

# 북한 최고인민회의 제12기 제2차 회의 결과 분석

2010. 4



# 북한 최고인민회의 제12기 제2차 회의 결과 분석

2010. 4

---

최수영 (북한연구센터 선임연구위원)

본 보고서에 수록된 내용은 집필자의 개인적인 견해이며,  
당 연구원의 공식적인 의견을 반영하는 것이 아님을 밝힙  
니다.

# 목 차

I. 서 론 .....	1
II. 제12기 제2차 회의 주요 내용 .....	2
1. 내각의 2009년 사업정형과 2010년 과업 .....	2
2. 2009년 국가예산집행 결산과 2010년 국가예산 .....	4
3. 헌법 일부 조문 수정 및 조직 인사 .....	5
III. 2009년 결산 및 2010년 예산 분석 .....	6
1. 경공업·농업부문 강조 .....	6
2. 재정상태의 호전 .....	7
3. 국방비 구성비 15.8%로 고정 .....	9
IV. 종합평가 .....	11



## I. 서론

- 북한은 2010년 4월 9일 최고인민회의 제12기 제2차 회의를 평양 만수대의사당에서 진행하였음.
  - 참가자: 최고인민회의 대의원(참석자수는 미언급)
  - 방청자: 당, 무력기관, 정권기관, 사회단체, 성, 중앙기관, 과학·교육·문화예술·보건·출판보도부문 일꾼들
  
- 최고인민회의 제12기 제2차 회의에서는 다음 네 가지 의안이 토의되었음.
  - 1. 내각의 2009년 사업정형과 2010년 과업
  - 2. 2009년 국가예산집행의 결산과 2010년 국가예산
  - 3. 사회주의 헌법의 일부 조문 수정
  - 4. 조직문제
  
- 이 보고서는 북한 최고인민회의 제12기 제2차 회의 내용의 주요 특징을 파악하고 종합 평가하는 것임.

## Ⅱ. 제12기 제2차 회의 주요 내용

### 1. 내각의 2009년 사업정형과 2010년 과업

#### 가. 2009년 성과

- 2009년 공업총생산액이 전년 대비 성장하였음.
  - 성장의 원동력: 150일 전투, 100일 전투를 통한 인민의 정신력과 생산 잠재력의 총동원
- 2009년 경제건설에서의 주요 성과
  - 인민경제의 주체화 실현에서 획기적인 진전: 주체철생산체계 완성
  - 전반적 인민경제의 생산토대 확대, 중요 공업부문의 현대화와 CNC화 진척, 우주기술, 핵기술, CNC기술, 생물공학발전에서의 최첨단수준의 성과 달성

#### 나. 2010년 과업 제시

- 2010년 과업으로 다음에 주력할 것을 강조하였음.
  - 경공업과 농업에 역점을 두고 인민소비품과 알곡의 비약적 증산
  - 전력, 석탄, 철강재 생산과 철도수송을 앞세워 전반적인 생산 활성화
  - 인민경제의 기술개건, 현대화

○ 보고된 부문별 과제는 다음과 같음.

- 경공업: 인민소비품생산기지의 정상화를 통한 인민소비품 증산
- 농업: 농업전선에 국가 역량을 집중하면서 농업혁명방침 관철
- 화학공업: 화학공장 생산 정상화를 통해 경공업과 농업부문, 인민  
소비품과 알곡 생산에서 요구되는 원자재 보장
- 수산: 수산물 증산
- 수매양정: 식량공급 정상화
- 상업: 상품공급사업 개선
- 인민적 시책(사회보험, 사회보장제, 정휴양제, 영예군인우대제)  
원만히 수행
- 4대선행부문: 새로운 천리마속도, <희천속도>로 생산적 양양
- 금속공업: 주체철생산체를 보다 완성, 철생산의 비폭스화 실현을  
포함한 생산공정의 기술개선, 현대화 적극 추진
- 전력공업: 발전설비 만가동
- 석탄공업: 석탄생산능력 확대
- 철도운수: 철도화물수송량 증대 및 철도의 물질·기술적 토대 강화
- 기타 공업(기계, 채취, 건재공업 및 임업): 생산적 양양
- 건설: 중요대상건설과 10만 세대 살림집 건설에서 새로운 <평양  
속도> 창조
- 과학연구: 핵심기초기술과 중요부문 기술공학 발전, 자체 기술개  
발능력과 제품개발능력 제고
- 대외경제: 대외무역 확대발전, 대외경제기술원조사업 전개
- 경제지도관리에서 사회주의원칙 고수, 경제관리에서의 문제는 자  
력갱생과 실리보장의 원칙에서 해결
- 교육사업, 인민보건사업 개선·강화
- 선군시대 문학예술혁명 양양, 국제경기에서 새로운 <체육신화> 창조

