

2006 미 국무부  
연례각국인권보고서(북한부분) 분석

2007. 4

통일정세분석 2007-03

---

# 2006 미 국무부 연례각국인권보고서(북한부분) 분석

2007. 4

---

김 수 암 (북한인권연구센터 연구위원)

이 금 순 (북한인권연구센터 선임연구위원)

본 보고서에 수록된 내용은 집필자의 개인적인 견해이며,  
당 연구원의 공식적인 의견을 반영하는 것이 아님을 밝힙  
니다.

# 목 차

I. 문제제기 .....	1
II. 구성 및 부문별 북한인권실태 .....	2
1. 구성 및 활용자료 .....	2
2. 부문별 북한인권실태 평가 .....	4
III. 주요 특징 및 정책적 고려사항 .....	14
1. 주요특징 .....	14
2. 정책적 고려사항 .....	17

## I. 문제제기

- 미 국무부는 매년 전세계 국가를 대상으로 인권 실태를 조사·분석하여 『연례각국인권보고서』(Country Reports on Human Rights Practices)를 발간하고 있는 바, 금년도에는 3월 6일 발표하였음.
- 2004년 10월 『북한인권법』이 통과된 이후 『북한인권법』에 규정된 조항을 중심으로 대북인권정책이 구체적으로 실행에 옮겨지고 있음.
  - 2005년 8월 19일 부시 대통령은 제이 레프코위츠(Jay Lefkowitz)를 북한인권특사로 임명하였음.
  - 2006년 5월 6명의 탈북자의 미국 정착이 허용된 이후 소규모이기는 하나 지속적으로 수용하고 있음.
  - 『북한인권법』에 규정된 예산을 배정하여 오지 않았으나 2008 회계연도에 북한의 민주주의, 시장프로그램, 인권증진 프로그램을 위해 활동하는 단체와 개인 지원을 위해 2백만 달러 예산 배정을 요구하였음.
  - 미 행정부의 재정지원으로 프리덤하우스는 워싱턴(2005년 7월), 서울(2005년 12월), 브뤼셀(2006년 3월), 로마(2006년 7월)에서 4차례 북한인권국제대회를 개최하였음.
- 이 보고서는 2006년 연례각국인권보고서에서 기술되고 있는 북한 인권실태를 정리하여 소개하고 동 보고서의 특징과 의미를 평가하고자 함.

## II. 구성 및 부문별 북한인권실태 평가

### 1. 구성 및 활용 자료

- 미국은 전통적으로 시민적·정치적 권리에 관한 국제규약에 규정된 개인의 권리를 중심으로 각국 인권 실태를 평가·기술하고 있음.
- 미 국무부 인권보고서는 6개 부문(Section)과 15개 소절 및 기타 세부항목으로 구성되어 있음.
  - 보고서 발간을 관장하는 국무부 부서의 명칭이 민주주의·인권·노동국이라는 사실에서 보듯이 노동권을 인권을 구성하는 중요한 부문으로 설정하고 있음.
- 2005년부터 부문과 소절의 구성은 그대로 유지하되 소절마다 항목을 독립적으로 설정하여 실태를 기술하고 있음.
  - 이는 특정사안의 침해에 대한 미 국무부의 관심도를 부각시키려는 의도로 판단됨.

부문(Section)	소절	소절별 세부항목
개인의 존엄성	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 자의적, 불법적 생명의 박탈</li> <li>- 실종</li> <li>- 고문, 기타 잔혹하고 비인간적, 굴욕적 대우 및 처벌</li> <li>- 자의적, 체포 혹은 구금</li> <li>- 공정한 공개재판의 부정</li> <li>- 사생활, 가족, 가정 및 통신에 대한 자의적 개입</li> </ul>	감옥, 구금센터의 상황  인민보안 및 국가보위기관의 역할, 체포와 구금 재판 절차, 정치범, 시민적·사법적 절차와 배상

부문(Section)	소절	소절별 세부항목
시민적 자유의 존중	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 언론·출판의 자유</li> <li>- 평화로운 집회·결사의 자유</li> <li>- 종교의 자유</li> <li>- 국가 내 이동, 해외여행, 이주, 귀환의 자유</li> </ul>	<p>인터넷 자유, 학술 자유와 문화적 결과물</p> <p>집회의 자유, 결사의 자유</p> <p>사회적 침해 및 차별</p> <p>난민의 보호</p>
정치적 권리의 존중: 정부를 교체할 권리	-	선거와 정치 참여 정권 부패 및 투명성
국제기구 및 비정부기구의 인권침해 조사에 대한 북한정부의 태도	-	-
사회적 지위에 근거한 차별·사회적 침해 및 인신매매	-	여성 아동 인신매매 장애인
노동권	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 결사의 자유</li> <li>- 단체행동 및 단체협상 권리</li> <li>- 강제 및 의무노동 금지</li> <li>- 아동노동 금지 및 취업 최저연령</li> <li>- 용인할만한 노동조건</li> </ul>	-

○ 보고서 끝부분에 보고서 작성에 활용한 정보원(Note on Sourcing)을 상세하게 설명하고 있음.

- 미국은 북한과 미수교 상황이며 북한당국이 외국정부 대표, 기자, 기타 방문자의 접근을 불허하고 있기 때문에 북한 내 인권상황을 제대로 평가하고 실제 추정되는 인권침해상황을 확인할 수 없는 상황이라는 점을 강조

- 보고서는 인터뷰를 통한 정보, 언론 보도, NGO 보고서, 탈북자 증언, 북한방문자와 중국 국경에서 활동하고 있는 NGO로부터의 보고 등 다양한 자료를 기반으로 하여 작성되었음을 부각
- 다만, 탈북자 증언의 경우 탈북 시점과 NGO와의 접촉 시점 간에 시차가 있어 최근 현황을 반영하기 어렵다는 점을 인정하고 있음.

