

2011 KINU

# 알기쉬운 통일교육 12 주제 프리젠테이션

제3부

북한실상





2011 KINU

알기쉬운  
통일교육  
12주제  
프리젠테이션

제3부

북한실상



## 알기쉬운 통일교육 12주제 프리젠테이션

### 제3부 북한실상

---

인 쇄: 2011년 12월 20일

발 행: 2011년 12월 29일

발행처: 통일연구원

발행인: 통일연구원장

편집인: 통일정책연구센터

등 록: 제2-02361호(97.4.23)

주 소: (142-728)서울 강북구 한천로 1307(수유동) 통일연구원

전 화: (대표)900-4300 (직통)901-2521 (팩시밀리)901-2541

홈페이지: <http://www.kinu.or.kr>

표지 · 레이아웃 디자인: 도서출판 오름(02-585-9123)

인쇄처: 도서출판 오름(<http://www.oruem.co.kr>)

©통일연구원, 2011

통일연구원에서 발간한 간행물은 전국 대형서점에서 구입하실 수 있습니다

(구입문의) 정부간행물판매센터 · 매장: 734-6818 · 사무실: 394-0337



제 3 부

북한실상

제7강

북한의 체제생존전략과 전망 3

제8강

남북경제교류협력 28

제9강

대북 지원 평가와 과제 50



EDUCATION for KOREAN UNIFICATION

알기쉬운 통일교육 12주제

북한실상

# 북한의 체제생존전략과 전망





북한의 체제생존전략과 전망

# Contents

- 1 김정일시대 생존전략과 정책은?
- 2 김정일시대 북한사회는 어떤 모습일까?
- 3 북한체제는 어디로?



# 탈냉전후 북한의 대내외 안보위기

01 사회주의권 붕괴

국제사회 고립



02 기존 대외경제  
관계 붕괴

자본주의 시장질서

편입압박

03 계획경제  
시스템 마비

경제난 도래



변화 / 개방 / 개혁

압박 [안보위기]

체제생존전략 **선군정치**





# 선군정치를 통한 사회주의 강성대국 건설

선군정치 목표

사회주의 강성대국  
(2012년 사회주의 강성대국 문을 여는 해)

Q 사회주의 강성대국이란?

### 북한 주장

정치·사상  
강국

주체사상  
수령결사옹위정신

군사  
강국

자주적 군사력

경제  
강국

자립성 보장  
주체성 보장

### 실제 의미

- 수령후계체제 연착륙
- 핵보유국가 달성
- 기존 경제구조 유지 가운데 경제회복  
북한식 성장(80년대 후반 경제력 회복)



## 목표

사회주의 강성대국  
(정치·사상, 군사, 경제강국)



## 노선

선군정치



## 정책

대외  
선군외교

대내  
선군통치  
선군경제발전

대남 우리 민족끼리







## 탈냉전후 북한의 대내외 안보위기

- ▶ 국제정치질서에 대한 북한 인식  
정치 = 힘 / 힘 = 총대
- ▶ 북한과 국제사회 관계에 대한 인식  
사회주의 vs 제국주의 세력간 투쟁



선군외교정책을 통해 선군억제력 구축

선군억제력이란?

