

# 중국 11기 전국인민대표대회 제1차 회의 결과분석: 지도부 개편을 중심으로

2008. 3

통일정세분석 2008-02

---

**중국 11기 전국인민대표대회 제1차 회의  
결과분석: 지도부 개편을 중심으로**  
2008. 3

---

전 병 곤 (국제관계연구실 연구위원)

본 보고서에 수록된 내용은 집필자의 개인적인 견해이며,  
당 연구원의 공식적인 의견을 반영하는 것이 아님을 밝힙  
니다.

# 목 차

I. 문제제기 .....	1
II. 지도부 개편 결과 및 평가 .....	2
1. 지도부 인선과 기구개편 .....	2
2. 평가 .....	7
III. 후진타오 집권 2기의 대내외 정책 방향 .....	10
1. 대내정책 방향 .....	10
2. 대외정책 방향 .....	12
IV. 정책적 함의와 고려사항 .....	15

## I. 문제제기

- 중국은 전국의 35개 선거구에서 선출된 지역별, 직능별, 민족별 대표 2,987명이 참가한 가운데 제11기 전국인민대표대회 제1차 회의(이하 11기 전인대)를 개최(3.5~3.18)하였음.
  
- 이번 11기 전인대는 새로운 임기 5년(2008~2013)의 첫 번째 회의로 향후 5년간 중국 지도부를 선출하고, 베이징 올림픽이 개최되는 2008년도 대내외 정책방향을 결정하는 중요한 회의였음.
  - 국가주석 및 부주석, 국가중앙군사위, 전인대, 국무원, 최고인민법원, 최고인민검찰원 등 국가기관의 지도부를 선출
  - 2008년도 정부업무보고, 국무원 기구개혁 방안, 국민경제·사회발전 계획안, 정부예산안 등을 심의·확정
  
- 특히, 이번 회의는 2007년 10월 개최된 17차 당 대회(2007.10)에 이어 후진타오(胡錦濤) 집권 2기를 공식화 하였던 바, 향후 중국의 대내외 국정운영 방향을 지속과 변화의 측면에서 검토할 필요성이 있음.
  
- 본 보고서는 이러한 관점에서 11기 전인대에서 개편된 지도부의 인선 결과를 평가하고 2008년도 중국의 대내외 정책방향을 분석·전망한 후 한반도에 주는 정책적 함의와 고려사항을 제시하고자 함.

## II. 지도부 개편 결과 및 평가

### 1. 지도부 인선과 기구개편

#### 가. 지도부 인선 결과

- 11기 전인대는 ‘후보자 추천→ 토론·확정→ 표결’의 과정을 통해 국가기구의 지도부를 등액선거(等額選舉)와 차액선거(差額選舉) 방식으로 선출하였음.
  - 등액선거: 단독 입후보자에 대한 찬성·반대·기권 표기
  - 차액선거: 선출할 인원보다 후보자의 수가 더 많은 제한된 경쟁 선거로 전인대 상무위원에만 적용
  
- 이번 전인대에서는 후진타오가 중국을 대표해 국가업무 전반을 관할하는 국가주석에 재선되었으며, 17차 당 대회에서 권력서열 6위의 정치국 상무위원으로 발탁된 시진핑(習進平)이 쩡칭홍(曾慶紅)을 대신해 국가 부주석에 선출되었음.
  
- 헌법상 최고 권력기관인 전인대의 상무위원장에 우방귀(吳邦國)가 재선되었고, 13명의 부위원장, 161명의 상무위원들로 11기 전인대를 이끌 상무위원회를 구성하였음.
  - 부위원장 13명중 4명은 유임, 9명은 신임
  - 상무위원의 탈락률 7%(12명)

○ 중앙정부인 국무원 총리에는 원자바오(溫家寶)가 재선되었으며, 4명의 부총리, 5명의 국무위원, 27명의 부장·주임(장관급)들로 신 내각이 구성되었음.

- 부 총 리: 리커창(李克強, 수석부총리), 후이량위(回良玉, 농업, 유임), 왕치산(王岐山, 금융·무역), 장더장(張德江, 산업·교통)
- 국무위원: 류엔둥(劉延東, 사회), 량광례(梁光烈, 국방), 마카이(馬凱, 행정), 멩젠주(孟建柱, 정법), 다이빙귀(戴秉國, 외교)

○ 중국의 군을 통수하는 국가 중앙군사위원회는 주석에 재선된 후진타오를 포함 부주석 2인, 위원 8인 총 11인으로 구성되었음.<sup>1)</sup>

- 기존 3인의 부주석 중 차오강촨(曹剛川)이 제외된 반면, 7인의 위원은 8인으로 확대
- 중앙군사위원: 량광례(梁光烈, 유임), 천빙더(陳炳德, 유임), 리지나이(李繼耐, 유임), 료시룽(廖錫龍, 유임), 칭즈위안(靖志遠, 유임), 창완취안(常萬全, 신임), 우성리(吳勝利, 신임), 쉬치량(許其亮, 신임)

○ 사법기관인 최고인민법원장에 왕성준(王勝俊), 최고인민검찰원장에 차오젠밍(曹建明)을 새로 선출하였음.

---

1) 당-국가체제(party-state system)의 특성과 ‘군에 대한 당의 지도(以黨領軍·黨指揮槍)’의 원칙에 따라, 국가 중앙군사위원회와 당 중앙군사위원회는 편제 및 인적 구성은 같으며, 17차 당 대회의 인사 결과가 그대로 반영됨.