## 2. 부문별 북한인권실태 평가

- 서론에서 2006년 북한은 세계에서 가장 고립된 억압정권으로서 북한 당국이 주민의 모든 생활을 통제한다고 평가하고 있음.
- 조선민주주의인민공화국은 김정일 노동당 총비서의 절대적 지배하에 있는 독재체제로 규정됨.
  - 명목상 국가수반은 김영남 최고인민회의 상임위원장이지만 국방위원장인 김정은이 국가 최고 직위로서 김정일이 1998년 재추대됨.
- 북한정부가 주민들의 삶을 엄격하게 통제하면서 수많은 심각한 유린 행위를 저지르는 등 인권기록이 극도로 열악하다(extremely poor)고 평가하고 있음.
  - 정부를 교체할 권리의 박탈
  - 정치범을 포함한 초법적 처형, 실종, 자의적 구금
  - 생명을 위협할 만큼 열악한 교화소 상황
  - 고문
  - 교화소 내에서의 강제낙태와 영아살해
  - 독립적인 사법체계와 공정한 재판의 부재



- 언론·출판, 집회·결사의 자유 부정
- 정부의 정보 통제
- 종교, 이동의 자유 및 근로자 권리 부정
- 일부 송환 탈북자에 대한 심한 처벌
- 2006년도 보고서에서는 이들 항목 이외에 중국 국경을 넘은 난민 여성·소녀들에 대한 인신매매 문제를 추가적으로 강조

### 가. Section 1: 개인의 존엄성 존중

- 정부가 정치범, 반체제자, 일부 송환 탈북자, 기타 간첩혐의 및 김정일 반대음모자를 처형하고 있음.
  - 2004년 개정형법에서 사형은 적극적 쿠데타 가담, 국가전복 음모, 반국가목적의 테러행위, 반역 등 4가지 반국가 및 반민족범죄, 고의적 중살인죄 등 5가지 행위에 대해 부과
  - 2006년 3월 북한당국은 전력선이나 통신선 절단과 불법 마약거래를 사형에 처할 수 있는 반국가범죄의 목록에 추가
- 2006년 3월 북한당국이 간첩혐의로 손종남에 대해 사형을 언도하였다는 주장이 제기되고 있으나 검증하기 어려운 상황임.
- 탈북자 보고에 의하면 2004년에도 여전히 임신여성죄수에 대한 강제 낙태, 정치범수용소에서 출생한 영아 살해 행위 지속
  - 죄수들은 구타, 병, 굶주림 등으로 인해 계속 사망
- 정치범의 경우 재판절차 없이 국가보위부에 의해 무단 체포되어 정치범수용소로 직행, 구금·수감·복역시키는 과정에서 정부의 절대

## 권력에 대한 제약 부재

- 다른 국적 외국인의 해외 납치보고에도 불구하고, 북한 정부는 일본인의 납치 사실 부인
- 남한 정부는 공식적으로 485명의 납북자가 존재한다고 발표하고 있으며 수많은 국군포로가 북한 내 체류함.
  - 북중 국경지역에서 실종된 남한 김동식 목사의 소재 불명 상황
- 형법은 고문이나 비인간적 대우를 금지하고 있으나 2003년 미국 북한인권위원회 보고에 따르면 고문은 일상적이고 심각한 상황임.
- 탈북자의 증언에 따르면 지난 5년간 북한 관리들이 감옥에서의 출산 금지, 강제 낙태, 특히 강제송환 탈북 여성에 대한 낙태가 지속됨.
- 국군포로 조창호의 증언에 따르면 국군포로는 여러 곳의 감옥소에 수용되어 있고 강제노동, 일상적인 학대, 구타, 위협에 직면해 있다고 함.
- 15만에서 20만 명으로 추정되는 죄수들이 정치적 이유 등으로 격리된 지역에서 구금 상태로 생활함.
- 식량지원의 군부 및 정부 관리로의 전용, 공식적 뇌물에 대한 보고가 북한 보위기관이 부패했다는 지표임.
- 헌법에 재판의 독립이 명시되어 있고, 사법절차는 법에 따라 엄격하게 수행하도록 규정하고 있으나, 실제적으로 독립적 사법제도 부재

- 공식적인 사법처리절차와 실행에 대한 정보가 사실상 부재
- 1950년대 말 이후 북한주민을 핵심, 동요, 적대계층으로 분류하고 직업, 고등교육, 거주, 의료혜택 등에서 차별 대우하고 있음.
  - 최근 정부가 성분에 대한 입장을 완화하고 있으며 경제관리개선 조치가 일정 정도 엄격한 신분 구분을 완화시키는 효과를 낳고 있음.
- 가족 구성원 한 사람이 범죄를 저지를 경우 모든 가족이 처벌을 받는 연좌제가 여전히 사라지지 않고 있음.
  - 2006년 3월 전력선이나 통신선 절단에 관한 포고에는 위반자 가족들이 추방될 것이라고 규정

## 나. Section 2: 시민적 자유 존중

- 헌법은 언론·출판의 자유를 규정하고 있으나 집단주의 정신이 개인의 정치적·시민적 자유에 선행한다는 정책을 견지하고 있음.
- 정부는 모든 정보를 통제하면서 외국인, 특히 외국기자의 방문을 통제함.
  - 모든 경우 기자들은 엄격하게 모니터링
- 국내미디어에 대해 지속적으로 감시하고 있는 바, 정부 정책노선을 벗어나는 보도는 불허함.
  - 10월에 북한 정부는 탈북자가 운영하는 라디오 방송의 활동을 비난하면서 남한 당국에 그 방송을 폐쇄하도록 촉구
  - NGO 보고서에 의하면 중국으로부터 중국과 남한 비디오가 북쪽

국경지역과 평양으로 밀수되고 있음.