핵, 미사일 등 비대칭 군사력을 통해 이룬 세력균형

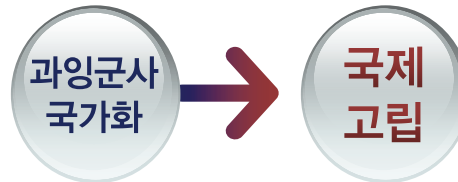
- 핵, 장거리미사일 등 개발 보유
- 기존 재래식 전략의 현대화



## 선군외교정책의 결과

01 소규모 경제에 맞지 않는 과잉비대 군사국가

02 대외적 안보딜레마 초래



03 체제유지를 위한  
선군정책

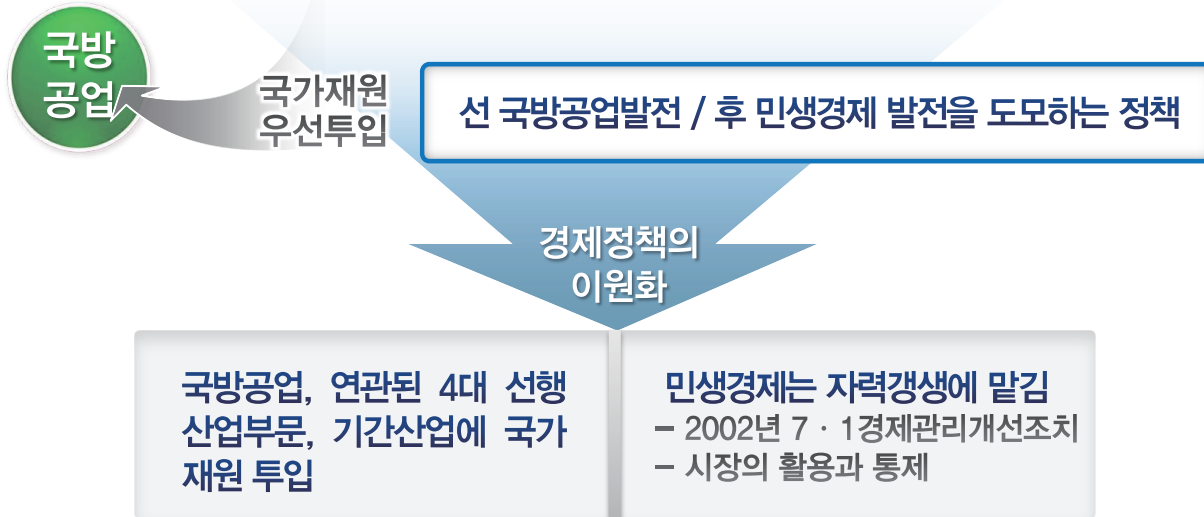
경제난 심화

체제 내구력 약화



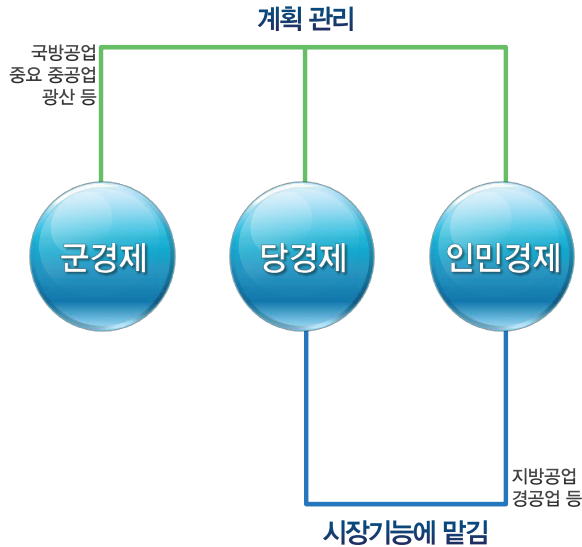
## 선군경제정책을 통한 국방공업강화, 경제회복 추구

- ▷ 북한주장 : 국방공업 발전을 선차로 하면서 경공업 · 농업을 동시 발전시키는 정책





## 선군경제정책 내용



> 북한경제는  
특권경제(군경제, 당경제)와 민생경제(인민경제)로 분할

> 경제난으로 계획경제 대비

한정된 재원을 특권경제정상화, 발전에 투입  
민생경제는 불가피하게 시장을 활용

> 시장이 계획부문을 압도할 정도로 성장하자  
북한은 2005년 하반기 이후 시장통제

시장목인을 반복





## 선군경제정책 결과

- 01 | 국방공업부문 정상 가동
- 02 | 민생경제부문 경제난 장기 지속
- 03 | 계획부문조차 시장기능에 의존하는 현상초래
  - 특권 경제부문도 시장활용해 성장, 사경제 확대

경제전반에 걸쳐 암시장 확대



## 북한체제 핵심제도

수령유일영도체계  
(주민내면적 수용)

집단주의

조직생활을 통한 사회통합

계획경제-배급제

## 경제난 이후 현실

수령유일영도체계  
(물리력으로 주민 수용)