## 2. 2009년 국가예산집행 결산과 2010년 국가예산

### 가. 2009년 결산

- 2009년 국가예산수입은 계획 대비 101.7%로 수행, 전년 대비 7.0% 증가하였음.
  - 성, 중앙기관들과 관리국, 연합기업소들은 중앙예산수입계획을 초과수행
  - 모든 도, 시, 군들이 지방예산수입계획을 초과수행
- 2009년 국가예산지출은 계획 대비 99.8%로 집행되었음.
  - 금속공업의 발전에 투자 집중, 전력, 석탄공업과 철도운수부문에 많은 자금 투입
  - 기본건설부문에 대한 지출은 2008년 대비 8.6% 증가
  - 과학기술부문에 대한 지출은 전년 대비 7.2% 증가
  - 농업, 경공업부문에 대한 지출이 늘어나고, 문화건설분야에 많은 자금이 지출되었다고 언급
  - 국방비로 예산지출총액의 15.8% 지출

### 나. 2010년 예산

- 2010년 예산은 인민생활을 향상시키는 원칙에서 편성하였음.
- 2010년 국가예산 수입계획은 2009년 대비 6.3% 증액 편성하고, 전년 대비 예산수입의 부문별 증가율을 다음과 같이 예견하였음.
  - 국가기업이득금: 7.7%

- 협동단체이득금: 4.2%
  - 고정재산 감가상각금: 2.5%
  - 부동산사용료 수입: 2.0%
  - 사회보험료 수입: 1.9%
- 2010년 국가예산 지출계획은 2009년 대비 8.3% 증액 편성하고, 전년 대비 예산지출의 부문별 증가율을 다음과 같이 예견하였음.
    - 경공업부문: 10.1%
    - 농업부문: 9.4%
    - 4대 선형부문(금속, 전력, 석탄공업과 철도운수부문): 7.3%
    - 과학기술발전사업: 8.5%
    - 인민적시책: 6.2%
    - 기계공업부문: 지출 확대
  - 2010년 국가예산 지출총액의 구성에서는 국방비 지출만을 제시함.
    - 국방비로 국가예산 지출총액의 15.8% 편성

### 3. 헌법 일부 조문 수정 및 조직 인사

- 조선민주주의인민공화국 사회주의 헌법의 일부 조문을 수정, 채택하였음.
  - 수정된 내용은 미발표
- 최고인민회의 상임위원회 서기장을 보선하고 최고검찰소 소장을 임명함.
  - 최고인민회의 상임위원회 서기장으로 변영립 위원을 보선
  - 최고검찰소 소장으로 장병규 임명

### Ⅲ. 2009년 결산 및 2010년 예산 분석

#### 1. 경공업·농업부문 강조

- 2010년 과제로 경공업과 농업을 최우선적으로 언급·강조함.
  - 인민생활을 향상시키는 원칙에서 2010년 예산 편성
  - 금년 신년공동사설에서 강조한 농업·경공업부문의 예산증가율 확대
- 2010년 예산지출계획의 부문별 증가율은 2009년과 비교할 때 선행부  
문은 소폭 감소한 반면 경공업과 농업부문은 증가한 것으로 나타남.
  - 선행부문은 1.4% 포인트 감소
  - 경공업은 4.5% 포인트 증가, 농업부문은 2.5% 포인트 증가