- 평양의 고급 호텔은 사전 주문 시 외국방문객의 방에 인터넷 서비스를 제공함.
  - 북한주민의 경우 고위관료와 특정엘리트에게만 제공
- 헌법에 종교적 신념의 자유가 규정되어 있으나 외세를 끌어들이거나 공공의 안전을 위협할 목적으로 이용해서는 안 된다는 조항에서 보듯이 실제로 종교의 자유를 제약하고 있음.
  - 지하종교의 존재에 대한 미확인 보고 지속
- 8월 13일 평양에 러시아정교회 정백사원이 건립되었음.
- 기독교와 불교를 위한 3년 단기 종교 대학, 김일성 대학의 종교학부, 평양신학원(2003년 완공) 등 종교교육을 수행하기 위해 일부 학교가 존재함.
- 몇 개의 국가후원 종교조직이 해외 종교집단과 국제원조 조직과의 연결고리로 활동함.
- 법률상 거주 및 여행의 자유규정에도 불구하고 당국의 통제제도는 여전히 작동하고 있으나, 경제난으로 인해 확대되고 있는 경제활동관련 이동이 확대되고 있다는 점을 지적함.
  - 성홍열 발병에 따라 특정지역 통행제한이 이루어 짐.
  - 북한과 중국은 단기 방문자에 대한 비자면제 프로그램을 중단함.
  - 국경지역 관료들이 통행증을 소지하지 않고 중국으로 국경을 넘어

가려는 주민들로부터 뇌물을 받고 통행을 묵인

- 국경지역을 따라 군 배치를 증대하고 정기적으로 단속을 강화하는 조치들이 당국매체에 보도됨.

○ 법률은 정치적 망명을 목적으로 한 외국공관진입 등 ‘귀순 및 귀순기도’를 범죄로 규정하고 있음.

- 비자발적으로 귀환한 다수의 ‘잠재 난민’은 매우 열악한 상황에서 복역
- 외국인과 접촉을 하고 있는 자에 대해 가장 엄중히 처벌
- 3월 중국이 국제사회의 인도적 처리 요구에도 불구하고 김천희라는 북한 망명자를 송환한 이후 행방이 묘연함.
- 10월 중국 공안은 남한국군포로 가족 9명을 체포 송환하였으며, 한 민간단체가 이들이 북한의 구금시설에 수용된 것으로 전하였으나 행방은 확인되지 않음.

#### **다. Section3: 정치적 권리 존중: 정부를 교체할 시민의 권리**

○ 북한주민들은 지도자 혹은 정부를 평화적으로 교체할 권리를 갖지 못함.

- 정권내부의 정치체제에 대한 신뢰할 만한 정보가 없으며 김정일의 통제 하에 있는 조선노동당과 조선인민군이 정권을 장악함.
- 정권은 민족주의로 독재를 정당화하면서 김정일 및 사망한 김일성에 대한 유사 신격화를 요구함.

○ 민주주의 형태를 갖추기 위해 북한정부는 여러 개의 ‘소수정당’을 설립하였으나 풀뿌리 조직을 갖추지 못하고 다만 최고인민회의에 상징

적으로 참석하는 명단만이 존재함.

- 자유선거는 존재하지 않으며, 자유선거 개념과 정당 간 정치적 경쟁을 자본주의 부패의 전형으로 비난함.
- 당국은 공개적으로 선거를 모니터하며, 거의 100%참여에 100% 찬성율을 보임.

- 정권의 부패 및 투명성 부재 실태를 언급하고, 북한정부가 부패를 척결하기 위한 노력을 하고 있으나, 지원식량의 전용사실을 부정하여 왔음을 강조함.
- 정보자유법과 투명성 부재 상황을 북한의 국제금융기구 가입조건과 연계시켜 언급함.

#### 라. Section 4: 인권침해에 대한 국제사회 및 민간단체들의 조사 관련 북한정부의 태도

- 북한에는 인권을 감시하거나 인권상황에 대해 문제를 제기할 독립적인 국내조직이 없으며, 다른 국가들의 북한인권실태에 대한 비난을 자기기만 및 위선으로 치부하고 인권원칙을 훼손하는 것으로 규정함.
- 민간단체들과 수많은 국제전문가들은 2006년에도 심각한 북한인권침해상황을 지속적으로 증언하고 있으나, 이들의 접근을 허용하지 않고 있음.
- 특히 북한인권특별보고관의 임무를 인정하지 않고 방북을 불허함.

#### 마. Section 5: 차별, 사회적 침해, 인신매매

- 헌법에는 모든 주민의 평등권이 보장되어 있으나, 북한정부는 실제

주민들에게 가장 기본적인 인권도 부여하지 않으며, 사회적 신분  
따른 광범위한 차별이 이루어짐.

- 아동들은 일정 시간 강제 군사훈련과 집중적인 정치교육의 대상이 됨.
  - 취학아동은 특별사업 및 생산량 목표를 달성하기 위해 기업소나 농장의 노동에 동원됨.
  
- 인신매매 문제를 다루고 있는 특정법률은 없으나, 북중 국경지역 혹은 중국 내 여성 및 여아들의 인신매매는 광범위하게 보도됨.
  - 일부여성과 여아는 가족에 의해 팔리기도 하며, 납치자에 의해 중국 남성의 부인이나 첩으로 팔리고 있음.
  - 일부는 기아상태와 박탈감을 벗어나기 위해 자발적으로 탈출함.
  - 일부 탈북자에 따르면, 인신매매자들은 탈북여성들의 도주를 막기 위해 피해자를 학대하거나 신체적으로 상처를 내기도 함.
  
- 전통적인 사회규범상 신체적 장애자에 대한 차별은 용인됨.
  - 영예군인들에 대한 대우는 좋으나, 기타 사유로 신체적 정신적 장애를 가진 자는 평양으로부터 추방됨.
  - 2003년 북한은 장애인들이 공공서비스에 평등하게 접근할 수 있도록 보장하기 위한 장애인보호법을 통과시켰으나, 시행령은 아직 통과되지 못함.
  - 4월 발간된 세계밀알연합회 보고서에 따르면, 전체 인구의 3.4%가 장애인이고, 장애인의 64% 이상이 도시지역에 거주함.