개인주의 만연

조직생활 형식화

사실상 시장화

- 2000년대 이후 전통적 사회모습에서 상당히 이탈
- 제도와 현실 격차 큰 이원적 사회구조



## 시장화 현상 확대

시장활용 본래 의도

### 계획경제 정상화 보조수단

1980 1990 2000

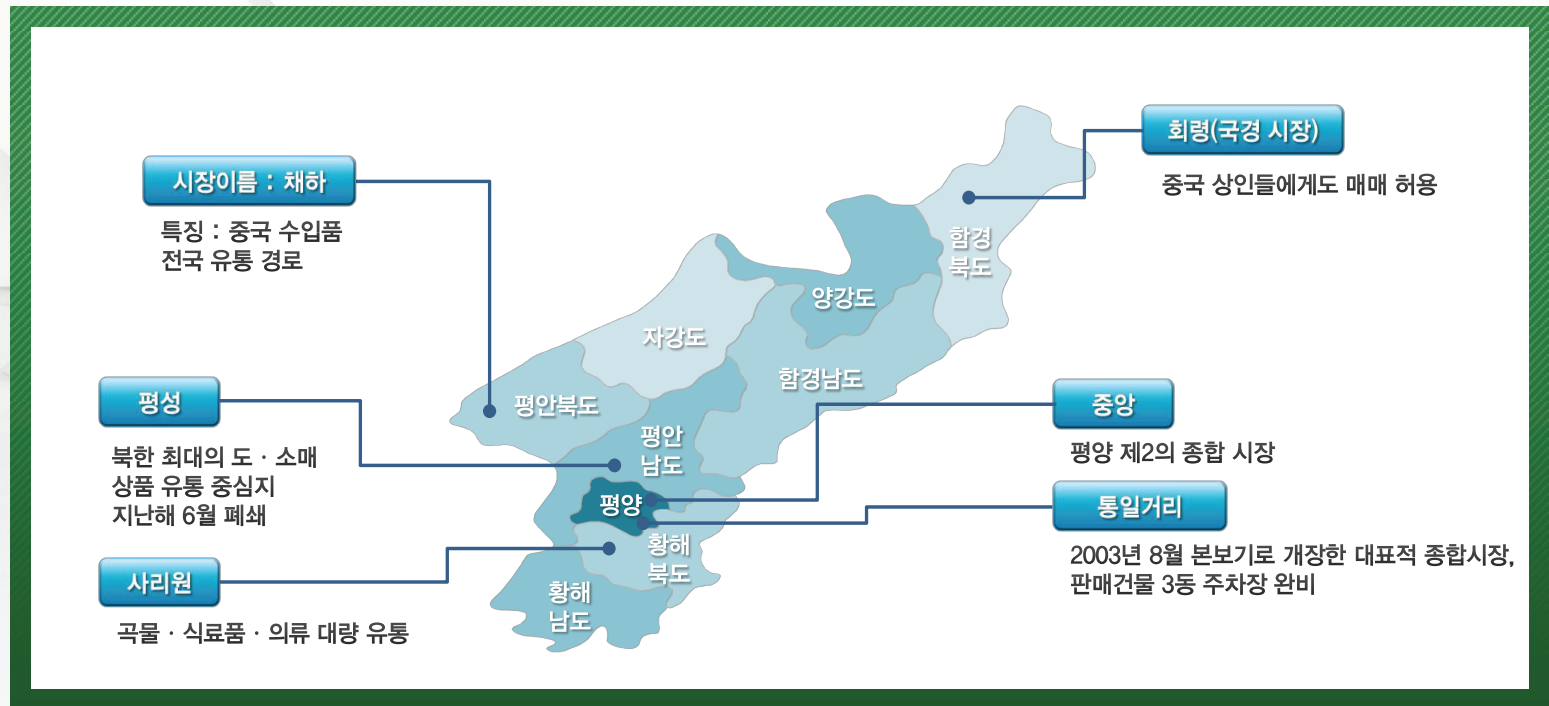
→ 2000년 이후 현실적 결과

- 종합시장 바깥 시장 확대
- 전국적 규모 시장 네트워크 등장
- 시장공간을 둘러싼 다양한 사경제활동, 신종 직업등장  
예) 메뚜기장사, 차판장사, 가내수공업, 개인서비스업, 사채업 등





