-13 北韓體制的 實相과 變化展望
- 91-14 「한민족공동체」 具體化方案 研究: 社會·文化·經濟 交流·
協力 中心
- 92-01 統一獨逸의 分野別 實態 研究
- 92-02 中國의 改革·開放 現況과 展望: 北韓의 中國式 改革·開放
모델 受容 可能性과 關聯
- 92-03 美國의 對韓半島政策: 韓國安保와 南北韓 統一問題를 중
심으로
- 92-04 日本의 國際的 役割增大와 東北亞秩序: 1990年代 東北亞
秩序 豫測(II)
- 92-05 1992年度 統一問題 國民輿論調查 結果
- 92-06 軍備統制 檢證 研究: 理論 및 歷史와 事例를 中心으로
- 92-07 北韓住民의 人性研究
- 92-08 國際社會에서의 南北韓間 協力方案 研究
- 92-09 日本의 對韓半島政策
- 92-10 러시아聯邦의 對韓半島政策

- 92-11 東北亞 經濟協力の 發展方向
- 92-12 統一獨逸의 財政運用 實態研究: 統一關聯 財政政策 中心
- 92-13 南北韓 國力趨勢 比較研究
- 92-14 南北韓 社會·文化共同體 形成方案: 社會·文化的 同質性
增大方案 中心
- 92-15 北韓의 權力엘리트 研究
- 92-16 東北亞 新國際秩序下에서의 韓半島 統一基盤 造成方案
- 92-17 南北韓 經濟共同體 形成方案
- 93-01 1993年度 統一問題 國民輿論調查 結果
- 93-02 金日成著作 解題
- 93-03 日本의 對北韓政策
- 93-04 中國의 改革·開放 加速화와 東北亞秩序: 1990年代 東北亞
秩序 豫測(IV)
- 93-05 中·臺灣關係의 現況과 發展方向
- 93-06 美國 클린턴 行政府의 東北亞政策과 東北亞秩序 變化
- 1990년대 東北亞秩序 豫測(III) -
- 93-07 東北亞地域에서의 多者間 安保協力體 形成展望과 對應策
- 93-08 獨逸統一後 東獨地域에서의 私有化政策 研究
- 93-09 對北 投資保護 및 紛爭解決方案 研究
- 93-10 脫冷戰期 北韓의 對中國·러시아 關係
- 93-11 北韓 軍事政策의 展開樣相과 核政策 展望
- 93-12 北韓의 人權實態 研究
- 93-14 베트남 統合事例 研究
- 93-15 金正日著作 解題

- 93-16 韓半島 軍費統制方案 研究: 유럽 軍費統制條約의 示唆點
과 관련하여
- 93-17 北韓 家族政策의 變化
- 93-18 主體思想의 理論的 變化
- 93-19 예멘 統合事例 研究
- 93-20 北韓 政治社會化에서 傳統文化의 役割: 北韓映畫分析을
中心으로
- 93-21 北韓의 에너지 수급실태 연구
- 93-22 北韓 國營企業所의 管理運營體系
- 93-23 社會主義體制 改革·開放 事例 比較研究
- 93-24 南北韓 國力趨勢 比較研究(改訂版)
- 93-25 「한민족공동체」 形成過程에서의 僑胞政策
- 93-26 日本의 核政策
- 93-27 東北亞의 新經濟秩序
- 93-28 러시아聯邦의 對北韓政策
- 93-29 南北韓 政治共同體 形成方案 研究
- 93-30 統一論議의 變遷過程(1945~1993)
- 94-01 北韓 官僚腐敗 研究
- 94-02 美國과 日本의 對北韓 關係改善과 南北韓關係
- 94-03 韓國의 對러 經濟協力 推進方向
- 94-04 中·臺灣의 統一政策 比較研究
- 94-05 主體思想의 內面化 實態
- 94-06 北韓의 社會間接資本 實態分析
- 94-07 金正日 리더십 研究

- 94-08 北韓 民族主義 研究
- 94-09 金正日の 權力基盤 研究
- 94-10 韓國의 對中 經濟協力 推進方向
- 94-11 中國과 日本의 軍事力增強이 韓半島安保에 미칠 影響
- 94-12 統一韓國의 政黨制度和 選舉制度

〈統一情勢分析〉

- 91-01 韓·蘇, 日·蘇 頂上會談 結果 分析: 韓半島 周邊情勢 및 南
北韓關係에 미칠 影響을 중심으로
- 91-02 고르바초프 權力的 現況과 展望
- 91-03 李鵬 中國總理의 訪北 結果 分析: 韓半島 周邊情勢 및 南
北韓關係에 미칠 影響을 중심으로
- 91-04 第85次 國際議會聯盟(IPU) 平壤總會 結果分析
- 91-05 中·蘇 頂上會談 結果 分析
- 91-06 北·日, 北·美關係 變化展望과 對策
- 91-07 北韓의 유엔加入宣言의 影響과 政策變化展望
- 91-08 美國의 東北亞 安保政策 基調와 最近動向
- 91-09 유고슬라비아의 民族葛藤과 聯邦解體 危機
- 91-10 中國의 對韓政策 展望
- 91-11 옐친의 러시아大統領 當選이 蘇聯國內情勢에 미칠 影響
分析
- 91-12 美·蘇의 對 東北亞政策과 東北亞 軍事秩序 再編 可能性
- 91-13 美·蘇 頂上會談의 結果 分析