## 바. Section 6: 노동권

- 헌법은 결사의 자유를 보장하고 있으나, 실제 이러한 규정은 존중되지 않고 있음.
  - 정부에 의해 조직된 노동조직을 제외하고, 노동조직은 알려지지 않음.
  - 국제노동기구(ILO)의 회원국은 아니나 옹저버 지위를 가짐.
  
- 2006년 말 현재 개성공단에는 18개 남한 기업이 제품을 생산하고 있음.
  - 북한은 남한 기업들이 직원선발을 할 수 있도록 후보노동자들을 제공하고 있으며, 현재 만 여명의 노동자가 고용되어 있음.
  - 개성공단을 관할하는 특별법은 노동자에 대한 임금직불을 규정하고 있으나, 실제 임금은 정부에 지급되며 사회보험 및 기타 혜택관련 원천징수가 이루어짐.
  - 임금의 약 70%가 노동자에게 미상의 쿠폰들로 지급되어, 주요식품이나 공식환율 기준 북한 원화로 교환될 수 있도록 함.
  
- 북한정부는 법률상 강제 및 의무노동이 금지되어있다고 주장하고 있지만 휴일인 일요일에도 건설공사 및 기타 비자발적인 노동 사업을 위해 주민들을 동원함.
  - 7월 심각한 수해 직후, 다수의 민간단체들이 전하는 바에 따르면, 사회기반시설 복구에 군인과 일반 인민들이 집단적으로 동원됨.
  - 정부는 빈번히 집단행사 및 공연을 위해 대규모 주민을 집단적으로 동원함.
  
- 2002년 경제관리개선조치 이후, 임금이 주요 보상수단이 되었으며,



기업소 관리자들은 임금결정 및 인센티브 지급에 상당한 권한을 갖게 됨.

- 노동자들은 인상된 임금을 주택사용료 및 교통료 등 이전에는 무상 혹은 매우 낮은 가격에 지급되었던 공공서비스에 세금으로 지출하여야 함.
- 교육 및 의료서비스가 명목상으로는 무상이나, 교육용품 및 의약품은 시장에서 구입하여야만 함.

○ 북한주민들은 심각한 인권침해로 고생하며, 북한당국과 외국회사간 체결된 규정에 따라 해외에 파견된 노동자들이 이동자유 제한 등 심각한 상태에 처해 있음.

- 체코, 폴란드, 몽고, 러시아, 리비아, 사우디 아라비아, 불가리아, 앙골라 등에 북한 계약노동자들이 근무하고 있음.
- 대부분의 경우 고용회사들은 임금을 북한정부에게 지급함.
- 북한주민의 해외취업은 당에 의해 이루어지며, 대부분 이념적으로 건실한 계층에게만 주워지고 비자발적인 것임.

○ 러시아 극동지역에 근무하는 수천 여명의 북한인들의 임금이 노동자들의 귀환 전까지는 지급보류 되어 있으며, 1995년 북한과의 양자협약에서 러시아 정부가 부채상환 조건으로 근로자들이 무상노동을 맞교환했다는 문제제기가 AI를 통해 이루어짐.

### Ⅲ. 주요 특징 및 정책적 고려사항

#### 1. 주요 특징

##### <북한체제 및 전반적 인권실태에 대한 부정적 평가>

- 서론에서 2006년 북한은 세계에서 가장 고립된 억압정권으로서 북한 당국이 주민의 모든 생활을 통제한다고 평가하고 있음.
  - 본론에서 조선민주주의인민공화국은 김정일 노동당 총비서의 절대적 지배하에 있는 독재체제로 규정함.
  - 이러한 인식에 따라 정부를 교체할 시민의 권리에 대해 별도의 부분(Section)으로 독립 할애하여 실태를 기술함.
- 북한정부가 주민들의 삶을 엄격하게 통제하면서 수많은 심각한 유린 행위를 저지르는 등 인권기록이 극도로 열악하다(extremely poor)고 평가하고 있음.
- 헌법, 형법 등에서 개인의 자유와 인권을 보장할 수 있는 조항을 규정하고 있음에도 불구하고 실제 현실에서는 이들 법규가 지켜지지 않는다고 평가하고 있음.

##### <특정 인권분야에 대한 부각 및 관심도 강화>

- 정보의 접근에 대한 실태를 중요시하고 있음.
  - 북한인권법에서 정보의 확산을 인권개선의 핵심전략으로 설정하고

- 있는 바, 전화, 인터넷 등 정보유통에 대해 기술하고 있음.
- 특히 2006년에 '인터넷 자유'를 별도의 세부항목으로 독립하여 기술하고 있음.
  - 북한에 정보자유법이 부재하고,
  - 인터넷의 도입 실태를 소개함.
- 중국과 남한 비디오의 밀수, 북한 국경지역에서의 중국 휴대폰 사용 등 중국 국경을 통한 비공식 차원에서의 외부 정보 유입에 대해 기술하고 있음.
- 레프코위츠 북한인권특사, 2006년 연례인신매매보고서 등에서 제기하고 있듯이 2006년에 이어 노동권에 대한 관심이 보다 구체화되고 있음.
- 개성공단 노동자 및 해외근무 노동자의 임금이 직접 지급되지 않고 국가당국에 의해 관리되며 실제 임금지불액 확인이 불가능한 점을 지적함.
- 북한근로자들의 해외파견 근무지가 구체적으로 언급되고 있으며, 이들의 이동의 자유가 제한되는 점을 강조함.
- 러시아 극동지역 북한근무자의 임금이 국가에 의해 지급 보류되는 상황을 기술하고, 북한과 러시아간의 양자협약에 의해 부채 상황과 무상노동의 맞교환이 이루어진다는 국제사면위원회의 보고를 언급함.
- 장애인의 규모에 대해 한국민간단체의 보고서를 인용하는 등 특수 취약계층인 장애인의 실태에 관심을 보임.