## 북한 대표적 종합시장







## 탈북자(1천명대상) 조사로 본 북한의 시장화

내 용	조사대상 평균(%)	내 용	조사대상 평균(%)
공장생산 생산재중 시장가격 판매비중	50.5%	무역회사중 사실상 개인운영비중	41.0%
공장생산 소비재중 시장가격 판매비중	51.9%	공장기업소내 8.3노동자비중	40.1%
원자재중 현금결제비중	46.6%	공장기업소내 파트타임시장 종사자비중	46.1%
협동농장 식량생산중 시장가격 판매비중	50.8%	주부중 시장경제활동 종사자비중	68.3%
공장생산 비식량농산물중 시장가격 판매비중	55.3%	농장원중 시장경제활동 종사자비중	36.5%
지방공장중 사실상 개인운영비중	23.6%	노동자중 시장경제활동 종사자비중	54.4%
중앙관리공장중 사실상 개인운영비중	21.4%	당·정일꾼중 시장경제활동 종사자비중	31.5%
국영상점중 사실상 개인운영비중	51.3%	전문직중 시장경제활동 종사자비중	26.7%
서비스업체중 사실상 개인운영비중	46.7%	가계소득중 사적경제활동 소득비중	74.6%
식품의 시장입수비중	77.8%	기타재화의 시장입수비중	83.2%

김병연·양문수, 「제2회 KDI 북한경제연구포럼 자료집」 (서울: 한국개발연구원, 2009)



## 사회관계망 및 계층구조 변화

기존 사회적 관계망

계급, 성분을 중심으로 구축, 이것이 나쁘면 사회적 성공 곤란

1980 1990 2000 → 2000년 이후 사회적 현상

- 돈많이 가진 자가 애국자
- 수직적 신분 사다리외에 경제적 관계를 중요시하는  
수평적 네트워크 형성(북한판 정경유착)  
[돈 있으면, 여행증, 여권 구입, 노동당 입당, 탈북, 김일성대학 입학 등 가능]

자본주의적 계층구조 형성, 양극화 극심





## 2000년 이후 북한의 경제적 계층 분화

구분	분포도	월평균 소득	소비수준
상층	10%이내	100만원 이상	쌀밥에 돼지고기 먹고, 다양한 종류의 가구와 가전제품들을 구비하고 있는 계층, 언제라도 예비식량을 시장에서 구입할 수 있는 금전과 외화를 보유
중간층	20~30%	20~50만원	쌀밥과 강냉이밥을 섞어 먹는 사람, 적어도 배고픈 고생은 안하는 사람, 몇일 분의 예비식량과 약간의 외화 보유
하층 (최빈민층)	50~60% (10~20%)	10만원 이내 (3만원 이내)	강냉이밥 위주이면서 죽을 일상으로 먹는 사람들, 예비식량 없는 가게, 장마당에서 매일 생계를 유지해야 하는 계층 (풀죽으로 이어가는 사람들, 외부 긴급구조 대상)

경제적 계층분화  
2000년 이후 확산

2000년대 중반 이후  
완전히 고착

체제불만인식 확대



## 비사회주의적 사회현상 확대

### 생계유지에 '비사'행위 필수

#### 대표적인 5대 비사행위

장사, 중국 핸드폰 사용, 도강,  
외부영상물 시청, 밀수

주민들의 비사행위  
처음에는 생계형

경제이익 추구형으로 변화



### 비사확대

#### 반사회주의적 범죄행위 확대

마약, 매춘, 강절도, 살인 급증



### 비사확대

#### 자본주의 황색바람 확산

CD, DVD, 휴대폰, USB 등을 통한  
외부영상물, 남한영상물 유입 급증







## ‘비사’현상 만연 결과

01 | 국가이데올로기에 위배된  
사회활동 및 문화공간 확대 → ‘제2사회’ 형성 → 반사회주의 행태로 전이  
가능성 등장

02 | - 3대 세습체제 구축과 맞물려 최근 북한 당국 ‘비사’ 와의 전쟁 선포  
- 5대 비사(매춘, 탈북, 중국핸드폰 사용, 마약, 남한영상물 시청) 주요 대상으로 ‘비사’ 검열 상시화  
- ‘비사’ 현상은 일반 주민을 넘어 고위 간부계층에도 만연