- 91-14 戰術核 관련 부시 美大統領 宣言이 東北亞 및 韓半島安保에 미치는 影響
- 92-01 부시 美國大統領의 아시아4個國 巡訪結果 分析: 南·北韓 關係와 관련하여
- 92-02 豆滿江地域開發計劃 發展方向
- 92-03 中國의 改革·開放 深化가 北韓에 미치는 影響
- 92-04 러시아聯邦의 改革과 韓·러關係 展望
- 92-05 東北亞情勢와 統一環境: 1992年 上半期
- 92-06 북방정책 이후 동북아정세와 한반도 통일환경
- 92-07 豆滿江地域開發計劃의 現況과 展望: 開發代案 및 法制度 中心
- 93-01 最近 러시아聯邦의 政局推移: 國民投票 結果를 中心으로
- 93-02 北韓 核問題의 展開過程 分析 및 展望
- 93-03 北韓의 對南動向 分析(1993. 1~6)
- 93-04 「조국통일을 위한 전민족대단결 10대강령」과 北韓의 對南 政策
- 93-05 東北亞 多者間 安保協力體 構成展望과 南北韓關係
- 93-06 北韓의 對南動向 分析(1993. 7~9)
- 93-07 中國의 核實驗이 國際 및 東北亞情勢에 미칠 影響
- 93-08 第5次 亞·太經濟協力體(APEC) 會議를 契機로 본 亞·太 地域協力の 展開方向
- 93-09 1993年 12月 黨 中央委 全員會議 및 最高人民會議 結果 分析
- 94-01 美國의 對韓半島 政策-北韓 核問題와 美·北 關係改善을 中心으로

- 94-02 中國의 對北韓政策: 現況과 展望
- 94-03 북한의 대외개방 현황과 전망-외자유치 관련법 제정을 중심으로
- 94-04 러시아의 權力構造 改編에 따른 對內·外政策 展望
- 94-05 北韓 核問題에 대한 중국의 입장과 우리의 對中政策方向
- 94-06 核關聯 北韓의 協商 戰略戰術 分析
- 94-07 韓·日, 韓·中 頂上會談 結果 分析
- 94-08 북한의 대남동향 분석(1994. 1~3)
- 94-09 北韓 最高人民會議 第9期 第7次會議 結果分析
- 94-10 韓·러關係 定立方案: 1994年 6月 頂上會談을 契機로
- 94-11 脫北者 發生 背景 分析
- 94-12 北韓의 南北頂上會談 提議 意圖 및 會談의 展望
- 94-13 무라야마(村山) 內閣의 對內外政策 展望
- 94-14 北韓의 對南動向 分析(1994. 4~6)
- 94-15 金正日 政權의 登場과 政策 展望
- 94-16 北韓의 對南動向 分析(1994. 7~9)
- 94-17 李鵬 總理의 訪韓結果 分析和 對中政策 方向
- 94-18 美國의 中間選舉 以後 對韓半島政策 變化展望

〈世界主要事件日誌〉

- 91-01 世界主要事件日誌(1991. 4. 1~1991. 6. 30)
- 91-02 世界主要事件日誌(1991. 7. 1~1991. 9. 30)
- 91-03 世界主要事件日誌(1991. 10. 1~1991. 12. 31)
- 92-01 世界主要事件日誌(1992. 1. 1~1992. 3. 31)

- 92-02 世界主要事件日誌(1992. 4. 1~1992. 6. 30)
- 92-03 世界主要事件日誌(1992. 7. 1~1992. 9. 30)
- 92-04 世界主要事件日誌(1992. 10. 1~1992. 12. 31)
- 93-01 世界主要事件日誌(1993. 1. 1~1993. 3. 31)
- 93-02 世界主要事件日誌(1993. 4. 1~1993. 6. 30)
- 93-03 世界主要事件日誌(1993. 7. 1~1993. 9. 30)
- 93-04 世界主要事件日誌(1993. 10. 1~1993. 12. 31)
- 94-01 世界主要事件日誌(1994. 1. 1~1994. 3. 31)
- 94-02 世界主要事件日誌(1994. 4. 1~1994. 6. 30)
- 94-03 世界主要事件日誌(1994. 7. 1~1994. 9. 30)

〈年例情勢報告書〉

- 91 統一環境斗 南北韓 關係: 1991~1992
- 92 統一環境斗 南北韓 關係: 1992~1993
- 93 統一環境斗 南北韓 關係: 1993~1994
- 94-01 北韓 核問題斗 南北關係

〈論叢〉

- 統一研究論叢 創刊號(1992. 6)
- 統一研究論叢 第1卷 2號(1992. 12)
- 統一研究論叢 第2卷 1號(1993. 7)
- 統一研究論叢 第2卷 2號(1993. 12)
- 統一研究論叢 第3卷 1號(1994. 8)

THE KOREAN JOURNAL OF NATIONAL UNIFICATION vol. 1
(1992)

THE KOREAN JOURNAL OF NATIONAL UNIFICATION vol. 2
(1993)

THE KOREAN JOURNAL OF NATIONAL UNIFICATION
special edition(1993)

THE KOREAN JOURNAL OF NATIONAL UNIFICATION vol. 3
(1994)

한독 WORKSHOP : ECONOMIC PROBLEMS OF NATIONAL
UNIFICATION(1993)

〈資料〉

- 92-01 統一 및北韓關聯 研究文獻目錄(國文篇)
- 92-02 統一 및北韓關聯 研究文獻目錄(外國語篇)
- 93-01 藏書目錄: 單行本·研究報告書
- 93-02 藏書目錄: 特殊資料
- 93-03 獨逸統一條約 批准法律
- 94-01 貨幣·經濟·社會統合에 관한 條約(上)

美國의 中間選舉 以後 對韓半島
政策 變化展望
統一情勢分析 94-18

發行處 民族統一研究院

編輯人 民族統一研究院 國際研究室

서울 중구 장충동 2가 산 5-19

전화 : 232-9252, FAX : 232-5341

印刷處 陽東文化社 전화 : 266-0892

印刷日 1994年 11月 日

發行日 1994年 11月 日