<표 Ⅲ-1> 북한 예산지출계획의 부문별 증가율

(단위: %)

		2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
인 민 경 제 비	농업	21.3	-	29.1	12.2	8.5	5.5	6.9	9.4
	경공업	12.4	-	-	-	16.8	-	5.6	10.1
	선행부문	전력 12.8 석탄 30.0	-	-	9.6	11.9	49.8	8.7	7.3
	과학기술	15.7	60.0	14.7	3.1	60.3	6.1	8.0	8.5
	건설	18.5	-	-	-	-	-	-	-
인 민 적 시 책 비	교육	15.3	9.5	10.3	3.0	7.0	1.7	4.2	8.2
	보건	13.1	5.9			9.8		5.9	8.0
	사회보험· 보장	-	-			9.4		-	-
	문화·예술	4.4	-			-		-	3.2
	체육	6.6	-			-		-	5.8
	추가 시책	-	8.1			-		-	-

자료 : 북한의 각 연도 예산, 결산 발표 내용

## 2. 재정상태의 호전

### 가. 2009년 결산

<소폭의 재정흑자 시현>

- 2009년 결산수입액은 4,907.8억 원, 결산지출액은 4,823.2억 원으로 84.6억 원 재정흑자를 보임.
  - 2009년 북한의 국가예산수입은 중앙과 지방 모두 예산수입계획을 초과달성하여 계획 대비 1.7% 증가한 반면 국가예산지출은 계획 대비 0.2% 미달한 결과
  - 2008년에 이어 2009년에도 소폭의 재정흑자 시현

<표 III-2> 북한의 예산 및 결산 발표 내용

	예산 <sup>1)</sup>		결산 <sup>2)</sup>	
	수입	지출	수입	지출
2003년	113.6%	114.4%	100.9%	98.2%
2004년	3,512억 6,600만원		112억 6,100만원 적자	
	105.7%	108.6%	-	99.3%
2005년	115.1%	111.4%	100.8% (116.1%)	104.4%
2006년	107.1%	103.5%	97.5% (100.4%)	99.9%
2007년	105.9%	103.3%	100.2% (106.1%)	101.7%
2008년	104.0%	102.5%	101.6% (105.7%)	99.9%
2009년	105.2%	107.0%	101.7% (107.0%)	99.8%
2010년	106.3%	108.3%	-	-

주 1) 예산의 수입과 지출은 전년 대비 수치임.

2) 결산의 수입과 지출은 계획 대비, ( )는 전년 대비 수치임.

자료 : 북한의 각 연도 예산, 결산 발표 내용

### <표 III-3> 북한의 재정규모

(단위: 북한 만원)

	예산		결산		
	수입	지출	수입	지출	재정수지
2003년	-	-	33,232,356	32,344,936	-887,420
2004년	35,126,600		33,754,600	34,880,700	-1,126,100
2005년	38,851,545	38,857,100	39,162,357	40,566,812	-1,404,455
2006년	41,942,884	41,986,650	40,894,312	41,944,663	-1,050,351
2007년	43,307,076	43,328,837	43,393,690	44,065,427	-671,737
2008년	45,129,438	45,167,063	45,867,130	45,121,896	745,234
2009년	47,476,169	48,328,757	49,077,829	48,232,099	845,730
2010년	50,467,168	52,340,044	-	-	-

주 : <표 III-2>을 근거로 계산·작성

#### 나. 2010년 예산

<국가예산계획의 총증가율 상승>

- 국가예산계획의 총증가율이 2009년에 이어 상승하였음.
  - 2010년 국가예산수입계획과 국가예산지출계획은 전년 대비 각각 6.3%, 8.3% 증액 편성
  - 이에 따라 2010년 예산수입계획의 증가율은 전년 대비 1.1% 포인트, 예산지출계획의 증가율은 전년 대비 1.3% 포인트 상승

<국가기업이득금, 협동단체이득금 증가율 상승>

- 2010년 예산수입계획의 증가율 상승은 주된 요인은 국가기업이 득금과 협동단체이득금의 증가율 상승에 있음.