<표 II-1> 중국의 지도부 현황

직 위	성 명	출생 년도	출신지	최종학교	비고	
국가주석	후진타오(胡錦濤)	1942	안휘	청화대	유임	
국가부주석	시진핑(習進平)	1953	섬서	청화대(박사)	신임	
전인대 상무위원장	우방궈(吳邦國)	1941	안휘	청화대	유임	
국무원	총리	원자바오(溫家寶)	1942	천진	북경지질학원	유임
	부총리	리커창(李克強)	1955	안휘	북경대(박사)	신임
		후이량위(回良玉)	1944	길림	성위당교	유임
		장더강(張德江)	1946	요녕	김일성종합대	신임
		왕치산(王岐山)	1948	산서	서북대	신임
	국무위원	류옌둥(劉延東)	1945	강소	길림대(박사)	신임
		량광례(梁光烈)	1940	사천	하남대	신임
		마카이(馬凱)	1946	상해	인민대	신임
		멍젠주(孟建柱)	1947	강소	상해기계학원	신임
	국가중앙 군사 위원회	주석	후진타오(胡錦濤)	1942	안휘	청화대
귀보슝(郭伯雄)			1942	섬서	해방군군사학원	유임
부주석		쉬차이허우(徐才厚)	1943	요녕	하얼빈군공정학원	유임
*중국인민정치 협상회의 주석	자칭린(賈慶林)	1940	하북	하북공학원	유임	
최고인민법원장	왕성준(王勝俊)	1946	안휘	합비사법학원	신임	
최고인민검찰원장	차오젠밍(曹建明)	1955	강소	화동정법학원	신임	

\*11기 중국인민정치협상회의(3.2~14)에서 선출  
출처: <<http://www.npc.people.com.cn>> (검색일: 2008.3.18)

## 나. 기구개편

○ 이번 전인대에서는 중국공산당 17기 2차 중앙위원회 전체회의(2008.2)에서 통과된 「행정관리 체제개혁 심화에 관한 의견」과 「국무원 기구개혁 방안」에 따라 28개 부·위원회를 27개로 축소하는 정부기구 개혁을 단행했음.

- 부처 및 관련 단체의 이해관계로 인해 예상보다 적은 1개만 축소



- 정부기구 개혁방향은 사회주의시장경제의 발전에 부응하는 행정체제의 개혁, 즉 정부기능을 유기적으로 통합하는大部제(大部制) 실현, 사회관리 및 공공서비스 부문의 강화, 중복기능의 해소와 책임 구현 등을 통한 효율적 정부의 구축임.
- 이에 따라 10개의 부·위원회·국을 폐지하고 5개 부·위원회를 신설하는 통폐합 안을 통과시켰음.<sup>2)</sup>
  - 정보산업부, 국방과학기술공업위원회, 국무원 정보화업무판공실을 신설된 공업정보부로 통합
  - 교통부와 중국민용항공총국을 신설된 교통운수부로 통합
  - 인사부, 노동사회보장부를 신설된 인적자원사회보장부로 통합
  - 국가환경총국을 환경보호부로 확대·신설
  - 건설부를 주택도농건설부로 확대·신설
  - 국가에너지영도소조를 폐지하고 국가에너지국을 국가발전위원회로 통합
  - 국가식약품감독관리국을 위생부로 통합
- 기구개편 결과에 따른 내각 구성원은 <표 II-2>와 같음.
  - 신설부서(5개) 포함 총 11명이 신임 장관(비율 40%)

---

2) “國務院機構改革方案,” 『人民日報』, (2008.3.16).

**<표 II-2> 국무원의 내각 명단**

직 위	성 명	비 고
외교부장	양제즈(楊潔篪)	유임
국방부장	량광례(梁光烈)	신임, 국무위원 겸임
국가발전개혁위원회 주임	장핑(張平)	신임
교육부장	저우지(周濟)	유임
과학기술부장	완강(萬綱)	유임
공업정보부장*	리이중(李毅中)	신설부서
국가민족사무위원회 주임	양징(楊晶)	신임, 몽골족
공안부장	멍젠주(孟建柱)	유임, 국무위원 겸임
국가안전부장	경후이창(耿惠昌)	유임
감찰부장	마윈(馬馥)	유임, 여
민정부장	리쉐취(李學舉)	유임
사법부장	우아이잉(吳愛英)	유임, 여
재정부장	셰쉬런(謝旭人)	유임
인력자원사회보장부장*	인웨이민(尹蔚民)	신설부서
국토자원부장	쉬샤오스(徐紹史)	유임
주택도농건설부장*	장웨이신(姜偉新)	신설부서
철도부장	류즈쥘(劉志軍)	유임
교통운수부장*	리성린(李盛霖)	신설부서
수리부장	첸레이(陳雷)	유임
농업부장	쑤정차이(孫政才)	유임
환경보호부장*	저우성셴(周生賢)	신설부서
상무부장	첸저밍(陳德銘)	유임
문화부장	차이우(蔡武)	신임
위생부장	첸주(陳竺)	유임
국가인구계획생육위원회 주임	리빈(李斌)	신임, 여
중국인민은행장	저우샤오촨(周小川)	유임
중국심계서심계장	류자이(劉家義)	신임

\*신설부서

출처: 『新一屆國務院組成部門領導名單』, <<http://npc.people.com.cn>> (검색일: 2008.3.17)

## 2. 평가

### 가. 후진타오 집권 2기의 출범

- 후진타오는 17차 당 대회(2007.10)에서 총서기와 당 중앙군사위 주석에 유임되는데 이어, 이번 대회에서도 권력의 핵심인 국가주석 및 국가 중앙군사위 주석직에 재선출됨으로써 향후 5년간 중국의 당·정·군 3권을 장악한 최고 지도자 지위를 유지하게 되었음.<sup>3)</sup>
- 국가주석, 국가중앙군사위 주석(이상 후진타오), 전인대 상무위원장(우방귀), 국무원 총리(원자바오), 중국인민정치협상회의 주석(자칭린) 등 국가 지도자급 직위의 수반이 모두 재선되었음.
  - 17차 당 대회에서도 후진타오(1위), 우방귀(2위), 원자바오(3위), 자칭린(4위)의 권력서열은 그대로 유지된 바 있음.
- 전자투표 방식의 도입으로 일정 수준 민의가 표출된 표결 결과, 후진타오는 가장 높은 찬성률인 99.7%의 압도적인 지지로 선출되었으며, 연임한 우방귀 위원장과 원자바오 총리의 찬성률도 비교적 높은 것으로 나타났음(<표 II-3> 참조).
  - 이는 10기 전인대에서 중앙군사위 주석을 연임한 장쩌민(江澤民)의 상대적으로 낮은 찬성률과 비교되며, 결국 2년 뒤 주석직이 후진타오로 이양된 바 있음.