03 | ‘비사’ 검열 기관  
인민보안부, 보위부 → 중앙당조직부,  
보위사령부 → 호위사령부 → 폭풍군단(인민군정찰부대) 등  
상급기관으로 이동



## 전통적 사회통합기제 약화

사회주의  
대가정론

북한 사회통합기제 핵심

아버이 수령

어머니 당

자녀 인민

3위 일체론

사회통합 수단으로 설득과 교양, 사상학습

1980 1990 2000

2000년대 이후 북한 사회

- 배급제 마비로 사회주의대가정론 동요
- 북한주민들, “국가에 정책이 있으면 우리에게는 대책이 있다” 인식
- 사회통합 수단으로 검열, 처벌과 공개처형 빈번



## 북한체제의 현주소

01

핵보유국 전략



국제사회 불용

6자회담 중단 빈곤국가/  
과대군사국가의 모습

02

3대세습체제  
구축2009년 이후  
속도전으로 구축검열의 일상화와  
간부들에 대한 숙청장기적으로 체제불안  
요소 내재

03

소위 경제강국 건설

2009년 11월 화폐개혁 실패 이후  
1980년대 후반 수준 경제력 회복 요원식량난, 경제난  
구조적으로 존재



## 1990년 대비 2009년 북한경제 거시적 현황

부 문	1990년(A)	2009년(B)	(B)/(A)
명목GNI	231억 달러	224억 달러	96%
무역액	47억 달러	34억 달러	72%
재정규모	166억 달러	35억 달러	21%
석탄생산량	3,315만 톤	2,550만 톤	76%
발전량	277억 kwh	235억 kwh	84%
원유도입량	184만 배럴	37만 배럴	20%
식량생산량	401만 톤	411만 톤	102%
비료생산량	158만 톤	46만 톤	29%
철강생산량	594만 톤	125만 톤	21%
비철금속생산량	47만 톤	9.1만 톤	19%
시멘트생산량	1,200만 톤	612만 톤	51%

“인민들이 흰쌀밥에 고깃국을 먹으며  
비단옷을 입고 기와집에서 살게  
해야 한다고 하셨는데 우리는  
이 유훈을 관철하지 못하고 있다.”  
(‘노동신문’10.1.9)