<표 III-4> 북한 예산수입계획의 부문별 증가율

(단위: %)

	국가기업 이득금	협동단체 이득금	고정재산 감가상각금	부동산 사용료	사회 보험료	재산 판매	기타
2003년	5.0	3.3	-	3.7	6.7	-	-
2004년	16.5	-	-	-	-	-	-
2005년	13.5	8.4	-	-	3.0	-	-
2006년	7.2	23.2	1.8	12.0	141.0	1.7	0.9
2007년	6.4	4.5	9.6	15.4	15.1	-	-
2008년	4.7	0.4	2.6	3.1	1.1	-	-
2009년	5.8	3.1	6.1	3.6	1.6	-	-
2010년	7.7	4.2	2.5	2.0	1.9	-	-

주 : 2006년부터 부동산사용료, 그 이전에는 토지사용료

자료 : 북한의 각 연도 예산, 결산 발표 내용

### 3. 국방비 구성비 15.8%로 고정

- 2009년 결산지출 항목별 구성비 중 국방비의 구성비는 전년과 동일함.
  - 북한은 결산지출 항목 중 국방비의 구성비(15.8%)만 발표
- 2010년 예산지출총액의 15.8%를 국방비로 예견함.
  - 국방비의 구성비는 전년과 같으나 예산 증가로 국방비 규모도 증가

<표 III-5> 북한의 결산, 예산지출 항목별 구성비

(단위: %)

	인민경제비	인민적시책비	국방비
2003년	-	40.5	15.7
2004년	41.3	40.8	15.6
2005년	41.3	-	15.9
2006년	40.8	-	16.0
2007년	-	-	15.7
2008년	-	-	15.8
2009년	-	-	15.8
2010년	-	-	15.8

자료 : 북한의 각 연도 결산(2003-2009년) 및 예산(2010년) 발표 내용

## IV. 종합평가

- 최고인민회의 제12기 제2차 회의는 권력구조와 정책방향에서의 변화 가능성이 감지되지 않을 정도로 통상적인 수준에서 개최된 것으로 보임.
  - 예년과 같이 경제사업 전반에 대한 점검 및 국가예산·결산 보고
  - 신년공동사설을 재확인하는 정도의 내각 과업 보고
  - 화폐개혁의 부작용 대처, 북·중 경제관계 확대 및 김정일의 방중, 후계체제 등 현안 문제 미 언급
  
- 인민생활 향상이 화폐개혁 이후 더욱 가중된 경제난과 주민들의 불만을 무마하기 위한 최우선 과제가 확인되었음.
  - 인민생활 향상 재차 강조
  - 이를 위해 신년공동사설에서 강조한 경공업과 농업을 2010년 최우선 과업으로 제시, 2010년 예산 편성에 반영
  
- 2010년에도 경제건설과 생산 증대를 위해 대중동원방식이 지속될 가능성이 높음.
  - 김영일은 보고에서 2009년 공업총생산액 증가의 원동력으로 150일 전투, 100일 전투를 치른 주민의 정신력과 생산 잠재력의 총동원을 언급
  - 2010년 과업 달성을 위해 부문별로 새로운 천리마속도, <희천속도>, 새로운 <평양속도>, 새로운 <체육신화> 등을 강조
  
- 경제운용, 특히 재정운용측면에서 북한경제의 호전 가능성을 시사하고 있음.