- ‘민법·사법절차와 배상’을 별도의 세부항목으로 독립하여 기술하고 있는 바, 신소와 청원 등 이익침해에 대한 구제절차를 부각시키고 있음.
  - 신소청원법이 있으나 인권의 증진과 보호를 위해 미흡한 장치이므로 독립적인 모니터링 기구의 설립이 필요하다고 강조함.

### <인종문제에 대한 관심 표명>

- 2005년부터 ‘사회적 침해 및 차별’을 독립 소항목으로 구분하여 실태를 기술하고 있음.
- 북한 내 상당수의 화교가 거주하고 있으며, 이들의 사회적 영향력도 확대되는 것으로 알려지고 있으나, 이들에 대한 인권적 차원의 침해 실태에 대한 정보를 담고 있지 않음.
  - 반면 전혀 상관관계가 없는 유대인에 대한 언급이 포함됨.
  - 북한은 인종차별철폐협약에 가입하지 않고 있음.

### <남북간 인도주의 사안 포함>

- 2005년도 이어 한국정부의 공식 통계를 인용하여 485명의 남북자가 존재하며 수많은 국군포로가 북한에 억류되어 있다고 기술함.
- 국군포로의 구체적 실상에 대해 조창호의 증언을 인용하여 기술하고 있음.
  - 국군포로가 다양한 캠프에 수용되어 있음.
  - 석탄 광산 등에서 강제노동을 당하고 있음.
  - 일상적인 학대, 구타, 위협에 직면하여 있음.

### <실태기술의 정보원>

- 미수교, 북한의 접근 불허로 인해 실태 기술의 근본적 한계가 있다는 점을 적시하고 있음.
- 전력선 절단에 대한 북한당국의 포고(3월), 일본 텔레비전 방송의 유분희 공개처형 비디오 방영(9월) 등 구체적 증거를 제시하여 실태를 기술 함.
  - 손종남에 대한 사형 언도 여부에 대해서는 검증 불가라고 평가
- 그렇지만 일부 탈북자 증언(2004년 혹은 2005년 탈북자)은 신뢰도가 매우 낮은 것이나 확인 없이 기술하고 있음.
  - 예를 들어 장애인실태 관련 북한정부가 선천적 장애를 가진 아이 출생 시 살해하도록 장려하기 때문에 북한에 신체적 장애를 가진 사람이 없다는 증언은 신뢰성이 없음.
  - 유엔특별보고관의 면담자료를 인용, 정부가 길거리에서 젊은이들을 데려다 농장에서 강제노동을 시킨다는 증언도 현실과 거리가 있음.

## 2. 정책적 고려사항

### <사안별 인권침해 실태 수집 및 변화여부 지속 추적>

- 국무부 보고서에서 세부항목을 독립적으로 구성하여 실태를 기술하고 있는 사실에서 보듯이 구체적인 사안별 북한인권 실태에 대한 파악 움직임이 강화되고 있는 바,

- 우리 연구원이 세부 사안별 인권침해 실태 수집을 강화하고 변화여부를 지속적으로 추적하여 제공함으로써 보고서 작성과정에서 정확한 실태와 변화양상이 반영될 수 있도록 주도적 역할을 수행할 필요가 있음.
- 첫째, 영아살해 등 객관적 신뢰성에 대해 이의가 제기되고 있는 사안에 대한 체계적 실태 조사가 필요함.
- 둘째, 정보의 접근, 노동권 등 미국에서 특별한 관심을 갖고 있는 사안에 대한 특별보고서를 발간함.
- 셋째, 지역별 실태, 시기별 변화 추세 등 북한 내 인권실태의 지속과 변화를 분석한 보고서를 발간함.

#### <북한법규 중심 실태 분석 강화 필요>

- 국무부 인권보고서에서 보듯이 법률의 규정과 실제 집행 사이의 괴리 현상에 대해 지속적으로 문제가 제기되고 있는 바, 북한법규를 기준으로 하는 실태 분석을 강화해나가야 함.
  - 첫째, 국제인권규약에 어긋나는 북한법률을 조사·분석함.
  - 둘째, 형법 등 북한법규에 규정된 조항 위반 사항을 체계적으로 수집·정리하는 노력을 경주함.

#### <남북간 인도주의 사안에 대한 관심 제고>

- 남북간 인도주의 관련 사안에 대한 협의 및 진전상황이 미국의 인권 실태 보고서에 충분히 반영될 수 있도록 함.
- 남북간 인도주의 사안 및 북한인권문제 해결에 대한 우리 정부의 노

력에 대해 보다 적극적으로 홍보함으로써 미국의 인권실태 보고서 작성 시 우리 정부의 노력이 제대로 반영·평가될 수 있도록 함.

- 남북당국간 대화를 통해 이루어지는 납북억류자 및 국군포로의 생사확인 및 상봉노력과 귀환자 지원정책 등을 보다 적극적으로 홍보함.