---

3) 후진타오는 10기전인대(2003.3)에서 국가주석에 선출된 이후, 중국공산당 16기4중전회(2004.9)와 10기전인대 3차회의(2005.3)에서 장쩌민이 보유하고 있던 당 및 국가 중앙군사위 주석을 계승한 바 있음.

○ 따라서 이번 전인대의 지도부 인선결과는 후진타오 1인 지배체제의 공고화가 아닌 후진타오를 정점으로 하는 상호 업무분장 및 견제와 균형이 이루어지는 집단지도체제, 즉 후진타오 집권 2기의 출범이 공식화된 것으로 평가됨.

<표 II-3> 11기 전인대 주요 지도자의 표결 결과

직 위	성 명	찬성표	반대표	기권표
국가주석	후진타오*	2,956 / (2,930)	3 / (4)	5 / (3)
국가부주석	시진핑	2,919	28	17
전인대상무위원장	우방귀*	2,948 / (2,915)	9 / (20)	9 / (2)
국무원 총리	원자바오*	2,926 / (2,906)	21 / (3)	12 / (16)
중앙군사위 주석	후진타오 (장쩌민)*	2,959 / (2,717)	4 / (98)	4 / (122)
중앙군사위 부주석	귀보송	2,962	5	0
	쉬차이허우	2,957	7	3
최고인민법원장	왕성권	2,885	36	44
최고인민검찰원장	차오젠밍	2,933	16	17

\*( )은 10기 전인대 표결결과

출처: <<http://www.news.chinatimes.com>> (검색일: 2008.3.17~18)

#### 나. 후계구도의 불확실성

○ 이번 회의에서는 5세대 지도자인 시진핑(習進平)과 리커창(李克強)을 각각 국가 부주석과 국무원 상무부총리에 선출함으로써 5년 후 중국의 후계 구도를 가시화한 점이 주목됨.

- 차기 전인대(2013)에서 시진핑의 국가주석 승계 및 리커창의 국무원 총리 승계 가능성

- 이러한 인선은 권력승계에 대한 제도적 장치나 합의된 절차가 부재한 중국에서, 안정과 화합을 중시하는 중국공산당이 당내 이견을 조정·타협한 결과임.
  - 시진핑과 리커창은 모두 50대이며 최소 2개 성급의 당서기 직무 경력과 박사학위 보유자로서 17차 당 대회에서도 중앙정치국 상무위원으로 전격 발탁(권력서열 6위와 7위)된 바 있음.
  
- 그러나 시진핑, 리커창 모두 중국 권력의 핵심인 중앙군사위에 진입하지 못했다는 점에서, 향후 후계자 구도는 업무성과와 능력에 따른 2인 경쟁구도로 전개될 가능성이 높으며, 누가 중앙군사위에 진입하느냐가 관건이 될 전망이다.
  - 시진핑은 지방 업무의 경험과 업적에서 앞서있을 뿐만 아니라 정치국 상무위원, 서기처 서기, 중앙당교 교장 등 3대 요직을 갖고 있고, 이번에 국가부주석에 선출됨에 따라 향후 후계 경쟁에서 다소 우위에 있음.
  - 반면, 거시경제 조정 및 총괄 업무를 맡게 된 리커창은 후진타오와 같은 공청단(共靑團) 출신이나, 뚜렷한 지방 업무실적이 없어 난제가 산적한 중국 경제정책에서 의미 있는 성과를 거두어야 하는 부담이 있음.
  
- 과거 제3세대(장쩌민) 및 제4세대(후진타오) 지도자를 지명했던 덩샤오핑(鄧小平)과 같은 권위적 지도자가 없는 중국에서, 향후 업무성과와 능력이 반영된 안정적인 권력승계 과정 마련은 중국의 정치발전을 이루는데 중요한 과제가 될 것임.

### Ⅲ. 후진타오 집권 2기의 대내외 정책 방향

- 금번 회의에서는 「정부업무보고」, 「국무원 기구개혁 방안」, 「국민경제·사회발전계획안」, 「정부예산안」 등을 심의·확정하고 중국의 대내외 정책방향을 결정하였음.

#### 1. 대내정책 방향

- 후진타오 집권 2기의 대내정책 기조는 중국특색의 사회주의 발전과 ‘소강사회(小康社會: 2020년까지 1인당 GNP \$3,500 수준)’의 전면적 실현을 위해 당과 민족 등 전체 국가의 조화로운 협력을 통해 안정적인 국가발전을 이룩하는 것임.
- 17차 당 대회에서 지도이념으로 확정된 ‘과학적 발전관’에 따라 안정적이고 지속 가능한 질적 성장을 최우선 과제로 삼을 것임.
  - ‘과학적 발전관’은 소강사회의 전면적 실현을 위해 성장을 중시하면서도 사회변화 및 발전에 수반되는 에너지, 환경 및 균형발전과 같은 다양한 문제들을 적극적으로 해결하는 종합적인 발전관임.
- 이에 따라 2008년도 중국정부는 ‘양적 성장(又快又好)’에서 ‘질적 성장(又好又快)’으로 효율성을 강조하는 한편, 성장과 분배의 조화를 달성하는 방향으로 거시경제에 대한 조정정책을 추진할 것임.<sup>4)</sup>

---

4) “溫家寶在十一屆全國人大一次會議上的政府工作報告,” <<http://www.paper.people.com.cn>> (검색일: 2008.3.10).

- 이를 위해 연간 GDP성장률 8%, 물가상승률 4.8%, 실업률 4.5%, 도시지역 1천만 개 일자리 창출을 목표로 세웠고, 재정적자도 전년 비 650억 위안(元)을 감축한 1800억 위안 수준으로 억제하는 긴축정책을 발표
- 또한 농촌·농민·농업 등 삼농문제 해결, 사회보장 및 취업, 교육, 주택, 환경보호, 식품안전 등에 집중 투자함으로써 민생과 사회 안정에 주력할 전망
- 이러한 정책방향은 국무원 기구개편에도 반영

○ 이번 회의에서 단행된 정부기구 개편은 지방정부의 개편으로 파급될 것인 바, 시장경제 발전에 부응할 수 있는 법에 의한 경제관리 및 공정사회 구축을 위해 행정 효율성을 강화하는 방향으로 추진될 것임.