- 2009년 경제운용 결과 북한은 소폭의 재정흑자를 시현
  - 2010년 국가예산계획에서 총 증가율 상승 및 예산수입계획에서 국가기업이득금과 협동단체이득금의 증가율 상승 예견
- 사회주의헌법의 일부 수정이 있었으나 핵심적인 수정은 아닐 것으로 판단됨.
- 최고검찰소 소장을 임명한 것으로 보아 중앙검찰소(1972년 헌법)가 최고검찰소로 바뀌는 조직개편이 있었을 것으로 추정

## 통일연구원 定期會員 가입 안내

통일연구원은 통일문제가 보다 현실적인 과제로 대두되고 있는 시점에서 그동안 제한적으로  
유관기관과 전문가들에게만 배포해오던 각종 연구결과물들을 보다 폭 넓게 개방하여 전국  
의 대형서점에서 개별구입하거나 본원의 定期會員에 가입하여 구독할 수 있도록 하였습니다.

본원의 간행물 분량이 많아 일일이 서점에서 구입하기에는 번거로움이 있을 것이라는 점을  
고려하여 定期會員制를 운영하게 되었습니다. 정기회원에게는 본원의 모든 간행물(연구총서,  
국문논총, 영문저널, 학술회의 총서, 판매되지 않는 수시 「정세분석보고서」 등)을 직접 우편으  
로 우송해드리는 것은 물론 학술회의 초청 등 회원의 권리를 부여하오니 많은 이용을 바랍니다.

### 1. 정기회원의 구분

- 1) 일반회원: 학계나 사회기관에서의 연구종사자
- 2) 학생회원: 대학 및 대학원생
- 3) 기관회원: 학술 및 연구단체 또는 도서관 등의 자료실

### 2. 회원가입 및 재가입

- 1) 가입방법: ① 회원가입신청서를 기재하여 회비를 납부하신 入金證과 함께 본 연구원으  
로 Fax 또는 우편으로 보내주심으로써 정기회원 자격이 취득됩니다.  
② 본원 홈페이지(<http://www.kinu.or.kr>)에서 회원가입신청서를 작성하  
신 후 회비를 납부하신 입금증을 Fax 또는 우편으로 보내주심으로써 정  
기회원 자격을 취득하실 수 있습니다.
- 2) 연 회 비: 회원자격은 가입한 날로부터 1년간입니다  
(기관회원 20만원, 일반회원 10만원, 학생회원 7만원)
- 3) 납부방법: 신한은행 온라인 310-05-006298(예금주: 통일연구원)
- 4) 재 가 입: 회원자격 유효기간 만료 1개월전 회비를 재납부하면 됩니다.(재가입  
안내장을 발송)

### 3. 정기회원의 혜택

- 1) 본 연구원이 주최하는 국제 및 국내학술회의 등 각종 연구행사에 초청됩니다.
- 2) 본 연구원이 발행하는 학술지 「통일정책연구」와 International Journal of Korean  
Unification Studies를 포함하여 그 해에 발행되는 단행본 연구총서(연평균 30-35권),  
학술회의 총서(연평균 5-6권), 정세분석보고서(연평균 5-10권) 등의 간행물이 무료 우  
송됩니다.
- 3) 본 연구원에 소장된 도서 및 자료의 열람, 복사이용이 가능합니다.
- 4) 시중서점에서 판매되고 있는 지난자료를 20% 할인된 가격에 구입할 수 있습니다.  
(단, 비영리에 한함)
- 5) 저작권과 관련하여 DB서비스를 통해 압축한 자료는 제3자 양도 및 판매를 금합니다.

### 4. 회원가입 신청서 제출 및 문의처

서울시 강북구 수유6동 535-353 (우편번호: 142-076)

통일연구원 통일학술정보센터 (전화: 901-2559, 901-2529 FAX: 901-2547)







---

**북한 최고인민회의  
제12기 제2차 회의 결과 분석**

통일정세분석 2010-02

---

발행처	통 일 연 구 원
편집인	통일연구원 북한연구실 서울 강북구 4·19길 275 전화 : 901-2525, 팩스 : 901-2544
인쇄처	도서출판 늘품 전화 : 070-7090-1177
인쇄일	2010년 4월
발행일	2010년 4월

---



서울특별시 강북구 인수동 통일연구원  
전화 : 900-4300(代)