## 최근 발간자료 안내

### 연구총서

2005-01	Toward Greater Transparency in Non-Nuclear Policy : A Case of South Korea	전성훈	저	7,000원
2005-02	유럽연합(EU)의 대북 인권정책과 북한의 대응	최의철	저	8,000원
2005-03	북한의 노동인력 개발체계: 형성과 변화	조정아	저	7,000원
2005-04	Energy Cooperation with North Korea : Issues and Suggestions	김규륜	저	4,500원
2005-05	일본의 보수우경화와 국가안보전략	김영춘	저	5,000원
2005-06	북한주민의 국경이동 실태: 변화와 전망	이금순	저	6,500원
2005-07	북한 청소년의 교육권 실태: 지속과 변화	임순희	저	5,500원
2005-08	미·중 패권경쟁과 우리의 대응전략	황병덕	저	9,000원
2005-09	북한 광물자원 개발을 위한 남북 협력 방안 연구	김영윤	저	7,000원
2005-10	청소년의 통일문제 관심 제고 방안	손기웅	저	5,500원
2005-11	러시아 탈 사회주의 체제전환과 사회갈등	조한범	저	6,000원
2005-12	동북아협력의 인프라 실태: 국가 및 지역차원	박종철 외	공저	10,000원
2005-13	북한의 형사법제상 형사처리절차와 적용실태	김수암	저	7,000원
2005-14	6·15 공동선언 이후 북한의 대남협상 행태 : 지속과 변화	허문영	저	7,500원
2005-15	북한체제의 분야별 실태평가와 변화전망 : 중국의 초기 개혁개방과정과의 비교분석	이교덕 외	공저	10,000원
2005-16	한반도 평화체제 구축과 통일전망	조민	저	6,000원
2005-17	북한의 경제개혁과 이행	이석	저	7,000원
2005-18	북한의 산업구조 연구	최수영	저	5,500원
2005-19	탈냉전시대 전환기의 일본의 국내정치와 대외전략	배정호	저	6,500원
2005-20	부시행정부의 대북 행정책 추진 현황과 전망	김국신	저	5,000원
2005-21	미국 외교정책에서의 정책연구기관(Think Tanks)의 역할과 한반도 문제	박영호	저	8,500원
2005-22	2005년도 통일문제 국민여론조사	박종철 외	공저	10,000원
2005-23	미국과 중국의 대북 행정책 및 한반도 구상과 한국의 정책공간	박형중	저	5,000원
2006-01	Cooperative Denuclearization of North Korea	전성훈	저	10,000원
2006-02	한반도 경제통합 모형의 이론적 모색	임강택	저	7,000원

2006-03	7·1조치 이후 북한의 농업개혁과 과제	최수영	저	5,000원
2006-04	북한경제의 대외의존성과 한국경제의 영향력	이 석	저	8,000원
2006-05	동북아 경제·안보 협력의 연계 : 4대 분야 협력체 형성 중심	박종철 외	공저	10,000원
2006-06	북한체제의 내구력 평가	전현준 외	공저	10,000원
2006-07	북한 경제개혁의 실태와 전망에 관한 연구 -개혁의 부작용을 통해 본 북한 체제전환의 성공과제	김영윤	저	10,000원
2006-08	남북한 공유하천 교류협력 방안	손기웅	저	6,000원
2006-09	북한의 당·군·민 관계와 체제 안정성 평가	정영태	저	7,500원
2006-10	동북아 정세변화와 한국의 동북아 균형자 역할 연구	황병덕	저	8,500원
2006-11	김일성 항일무장투쟁의 신화화 연구	서재진	저	10,000원
2006-12	평화통일의 기본방향과 추진전략	조 민	저	6,500원
2006-13	중국의 대북한 정책: 지속과 변화	최춘흠	저	5,000원
2006-14	한·미 안보관계의 변화와 북·미관계의 전망	박영호	저	7,000원
2006-15	동북아지역의 갈등·협력과 한반도 평화구축을 위한 대외전략	배정호 외	공저	10,000원
2006-16	북한 새 세대의 가치관 변화와 전망	임순희	저	8,000원
2006-17	개혁·개방과정에서 인권의제: 이론과 실제	이금순, 김수암	저	10,000원
2006-18	경제난 이후 북한 문학에 나타난 주민생활 변화	조정아	저	6,000원
2006-19	남남갈등해소방안 연구	조한범	저	5,000원

### 학술회의총서

2005-01	북한 경제의 변화와 국제협력			8,000원
2005-02	6·15남북공동선언과 한반도 평화·번영: 평가와 전망			10,000원
2005-03	Infrastructure of Regional Cooperation in Northeast Asia : Current Status and Tasks			10,000원
2005-04	Implementing the Six-Party Joint Statement and the Korean Peninsula			10,000원
2005-05	북한 광물자원 개발 전망과 정책방안			10,000원
2006-01	남북경제공동체 형성전략			10,000원
2006-02	한반도 평화포럼: 구상과 이행			9,500원
2006-03	동북아구상과 남북관계 발전전략			10,000원
2006-04	Political Economy of the Northeast Asian Regionalism : Linkages between Economic and Security Cooperation			9,500원
2006-05	The North Korean Nuclear Test and The Future of Northeast Asia			7,000원

## 협동연구총서

2005-01-01	동북아 문화공동체 형성을 위한 유럽연합의 정책 사례	김명섭 외 공저	9,500원
2005-01-02	동북아 문화공동체 형성을 위한 한·중·일 대중문화 교류의 현황 및 증진 방안 연구	문옥표 외 공저	10,000원
2005-01-03	동북아 문화공동체의 동아시아 지역 확대를 위한 동남아시아 정치 사회 문화 인프라 연구	서중석 외 공저	9,000원
2005-01-04	동북아 평화문화 형성을 위한 인프라 구축방안	전성훈 외 공저	10,000원
2005-01-05	동북아 한민족 공동체 형성을 위한 인프라 구축 방안	배정호 외 공저	10,000원
2005-01-06	동북아 지역인권체제(포럼) 구성 추진	최의철 외 공저	10,000원
2005-01-07	동북아공동체의 정책결정기구 구축에 관한 연구	윤종설 외 공저	10,000원
2005-01-08	동북아 국가의 인적자원개발 제도 및 인프라 분석과 공동체 형성 방향 연구	강일규 외 공저	10,000원
2005-01-09	동북아 문화공동체 형성을 위한 법적지원방안 연구(II)	전재경 외 공저	10,000원
2005-01-10	변화하는 동북아 시대의 체계적인 국경관리시스템 구축에 관한 연구	장준오 외 공저	8,000원
2005-01-11	동북아 여성문화유산 네트워크 구축에 관한 연구	김이선 외 공저	10,000원
2005-01-12	동북아 문화공동체 형성을 위한 청소년교류 인프라 구축 연구	오해섭 외 공저	9,000원
2005-01-13	동북아시아 3국 학생 및 교원의 상호이해에 관한 의식조사 연구	한만길 외 공저	10,000원
2005-08-01	남북한 통합과 통일인프라 확장방안		10,000원
2005-08-02	남북한 통합을 위한 바람직한 통일정책 거버넌스 구축방안	김국신 외 공저	10,000원
2005-08-03	통일관련 국민적 합의를 위한 종합적 시스템 구축방안 : 제도혁신과 가치합의	박종철 외 공저	10,000원
2005-08-04	남북한 통합을 위한 법제도 인프라 확충방안	이철수 외 공저	10,000원
2005-08-05	신패러다임 통일교육 구현방안	박광기 외 공저	10,000원
2005-08-06	남북한 경제통합의 인프라 확장방안	양문수 외 공저	10,000원
2005-08-07	북한이탈주민 사회적응 프로그램 연구	이금순 외 공저	10,000원
2005-08-08	종합결과보고서: 남북한 통합과 통일인프라 확장방안	김영춘 외 공저	10,000원
2005-09-01	동북아 NGO 백서	전봉근 외 공저	10,000원
2005-09-02	동북아 NGO 연구총서	조한범 외 공저	10,000원
2006-11-01	한반도 평화·번영 거버넌스의 실태조사	황병덕 외 공저	10,000원