- 중국의 정치개혁은 법과 제도에 의한 당의 지배를 관철시키려는 근본적 한계가 있기 때문

○ 정부기구 개혁은 간부제도 개혁, 중앙-지방 관계 조정, 행정 통일성 등 중·장기적이고 점진적인 ‘중국식’ 정치개혁의 일정 속에서 추진될 것임.

- 2002~2010: 행정관리체제 개혁
- 2011~2016: 인민대표대회, 인민정치협상회의, 사법체제에 권력의 ‘견제와 균형’ 시스템 완비
- 2017~2020: 건설적 종교체제 및 현대 시민사회 형성

○ 베이징 올림픽의 성공적 개최는 중국의 경제성장 및 대외적 부상에 중요한 바, 소수민족 분리·독립 추구 등 국내외 돌발사태의 방

지와 테러 가능성에 적극적으로 대처하기 위해 사회치안 및 인민 무장경찰부대의 활동을 강화할 것임.

## 2. 대외정책 방향

○ 후진타오 집권 2기의 중국은 안정적인 경제성장에 도움이 되는 국제환경을 조성하려는 기존 대외정책 기조를 유지하는 가운데, 장기적인 평화공존과 공동번영을 통한 조화세계(和諧世界) 건설을 강조하는 조화외교가 전면에 등장할 것임.<sup>5)</sup>

- 17차 당 대회에 이어 11기 전인대에서도 새로운 시기 중국의 외교노선으로 ‘평화발전·교류소통·호혜상생·조화협력’을 강조<sup>6)</sup>

- 이를 통해 중국의 부상에 따른 ‘중국위협론’을 완화시킴과 동시에 국제사회에서 책임 있는 강대국의 이미지를 구축하려는 전략임.

○ 이를 위해 중국은 발달한 국가와는 전략대화를 추진하고 개발도상 국가와는 단결협력을 강화하는 한편, 주변국과의 동반성장을 도모하는 실리적 협력을 중시하면서 다자외교에도 적극적으로 참여할 것으로 전망됨.

○ 특히, 올해에는 베이징 올림픽의 성공적 개최(8.8)에 필요한 안정적인 주변 환경 창출과 국제 사회와의 협력을 위해 기존 국제질서

5) 2005년 4월 아시아·아프리카 정상회의와 9월 유엔 60주년 정상회의에서 후진타오가 공개적으로 언급한 이후, 당·정 지도부가 조화세계 건설을 점차 강조하기 시작했으며, 2007년 10월 17차 당 대회에서도 재차 강조됨으로써 새로운 외교이념으로 부상함.

6) “楊潔篪外長就中國外交工作和國際問題回答中外記者提問,” <<http://www.fmprc.gov.cn>> (검색일: 2008.3.13)



에 순응하면서 미국과의 협력적 관계를 지속하는 가운데 동북아 지역에서도 조화협력의 정책방향을 유지할 것임.

- 만두파동, 다오위다오(釣魚島) 영유권 문제 등에도 불구하고, 전략적 호혜관계 구축을 위해 후진타오 주석이 10년만에 일본을 방문(5월초)할 예정

○ 이러한 맥락에서 중국은 대만이 독립 및 UN가입을 시도함에도 불구하고, 하나의 중국 원칙 아래에서 적대상태 종식을 포함한 양안의 평화와 안정 및 복지 증진에 대해 대화를 제의하는 등 포용정책을 제시하였음.

- 대만 역시 독립노선보다 대만의 정체성을 수용하면서 양안관계 개선을 통해 경제발전에 치중하는 국민당의 마잉지우(馬英九)가 총통에 당선(3.22)됨에 따라, 향후 양안관계는 정치대화 및 3통(通商·通航·通郵) 등 경제교류협력이 증대되는 방향으로 전개될 전망
- 다만, 마잉지우 총통이 ‘통일·독립·무력사용을 시도하지 않는다’는 3불(不)을 주장하고 있어 점진적 변화 예상

○ 미국, 일본, 호주, 인도간 안보협력질서 형성을 우려하는 중국은 상하이협력기구(SCO)와 경제안보협력을 강화하는 한편, 문화 등 소프트 파워를 활용한 외교를 확대할 것임.

- 러시아와 전략적 협력 동반자 관계 및 군사협력 강화

○ 조화외교를 강조하는 후진타오 집권 2기의 한반도정책은 기존 기조인 한반도의 평화와 안정 유지, 한반도 비핵화 실현, 한반도에 대한 영향력 확보, 남북한의 자주적 평화통일 지지는 지속될 것임.

- 단기적으로는 경제발전 및 올림픽 개최에 유리한 한반도의 안정

적 관리와 남북한과의 동시 관계발전 추구

- 중장기적으로는 북한과 전통우호협력관계에서 정상국가간 관계를, 한국과는 전면적 협력 동반자 관계에서 전략적 협력관계를 지향

○ 한·미동맹 및 한·미·일 공조 강화가 한반도 및 동북아지역에서 외교적 입지를 약화시킬 것을 우려하고 있는 중국은 한국과의 전면적 협력 동반자 관계를 더욱 발전시키고자 할 것임.

- 한·미동맹의 강화를 통한 주한미군의 역할, MD체제 및 PSI 참여 확대를 경계하는 한편,
- 고위층의 교류·소통 강화, 경제무역·과학기술·문화·교육·위생 등 양국 및 국제무대에서의 전면적 협력을 추진
- 유명환 외교통상부 장관의 방중(3.20~22)시 정상회담 개최에도 합의

○ 중국은 6자회담의 틀을 유지함으로써 북핵문제의 악화를 방지하고 한반도의 평화와 안정을 확보하는 한편, 북한체제의 유지에 필요한 최소한의 지원을 통해 북한문제를 관리해 왔는 바, 올림픽 개최에 부정적인 영향이 미치지 않도록 북한에 대한 관여정책을 확대할 것임.