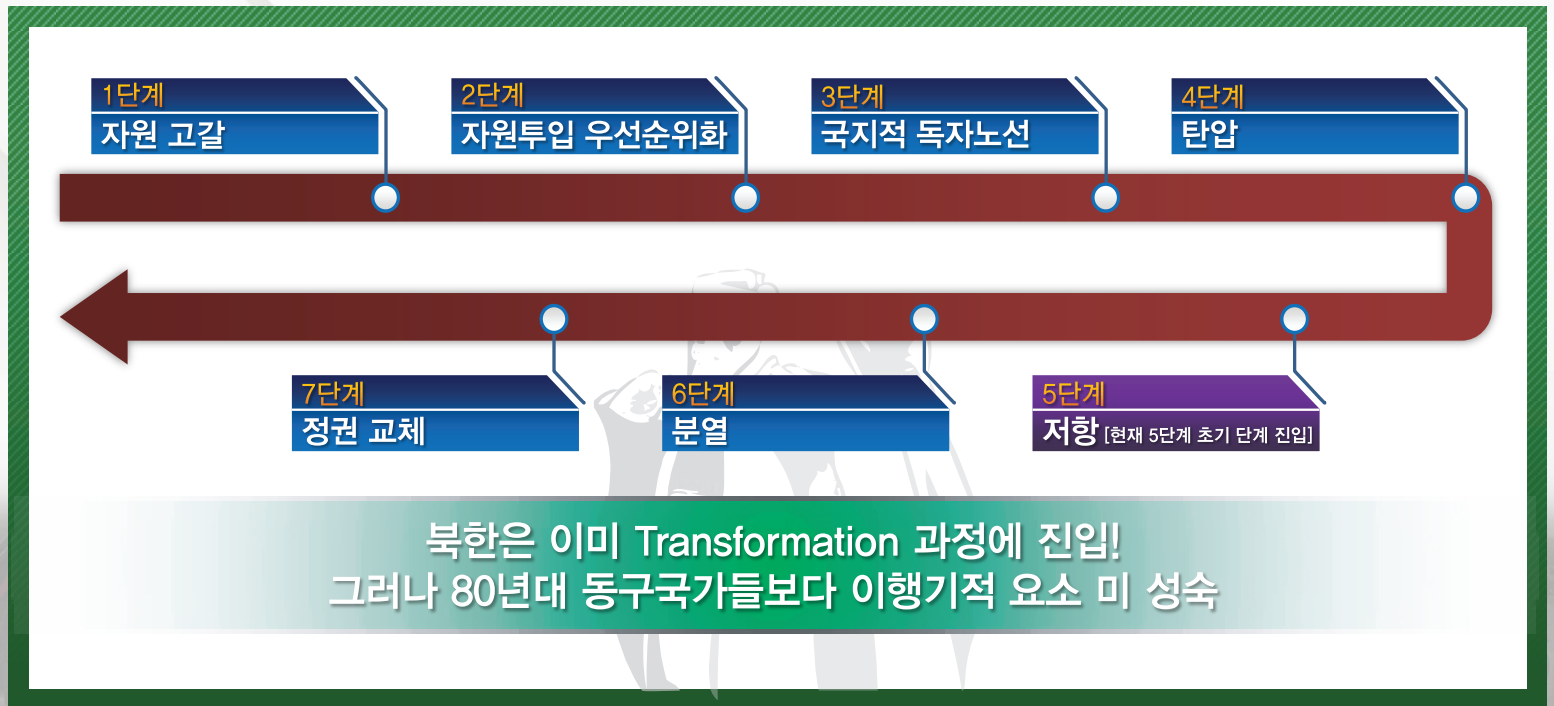


## 김일성시대에 대비된 김정일시대 북한사회

부 문	김일성 시대	김정일시대(현재)
통치방식	수령유일영도체계	선군영도체계
정책결정	수령결정, 당중앙위원회, 당정치국 일정부분 역할	국방위원장 및 김정일비서국 위주 결정, 당중앙위원회 당정치국 2010년 복원 하였으나 정책결정 역할 발견곤란
경제운용체계	계획경제시스템, 배급제 작동	계획과 시장의 혼합배급제 마비
주민통제 기제	선전, 조직생활, 교양	선전, 조직생활, 교양외 검열과 공개처형 등 물리적 기제 주요 수단
주민의식, 가치관	사회주의대가정론, 집단주의	가치관 이원화, 개인주의, 물질주의 가치관 우선
주민일상생활공간	집단적 사회문화공간	개인적 사회문화공간 주요 역할



## 북한붕괴 7단계 시나리오(로버트 콜린스)



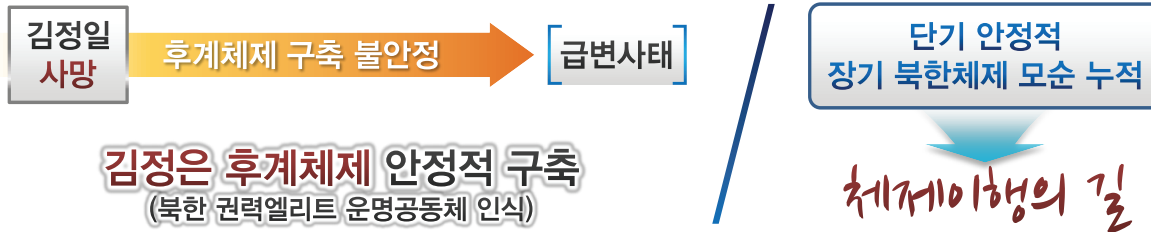


## 북한체제의 미래 전망 시나리오

## ▶ 미래 시나리오 전망 변수

- 김정일의 후광(유훈)이 있어야 김정은 후계체제 안정적 구축
- 주민들의 민생고, 식량난 해결 가능성
- 중국의 북한체제 지원 역할

## ▶ 미래 시나리오





생각해 봅시다!