2006-11-02	한반도 평화·번영 거버넌스의 분야별 현황과 과제		10,000원
2006-11-03	한반도 평화·번영 거버넌스의 실태조사(상)	황병덕 외 공저	10,000원
2006-11-04	한반도 평화·번영 거버넌스의 실태조사(중)	황병덕 외 공저	10,000원
2006-11-05	한반도 평화·번영 거버넌스의 실태조사(하)	황병덕 외 공저	10,000원
2006-12-01	동북아 지역내 NGO 교류협력 활성화 및 인프라 구축방안(총괄편)	황병덕 외 공저	10,000원
2006-12-02	동북아 지역내 NGO 교류협력 활성화 및 인프라 구축방안	황병덕 외 공저	10,000원

## 논 총

통일정책연구, 제14권 1호 (2005)		10,000원
통일정책연구, 제14권 2호 (2005)		10,000원
통일정책연구, 제15권 1호 (2006)		10,000원
통일정책연구, 제15권 2호 (2006)		10,000원
<i>International Journal of Korean Unification Studies</i> , Vol. 14, No. 1 (2005)		10,000원
<i>International Journal of Korean Unification Studies</i> , Vol. 14, No. 2 (2005)		10,000원
<i>International Journal of Korean Unification Studies</i> , Vol. 15, No. 1 (2006)		10,000원
<i>International Journal of Korean Unification Studies</i> , Vol. 15, No. 2 (2006)		10,000원

## 북한인권백서

북한인권백서 2005	이금순 외 공저	10,000원
<i>White Paper on Human Rights in North Korea 2005</i>	이금순 외 공저	10,000원
북한인권백서 2006	임순희 외 공저	10,000원
<i>White Paper on Human Rights in North Korea 2006</i>	임순희 외 공저	10,000원

## 독일통일백서

독일통일백서 2005		8,500원
-------------	--	--------

## 연례정세보고서

2005	통일환경 및 남북한 관계 전망: 2005~2006	6,000원
2006	통일환경 및 남북한 관계 전망: 2006~2007	6,000원

### ◆ 비매품 ◆

## 통일정세분석

2005-01	2005년 북한의 신년 「공동사설」 분석 및 정책 전망 이교덕, 서재진, 정영태, 최진욱, 박형중	
2005-02	북한의 경제개혁 동향 김영윤, 최수영	
2005-03	북한의 「핵보유」 선언 배경과 향후 입장 전망 정영태	
2005-04	북한의 '핵무기 보유' 선언 이후 주변 4국의 반응과 향후 정책 전망 박영호, 김영춘, 여인곤, 전병곤	
2005-05	북한인권 관련 미 국무부 보고서 분석 및 정책전망 최의철, 김수암	
2005-06	중국 10기전인대 제3차회의 결과 분석 전병곤	
2005-07	일본의 보수우경화 동향분석 김영춘	
2005-08	농업분야 대북 협력 방안 김영윤, 최수영	
2005-09	2004년 북한 영양실태조사결과 보고서 분석 이금순, 임순희	
2005-10	북한 최고인민회의 제11기 제3차 회의 결과 분석 박형중, 최진욱	
2005-11	북한 인권에 대한 국제사회의 동향 : 제61차 유엔인권위원회의 결의안 채택을 중심으로 최의철, 임순희	
2005-12	최근 중·일관계와 갈등요인 분석 배정호	
2005-13	북한인권국제대회 동향과 향후 전망 김수암	
2005-14	북한 주권국가 인정문제의 국제법적 조명: 동·서독 사례와 향후 통일정책 과제 황병덕	
2005-15	동서독간 정치범 석방거래(Freikauf) 손기웅	
2005-16	일본 총선 결과 분석 김영춘	
2005-17	평화비용의 의미와 실익 김영윤, 이 석, 손기웅, 조 민, 서재진, 최수영	
2005-18	미·일동맹의 강화와 주일미군의 재편 배정호	
2005-19	주변4국과의 연쇄 정상회담 결과분석 여인곤, 박영호, 배정호, 최춘흠	
2005-20	APEC 정상회의의 의의와 한국의 역할 김규륜	
2006-01	2006년 북한 신년 공동사설 분석 허문영, 서재진, 임강택, 전현준, 정영태, 최진욱	

2006-02	김정일 국방위원장 방중 결산과 향후 한반도 정세 전망	전현준, 김영운
2006-03	2005 국무부 연례각국인권보고서(북한부분) 분석	김수암, 이금순
2006-04	북·중관계 강화의 영향과 우리의 대응책	박종철, 김국신, 최수영, 허문영, 전병곤
2006-05	중·러 정상회담 결과분석	여인곤
2006-06	북한 최고인민회의 제11기 4차 회의 결과분석	서재진, 김영운
2006-07	주일미군 재편의 의미와 시사점	김국신, 배정호
2006-08	북한 「7·1경제관리개선조치」 4년의 평가와 전망	김영운
2006-09	한·미 정상회담 결과분석	김국신, 박영호
2006-10	아베 정권의 출범과 대한반도 정책 전망	배정호
2006-11	북한의 핵실험과 국제사회의 대응	김국신, 박영호, 배정호, 여인곤, 최춘흠
2006-12	미국 중간선거 결과분석	김국신, 박영호
2006-13	APEC 정상회의 결과분석	김규륜
2007-01	2007년 북한 신년 공동사설 분석	허문영, 김영운, 박영호, 서재진, 전현준, 정영태
2007-02	2·13 북핵 합의이후 북한정세와 남북관계 전망	여인곤, 이금순, 정영태, 조한범, 최수영
2007-03	2006 미 국무부 연례각국인권보고서(북한부분) 분석	김수암, 이금순