- 티베트 독립 문제로 국제사회의 주목을 받고 있는 중국의 입장에서 한반도 위기상황 발생은 최악의 상황인 바, 6자회담 재개를 위해 핵 신고를 둘러싼 북·미간 이견을 적극 중재하는 노력과 함께 북한에 대한 경제지원 및 협력을 확대할 것으로 예상
- 한·미·일 관계 강화와 남북경협 및 대북지원의 감소를 우려하고 있는 북한 역시 중국의 외교적 협조와 경제지원을 기대

#### IV. 정책적 함의와 고려사항

- 후진타오 집권 2기라는 점에서 중국의 대외전략과 한반도 정책기조는 계속 유지될 것이나, 조화외교의 강조와 올림픽 개최에 유리한 주변 환경 창출 및 국제협력에 주력할 것으로 예상됨.
  - 특히 중·미, 중·일간 협력강화는 우리의 전략적 가치 및 입지를 약화시킬 가능성 불배제
  
- 중국은 미·일과의 협력 및 경쟁, 북한문제의 관리 등 외교적 입지를 확대하기 위해 미·일 관계를 강화하려는 한국과의 실리적 협력을 증진시킬 것인 바, 우리의 국익을 극대화시키는 방향에서 균형적, 실용적 접근을 통한 복합적 협력질서를 구축해야 함.
  - 한·미간 미래지향적 동맹관계를 강화시키는 한편,
  - 중·일·러와 경제안보협력을 병행
  - 한·미·일 정책협력 강화와 동시 한·중·일 협력강화 방안 추진
  
- 또한 후진타오 집권 2기의 중국은 주변국과의 조화 및 실리협력 강화 차원에서 한국과의 FTA 협상을 적극적으로 추진할 가능성이 있는 바, 우리의 국익에 유리한 기회로 활용하여 접근해야 함.
  - 경제이익만이 아닌 국내·한반도·동아시아 차원의 외교안보 이익도 고려
  
- 북한문제의 안정적 관리를 위해 북·중 협력이 증대할 가능성이 있는 바, 남북한 긴장완화와 북한의 개혁개방 유도에 긍정적 측면과, 중국의 대북 영향력 증대로 인해 남북관계에서 우리의 입지를

약화시키는 부정적 측면도 동시에 존재함.

- 북한 업무에 정통한 다이빙귀를 국무위원에 중용
- 중국은 북한의 긴장고조 행위를 억제하려 할 것이나, 북한은 이를 역이용할 가능성도 존재

○ 부정적 영향을 방지하고 긍정적 측면을 활용하는 차원에서, 대북 인도적 지원과 남북 교류협력의 수준을 유지하는 한편, 북한의 개혁개방을 촉진하는 방향으로 남·북·중 3국 협력을 추진함.

- 우리 기업의 중국 동북3성 진출 후 한·중 협력으로 북한 진출

○ 한반도비핵화 W/G의 의장국인 중국의 책임 있는 역할을 촉구하고 협력을 유도할 수 있도록 한·중간 다층적인 협력구도를 구축함.

- 차관급 전략대화, 정부와 민간전문가를 중심으로 한 1.5트랙 구성, 민간차원의 대화
- 군사교류를 안보협력으로 점진적 확대
- 북한 유사시에 대비한 한·중 협력 방안 논의

○ 일당 지배체제를 유지하고 있는 정치체제의 특성을 감안할 때, 향후 시진핑, 리커창과 같은 5세대가 중국의 지도부를 구성할 것인바, 5세대와의 인적 네트워크를 강화할 필요성 있음.

- 당 중앙정치국원 리위엔차오(李源潮), 보시라이(薄熙來) 등도 주목

○ 55개의 소수민족으로 구성된 다민족 국가인 중국의 입장에서 티베트문제는 종교·민족문제가 아닌 국가주권 및 영토수호의 문제로 간주하는 만큼, 직접적인 대응보다는 국제사회와 협력함이

바람직함.

- 소수민족의 권리향상 및 인권개선 차원에서 보편적으로 접근할 필요

## 최근 발간자료 안내

### 연구총서

2006-01	Cooperative Denuclearization of North Korea	전성훈	저	10,000원
2006-02	한반도 경제통합 모형의 이론적 모색	임강택	저	7,000원
2006-03	7·1조치 이후 북한의 농업개혁과 과제	최수영	저	5,000원
2006-04	북한경제의 대외존성과 한국경제의 영향력	이 석	저	8,000원
2006-05	동북아 경제·안보 협력의 연계: 4대 분야 협력체 형성 중심	박종철 외	공저	10,000원
2006-06	북한체제의 내구력 평가	전현준 외	공저	10,000원
2006-07	북한 경제개혁의 실태와 전망에 관한 연구 -개혁의 부작용을 통해 본 북한 체제전환의 성공과제-	김영운	저	10,000원
2006-08	남북한 공유하천 교류협력 방안	손기웅	저	6,000원
2006-09	북한의 당·군·민 관계와 체제 안정성 평가	정영태	저	7,500원
2006-10	동북아 정세변화와 한국의 동북아 균형자 역할 연구	황병덕	저	8,500원
2006-11	김일성 항일무장투쟁의 신화화 연구	서재진	저	10,000원
2006-12	평화통일의 기본방향과 추진전략	조 민	저	6,500원
2006-13	중국의 대북한 정책: 지속과 변화	최춘흠	저	5,000원
2006-14	한·미 안보관계의 변화와 북·미관계의 전망	박영호	저	7,000원
2006-15	동북아시아의 갈등·협력과 한반도 평화구축을 위한 대외전략	배정호 외	공저	10,000원
2006-16	북한 새 세대의 가치관 변화와 전망	임순희	저	8,000원
2006-17	개혁·개방과정에서 인권의제: 이론과 실제	이금순, 김수암	저	10,000원
2006-18	경제난 이후 북한 문학에 나타난 주민생활 변화	조정아	저	6,000원
2006-19	남남갈등해소방안 연구	조한범	저	5,000원
2007-01	남북한 재외동포정책과 통일과정에서 재외동포의 역할	최진욱	저	6,500원
2007-02	민주주의와 인권에 대한 북한의 인식과 대응	김수암	저	6,000원
2007-03	북한의 경제난과 체제 내구력	서재진	저	8,500원
2007-04	“확산방지구상”(PSI)과 한국의 대응	전성훈	저	10,000원
2007-05	통합정책과 분단국 통일: 독일사례	손기웅	저	7,000원
2007-06	새터민의 증언으로 본 북한의 변화	이교덕 외	공저	10,000원
2007-07	북·중 경제관계 확대와 대응방안	최수영	저	6,000원
2007-08	한반도 비핵화와 평화체제 구축전략	허문영 외	공저	10,000원
2007-09	북한군대의 대내외 정세 인식 형성과 군대변화	정영태	저	6,000원
2007-10	평화번영정책 추진성과와 향후과제	허문영 외	공저	9,000원
2007-11	비교사회주의 측면에서 본 북한의 변화 전망 : 리비아와 쿠바 사례를 중심으로	정영태 외	공저	7,000원
2007-12	미·일동맹 강화에 따른 동북아정세 변화와 한국의 안보정책 대응전략	김국신 외	공저	8,500원
2007-13	아베정권의 국내정치와 대외전략 및 대북전략	배정호	저	6,000원
2007-14	중국의 대북 정책과 2·13합의에 대한 입장	최춘흠	저	5,000원
2007-15(I)	남북협력과 동북아협력 연계 추진방안	김규륜 외	공저	10,000원
2007-15(II)-1	동북아 지역협력의 새로운 연계	김규륜	편저	10,000원
2007-15(II)-2	New Linkages of Northeast Asian Regional Cooperation	김규륜	편저	10,000원
2007-15(II)-3	東北アジア地域協力の新たな連係	김규륜	편저	10,000원