EDUCATION for KOREAN UNIFICATION

알기쉬운 통일교육 12주제

북한실상

# 남북경제교류협력



남북경제교류협력

# Contents

- 1 교류협력 역할과 한계
- 2 남북경제교류협력 배경과 전개과정
- 3 남북경협은 어떤 과제를 안고 있는가?



## 분단국 관계는 제로섬 체제대립

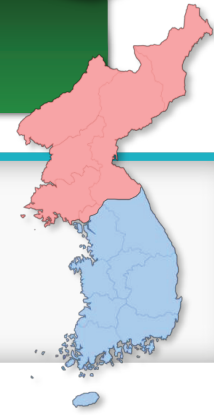
↳ 기능주의 접근을 통한 민족 재통합



동-서독, 중국-대만은 기능주의적 접근을 통한  
년제로섬(Non-Zero-Sum)게임모델 효과 발휘

남북한 분단국 모형에서  
기능주의적 접근이  
한계를 갖는 이유는?

- 전쟁: 분단고착, 휴전체제하의 분단국 특수성
- 북한정권 특수성: 정상 사회주의국가가 아닌 수령제 체제, 군사모험주의적 정권





## 배경

## 남한의 구상

## 탈냉전 시대 도래

- 새로운 남북관계 필요성 대두

## 노태우정부 7.7선언과 남북교류협력법 제정

- 남북주민 접촉, 경제교류 제도화



사회주의  
경제권 붕괴



북한의  
경제난 심화



북한경제 자본주의  
경제권으로의 편입 불가피성



구동독처럼 남북경제교류협력을  
북한체제 유지에 활용할 필요성 등장







# 남북경협 개념

## 남북경협 개념

남북 간 모든 경제교류 = 민족내부 거래

- 무관세 남북 물자의 유입-유출 = 반출입으로 명칭

### 남북 물자거래의 유형

- 경제논리에 따른 물자거래
- 민족공동체 차원 물자거래
- 통일 과정을 반영하는 물자거래



## 남북교역 형태

대 구분	소 구분	거래유형
상업적 거래	교역	일반교역
		위탁가공교역
	경제협력사업	개성공단사업 금강산관광사업 기타 경제협력사업
비상업적 거래	대북지원	민간지원 정부지원
	사회문화협력사업	사회문화협력사업
	북핵문제 관련	경수로 건설, 중유지원 KEDO 중유 지원

남북교역  
구성요소에는



합한 개념임을 유의!



## 남북경협 발전과정



1

간접교역 중심

2000년대 이후 직교역 중심으로 발전

2

상업적 거래 위주

1990년대 후반~2000년대 중반  
비상업적 거래 비중 약 50%2006년 이후 상업적 거래 비중  
증대(2010년 현재 약90% 이상)

3

일반물자교역

위탁가공교역

직접투자(개성공단,  
금강산관광사업 등) 과정으로 발전

4

남북경협의 주체 민간 중심

포용정책 추진시(2000~2007년)  
정부 비중 증가

2008년 이후 민간 중심



## 남북경협 전개과정

### 준비기

(1988~1990년)

- 사회주의권붕괴
- 북한 경제난 도래
- 1988년 7·7선언
- 남북교류협력법, 남북협력기금법 제정
- 제3국을 통한 간접교역형태
- 교역규모 2천만 달러내외
- 정주영회장 방북

### 모색기

(1991~1992년)

- 북핵문제 발발
- 한중, 한러수교
- 남북기본합의서 체결, 남북교류협력 부속합의서 채택, 직교역, 청산계정 설치합의
- 북한 나선경제특구 개설
- 92년 김우중 회장 방북, 최초 위탁가공교역 시작(코오롱 상사)
- 교역규모 1억달러 돌파~2억달러까지

### 확산기

(1993~1997년)