### 북한인권 : 국제사회 동향과 북한의 대응

북한인권: 국제사회 동향과 북한의 대응, 제1권 1호(2006)

북한인권: 국제사회 동향과 북한의 대응, 제1권 2호(2006)

### Studies Series

2005-01	Strategies for Development of a North Korean Special Economic Zone through Attracting Foreign Investment	Kang-Taeg Lim & Sung-Hoon Lim
2005-02	The Food Crisis and the Changing Roles and Attitudes of North Korean Women	Lim Soon Hee
2005-03	Evaluation of South-North Economic Cooperation and Task for Success	Young-Yoon Kim
2005-04	North Korea's Market Economy Society from Below	Jae Jean Suh
2005-05	Continuities and Changes in the Power Structure and the Role of Party Organizations under the Kim Jong-il's Reign	Hyeong-Jung Park and Kyo-Duk Lee
2005-06	The DPRK Famine of 1994-2000: Existence and Impact	Suk Lee

2006-01	The North Korean Penal Code, Criminal Procedures, and their Actual Applications	Kim Soo-Am
2006-02	North Korea's Negotiation Behavior toward South Korea : Continuities and Changes in the Post Inter-Korean Summit Era	Huh, Moon-Young
2006-03	The Establishment of Peace on the Korean Peninsula and the Outlook for Unification	Cho, Min
2006-04	A Study on the structure of industry in North Korea	Choi, soo-young
2006-05	The Border-crossing North Koreans: Current Situations and Future Prospects	Keumsoon Lee
2006-06	North Korea's Human Resource Development System	Cho, Jeong-Ah





## 통일연구원 定期會員 가입 안내

통일연구원은 통일문제가 보다 현실적인 과제로 대두되고 있는 시점에서 그동안 제한적으로 유관기관과 전문가들에게만 배포해오던 각종 연구결과물들을 보다 폭 넓게 개방하여 전국의 대형서점에서 개별구입하거나 본원의 定期會員에 가입하여 구독할 수 있도록 하였습니다.

본원의 간행물 분량이 많아 일일이 서점에서 구입하기에는 번거로움이 있을 것이라는 점을 고려하여 定期會員制를 운영하게 되었습니다. 정기회원에게는 본원의 모든 간행물(연구총서, 국문논총, 영문저널, 학술회의 총서, 판매되지 않는 수시 「정세분석보고서」 등)을 직접 우편으로 우송해드리는 것은 물론 학술회의 초청 등 회원의 권리를 부여하오니 많은 이용을 바랍니다.

### 1. 정기회원의 구분

- 1) 일반회원: 학계나 사회기관에서의 연구종사자
- 2) 학생회원: 대학 및 대학원생
- 3) 기관회원: 학술 및 연구단체 또는 도서관 등의 자료실

### 2. 회원가입 및 재가입

- 1) 가입방법: ① 회원가입신청서를 기재하여 회비를 납부하신 入金證과 함께 본 연구원으로 Fax 또는 우편으로 보내주심으로써 정기회원 자격이 취득됩니다.  
② 본원 홈페이지(<http://www.kinu.or.kr>)에서 회원가입신청서를 작성하신 후 회비를 납부하신 입금증을 Fax 또는 우편으로 보내주심으로써 정기회원 자격을 취득하실 수 있습니다.
- 2) 연 회 비: 회원자격은 가입한 날로부터 1년간입니다  
(기관회원 20만원, 일반회원 10만원, 학생회원 7만원)
- 3) 납부방법: 신한은행 온라인 310-05-006298(예금주: 통일연구원)
- 4) 재 가 입: 회원자격 유효기간 만료 1개월전 회비를 재납부하면 됩니다.(재가입 안내장을 발송)

### 3. 정기회원의 혜택

- 1) 본 연구원이 주최하는 국제 및 국내학술회의 등 각종 연구행사에 초청됩니다.
- 2) 본 연구원이 발행하는 학술지 「통일정책연구」와 International Journal of Korean Unification Studies를 포함하여 그 해에 발행되는 단행본 연구총서(연평균 30-35권), 학술회의 총서(연평균 5-6권), 정세분석보고서(연평균 5-10권) 등의 간행물이 무료 우송됩니다.
- 3) 본 연구원에 소장된 도서 및 자료의 열람, 복사이용이 가능합니다.
- 4) 시중서점에서 판매되고 있는 지난자료를 20% 할인된 가격에 구입할 수 있습니다.  
(단, 비영리에 한함)
- 5) 저작권과 관련하여 DB서비스를 통해 압축한 자료는 제3자 양도 및 판매를 금합니다.

### 4. 회원가입 신청서 제출 및 문의처

서울시 강북구 수유6동 535-353 (우편번호: 142-076)

통일연구원 통일학술정보센터 (전화: 901-2559, 901-2529 FAX: 901-2547)







---

**2006 미 국무부  
연례각국인권보고서(북한부분) 분석**

통일정세분석 2007-03

---

발행처 통일연구원  
편집인 통일연구원 북한인권연구센터  
서울 강북구 수유6동 535-353  
전화 : 901-2527, 팩스 : 901-2528  
인쇄처 도서출판 늘봄 전화 : 2275-5546  
인쇄일 2007년 4월 일  
발행일 2007년 4월 일

---