2007-15(II)-4 东北亚区域合作的新联系	김규륜	편저	10,000원
2007-16 남북 물류·운송 활성화 및 협력방안 연구	김영운 외	공저	8,000원
2007-17 북한의 통계: 가용성과 신뢰성	이 석	저	8,500원
2007-18 북한 사회개발협력방안 연구	조한범	저	5,000원
2007-19 북한주민의 거주·이동: 실태 및 변화 전망	이금순	저	7,000원

---

#### 학술회의총서

---

2006-01 남북경제공동체 형성전략			10,000원
2006-02 한반도 평화포럼: 구상과 이행			9,500원
2006-03 동북아구상과 남북관계 발전전략			10,000원
2006-04 Political Economy of the Northeast Asian Regionalism : Linkages between Economic and Security Cooperation			9,500원
2006-05 The North Korean Nuclear Test and The Future of Northeast Asia			7,000원
2007-01 2·13 합의와 한반도 평화체제 구축			8,500원
2007-02 6·15 정상회담과 한반도 평화체제			10,000원
2007-03 2007 남북정상회담과 한반도 평화 변영: 평가와 전망			9,000원

---

#### 협동연구총서

---

2006-04-01 2020 선진 한국의 국가전략 총괄편	박종철 외	공저	10,000원
2006-04-02 2020 선진 한국의 국가전략( I ): 안보전략	박종철 외	공저	10,000원
2006-04-03 2020 선진 한국의 국가전략( II ): 경제전략	박종철 외	공저	10,000원
2006-11-01 한반도 평화 변영 거버넌스의 실태조사	황병덕 외	공저	10,000원
2006-11-02 한반도 평화 변영 거버넌스의 분야별 현황과 과제			10,000원
2006-11-03 한반도 평화 변영 거버넌스의 실태조사(상)	황병덕 외	공저	10,000원
2006-11-04 한반도 평화 변영 거버넌스의 실태조사(중)	황병덕 외	공저	10,000원
2006-11-05 한반도 평화 변영 거버넌스의 실태조사(하)	황병덕 외	공저	10,000원
2006-12-01 동북아 지역내 NGO 교류협력 활성화 및 인프라 구축방안(총괄편)	황병덕 외	공저	10,000원
2006-12-02 동북아 지역내 NGO 교류협력 활성화 및 인프라 구축방안	황병덕 외	공저	10,000원
2007-10-01 동북아 지역내 NGO 네트워크 활성화 방안(총괄보고서)	김국신 외	공저	6,000원
2007-10-02 한반도 통일대비 국내NGOs의 역할 및 발전방향	손기웅 외	공저	9,000원
2007-10-03 동북아 NGO 교류·협력의 인프라 개선과 NGO 네트워크의 활성화 방안	최대석 외	공저	7,500원
2007-11-01 한반도 평화 변영 거버넌스의 개선 및 활성화 방안 (총괄보고서)	김국신 외	공저	10,000원
2007-11-02 한반도 평화 변영 거버넌스의 활성화를 위한 이론적 논의와 개념적 틀	임성학 외	공저	9,000원
2007-11-03 한반도 평화 변영을 위한 외교안보정책 거버넌스 활성화 방안	배정호 외	공저	6,500원
2007-11-04 한반도 평화체제 거버넌스 활성화 방안	함택영 외	공저	6,000원
2007-11-05 대북정책 참여 거버넌스 활성화 방안	전성훈 외	공저	6,500원
2007-11-06 남북경협 거버넌스 활성화 방안	김규륜 외	공저	8,000원

2007-11-07	남북한 사회문화 협력 거버넌스 활성화 방안	이교덕 외	공저	10,000원
2007-11-08	한반도 평화번영을 위한 로컬 거버넌스 활성화 방안 : 지방자치단체 남북교류를 중심으로	양현모 외	공저	7,500원
2007-11-09	한반도 평화교육 거버넌스 활성화 방안	박광기 외	공저	8,500원

논 총

통일정책연구, 제15권 1호 (2006)	10,000원
통일정책연구, 제15권 2호 (2006)	10,000원
통일정책연구, 제16권 1호 (2007)	10,000원
통일정책연구, 제16권 2호 (2007)	10,000원
<i>International Journal of Korean Unification Studies</i> , Vol. 15, No. 1 (2006)	10,000원
<i>International Journal of Korean Unification Studies</i> , Vol. 15, No. 2 (2006)	10,000원
<i>International Journal of Korean Unification Studies</i> , Vol. 16, No. 1 (2007)	10,000원
<i>International Journal of Korean Unification Studies</i> , Vol. 16, No. 2 (2007)	10,000원

북한인권백서

북한인권백서 2006	임순희 외	공저	10,000원
<i>White Paper on Human Rights in North Korea 2006</i>	임순희 외	공저	10,000원
북한인권백서 2007	김수암 외	공저	10,000원
<i>White Paper on Human Rights in North Korea 2007</i>	김수암 외	공저	10,000원

독일통일백서

2006	독일통일백서 2005	8,500원
------	-------------	--------

연례 정세보고서

2006	통일환경 및 남북한 관계 전망: 2006~2007	6,000원
2007	통일환경 및 남북한 관계 전망: 2007~2008	6,000원

◆ 비매품 ◆

통일 정세분석

2006-01	2006년 북한 신년 공동사설 분석	허문영, 서재진, 임강택, 전현준, 정영태, 최진욱
2006-02	김정일 국방위원장 방중 결과와 향후 한반도 정세 전망	전현준, 김영운
2006-03	2005 국무부 연례각국인권보고서(북한부분) 분석	김수암, 이금순
2006-04	북·중관계 강화의 영향과 우리의 대응책	박종철, 김국신, 최수영, 허문영, 전병곤
2006-05	중·러 정상회담 결과분석	여인곤
2006-06	북한 최고인민회의 제11기 4차 회의 결과분석	서재진, 김영운
2006-07	주일미군 재편의 의미와 시사점	김국신, 배정호
2006-08	북한 『7·1경제관리개선조치』 4년의 평가와 전망	김영운



2006-09	한-미 정상회담 결과분석	김국신, 박영호
2006-10	아베 정권의 출범과 대한반도 정책 전망	배정호
2006-11	북한의 핵실험과 국제사회의 대응	김국신, 박영호, 배정호, 여인곤, 최춘흠
2006-12	미국 중간선거 결과분석	김국신, 박영호
2006-13	APEC 정상회의의 결과분석	김규륜
2007-01	2007년 북한 신년 공동사실 분석	허문영, 김영윤, 박영호, 서재진, 전현준, 정영태
2007-02	2·13 북핵 합의이후 북한정세와 남북관계 전망	여인곤, 이금순, 정영태, 조한범, 최수영
2007-03	2006 미 국무부 연례각국인권보고서(북한부분) 분석	김수암, 이금순
2007-04	‘2·13합의’ 전후의 북한동향	이교덕, 임순희, 정영태, 최수영
2007-05	부시 행정부의 북핵정책 변화 분석	전성훈
2007-06	북한 최고인민회의의 제11기 제5차 회의 평가	최수영
2007-07	7·1조치 이후 5년, 북한경제의 변화와 과제	최수영
2007-08	상반기(‘07년 1월~6월) 북한의 대내외 정세 분석	정영태, 이교덕, 임순희, 최수영
2007-09	제6차 6자회담 수석대표회의의 결과분석	김국신, 여인곤
2007-10	7·29 일본 참의원 선거 결과 분석	배정호
2007-11	북한의「전국 당세포비서 대회」개최 배경과 전망	정영태
2007-12	후쿠다 정권의 특징과 대외 및 대북전략	배정호
2007-13	러시아 총선(12·2) 결과분석	여인곤
2007-14	하반기(‘07년 7월~12월) 북한의 대내외 정세 분석	정영태, 이교덕, 임순희, 최수영
2008-01	2008년 북한 신년 공동사실 분석	정영태, 김영윤, 박영호, 서재진, 임순희, 허문영
2008-02	중국 11기 중국인민대표대회 제1차 회의 결과분석: 지도부 개편을 중심으로	전병곤

---

#### KINU 정책연구시리즈

---

2006-01	남북한 관광사업 활성화 방안	김영윤
2006-02	2006년 QDR의 특징 분석과 한반도안보에 주는 시사점	박영호
2006-03	북한 개발협력력을 위한 주요 쟁점과 정책 과제	임을출
2006-04	아시아 지역협력의 발전추세와 한국의 정책방향	김규륜
2006-05	6·15 남북공동선언 이후 북한의 대남정책과 우리의 정책방향	전현준
2006-06	국내외 북한인권 동향 평가와 인권개선 로드맵	서보혁
2006-07	북한군 최고사령관 위상 연구	고재홍
2006-08	평화를 통한 국가 이미지 제고와 통일과정에서의 활용 방안	이현근
2006-09	김정일 정권의 정세인식: ‘선군’ 담론 분석을 중심으로	전미영
2007-01	북핵 ‘2·13합의’ 와 평화적인 핵폐기 사례 분석	전성훈
2007-02	2차 남북정상회담의 의의와 전망	조한범
2007-03	국군포로·납북자 문제 해결방안	김수암, 이금순, 최진욱, 서은성
2007-04	한미동맹 그리고 북한과 동북아 2001~2007년간의 회고와 한국의 정책 대안	박형중
2007-05	주변 4국의 대북정책 동향과 전망: ‘2·13합의’ 이후부터 남북정상회담까지를 중심으로	여인곤, 김국신, 배정호, 최춘흠
2007-07	평화조약의 역사적 변천과 사례: 한반도평화체제에 주는 시사점	최진욱
2007-08	북핵 폐기 한반도 모델: 기본원칙과 추진방향	전성훈

---

#### 북한인권: 국제사회 동향과 북한의 대응

---

2006	북한인권: 국제사회 동향과 북한의 대응, 제1권 1호	임순희, 이금순, 김수암
------	-------------------------------	---------------

2006	북한인권: 국제사회 동향과 북한의 대응, 제1권 2호	임순희, 이금순, 김수암
2007	북한인권: 국제사회 동향과 북한의 대응, 제2권 1호	이금순, 서재진, 김수암
2008	북한인권: 국제사회 동향과 북한의 대응, 제2권 2호	이금순, 최진욱, 김수암

---

월간 북한동향

---

2007	월간 북한동향 제1권 제1호	북한연구실
2007	월간 북한동향 제1권 제2호	북한연구실

---

한반도 평화체제 연구총서

---

2007	한반도 평화체제: 자료와 해제 제1호	허문영, 김수암, 여인곤, 정영태, 조 민, 조정아
------	----------------------	------------------------------

---

Studies Series

---

2006-01	The North Korean Penal Code, Criminal Procedures, and their Actual Applications	Kim Soo-Am
2006-02	North Korea's Negotiation Behavior toward South Korea : Continuities and Changes in the Post Inter-Korean Summit Era	Huh, Moon-Young
2006-03	The Establishment of Peace on the Korean Peninsula and the Outlook for Unification	Cho, Min
2006-04	A Study on the structure of industry in North Korea	Choi, soo-young
2006-05	The Border-crossing North Koreans: Current Situations and Future Prospects	Keumsoon Lee
2006-06	North Korea's Human Resource Development System	Cho, Jeong-Ah
2007-01	Value Changes of the North Korean New Generation and Prospects	Lim, Soon-Hee
2007-02	North Korea's Civil-Military-Party Relations and Regime Stability	Jeung, Young-Tai
2007-03	An Assessment of the North Korean System's Durability	Chon, Hyun-Joon, Huh, Moon-Young, Kim, Philo, Bae, Chin-Soo
2007-04	A Study on the Reality and Prospect of Economic Reform in North Korea : Tasks for Successful Transformation of the North Korean System	Kim, Young-Yoon
2007-05	North Korea's Agricultural Reforms and Challenges in the wake of the July 1 Measures	Choi, Soo Young
2007-06	The Changes of Everyday Life in North Korea in the Aftermath of their Economic Difficulties	Cho, Jeong-Ah

# 통일연구원 도서회원 가입 안내

통일연구원은 통일문제가 보다 현실적인 과제로 대두되고 있는 시점에서 그동안 제한적으로 유관기관과 전문가들에게만 배포해오던 각종 연구결과물들을 보다 폭 넓게 개방하여 전국의 대형서점에서 개별구입하거나 본원의 정기회원에 가입하여 구독할 수 있도록 하였습니다.

본원의 간행물 분량이 많아 일일이 서점에서 구입하기에는 번거로움이 있을 것이라는 점을 고려하여 정기회원제를 운영하게 되었습니다.

정기회원에게는 본원의 모든 간행물(연구총서, 국문논총, 영문저널, 학술회의 총서, 판매되지 않는 수시 「정세분석보고서」 등)을 직접 우편으로 우송해드리는 것은 물론 학술회의 초청 등 회원의 권리를 부여하오니 많은 이용을 바랍니다.

## 1. 회원의 구분

- 1) 학생회원: 대학 및 대학원생
- 2) 일반회원: 학계나 사회기관에서의 연구종사자
- 3) 기관회원: 학술 및 연구단체 또는 도서관 등의 자료실

## 2. 가입방법

- 1) 「도서회원 가입신청서」 작성
- 2) 신한은행 140-002-389681(예금주: 통일연구원)으로 계좌입금
- 3) 연회비: 학생회원 7만원, 일반회원 10만원, 기관회원 20만원

## 3. 가입기간

- 1) 가입한 날로부터 1년간 회원으로서의 자격유지
- 2) 회원자격을 계속 유지하실 분은 유효기간 만료 이전에 연회비를 납부하시면 됩니다.  
(재가입 안내장을 발송)

## 4. 회원의 특전

- 1) 본 연구원이 주최하는 국제 및 국내학술회의 등 각종 연구행사에 초청됩니다.
- 2) 본 연구원이 발행하는 학술지 「통일정책연구」와 International Journal of Korean Unification Studies를 포함하여 그 해에 발행되는 단행본 연구총서(연평균 15-20권), 학술회의 총서(연평균 5-6권), 정세분석보고서(연평균 5-10권) 등의 간행물이 무료 우송됩니다.
- 3) 본 연구원에 소장된 도서 및 자료의 열람, 복사이용이 가능합니다.
- 4) 시중서점에서 판매되고 있는 지난자료를 20% 할인된 가격에 구입할 수 있습니다.
- 5) 저작권과 관련하여 DB서비스를 통해 압축한 자료는 제3자 양도 및 판매를 금합니다.

## 5. 회원가입 문의

- (142-728)서울시 강북구 4·19길 275(수유6동) 통일연구원
- 출판정보관리팀 도서회원 담당자(전화: 901-2559, FAX: 901-2547)

※가입기간중 주소변경시에는 즉시 연락해 주시기 바랍니다.

회원가입신청서				
성 명		주민등록번호	-	
근 무 처				
	직 위			
간 행 물 받을 주소	(우편번호 : )			
연 락 처	전 화		내선 전화	
	핸드폰		FAX	
	전자메일			
전 공 및 관심분야				
회원구분	일반회원 ( ) 학생회원 ( ) 기관회원 ( )			
<p>본인은 통일연구원의 정기회원 가입을 신청합니다.</p> <p>200 년 월 일</p> <p>신청인 (인)</p>				

- ※ 본 신청서를 팩스나 우편으로 보내주시시오(인터넷으로 가입가능)  
(우142-728 서울시 강북구 4-19길 275 통일연구원 통일학술정보센터  
FAX: 901-2547)
- ※ 신한은행 온라인 140-002-389681 (예금주: 통일연구원)
- ※ 본 연구원에서 여러분들을 위해 어떤 서비스를 더 제공했으면 좋은지에 대한 의견이 있으신 분은 본 신청서 뒷면에 적어주시기 바랍니다.

---

# 중국 11기 전국인민대표대회 제1차 회의 결과분석: 지도부 개편을 중심으로

통일정세분석 2008-02

---

발행처	통 일 연 구 원
편집인	통일연구원 국제관계연구실 서울시 강북구 4·19길 275 통일연구원 전화 : 901-2527(代), 팩스 : 901-2543
인쇄처	양동문화사      전화 : 2272-1767
인쇄일	2008년 3월 일
발행일	2008년 3월 일

---