- 제1차 북핵위기 제네바합의('93 ~ '94)
- 김일성사망('94)
- 북한 고난의 행군
- 1994년 제1차 남북교역활성화조치 제정
- 1996년 9월, 나선국제투자포럼 개최
- 96년 대우-삼천리 최초 합영회사 탄생, LG상사 TV임가공개시
- 95년 2억 달러 돌파 이후 평균 2억 달러대에서 정체



## 남북경협 전개과정

### 양적 확대기

(1998~2007년)

- 1998년 제2차 남북교역활성화조치, negative → positive 방식으로 전환
- 2000년 6·15선언, 베를린선언  
북한 7·1조치, 신의주, 개성, 금강산특구법제정
- 2003년 4개 남북경협합의서 발효  
6월 개성공단 착공
- 2005년 북한, 북남경제협력법 제정, 남북경제협력협회사무소 개설  
10·4선언
- 1998.11월 금강산관광시작  
대북직접투자 개시
- 2000년 평화자동차 착공  
경의선 철도-도로연결 착공
- 2005년 개성공단 가동시작
- 상업거래중 우탁가공비중 80%내외로 상승
- 교역규모 1998년 3억달러 돌파,  
2005년 10억달러 돌파
- 북한 제1차 장거리미사일 발사(1998년)
- 금창리의혹(1999년)
- 1차 남북정상회담(2000년)
- 제2차 북핵위기, 1차 서해교전(2002년)
- 9·19공동성명(2005년)
- 제1차핵실험, 2차 서해교전(2006년)
- 2차 남북정상회담(2007년)

### 질적 발전 조정기

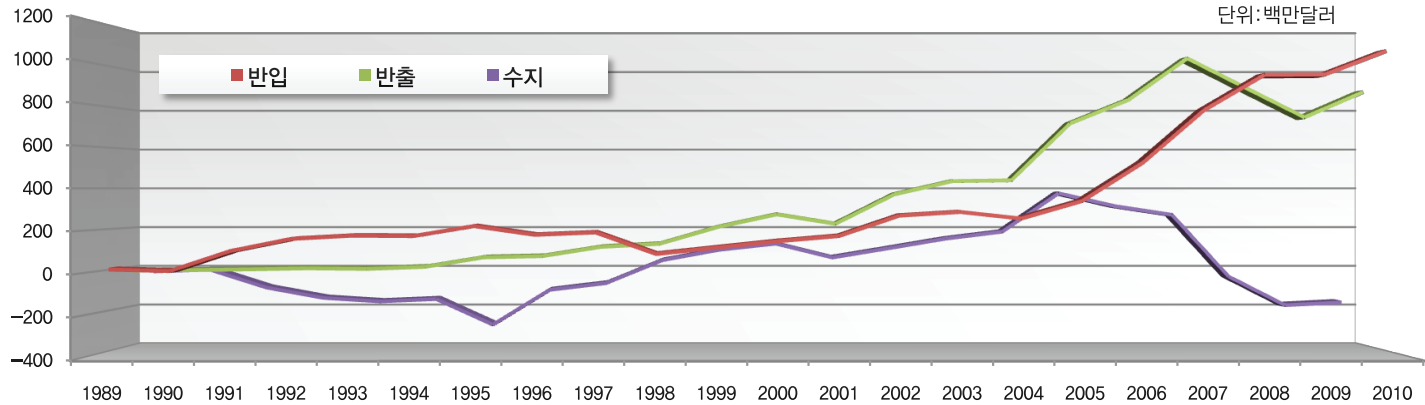
(2008~2011년)

- 남북교류협력법률개정, 수시방북 간소화,  
협력사업자승인제도 폐지
- 남북교역물자에 전자형태의 무체물까지 확대,  
교역업체 등록제 실시 예정
- 협력사업자 행정조사권제도 도입(남북교류협력질서 도모)
- 교역물자관리시스템 구축
- 남북교류협력진흥원(가칭) 설립 예정
- 교역규모 2010년 19억 달러
- 공정하고 투명한 남북교역체계 구축 노력
- 5·24조치 이후 개성공단 위주 남북교역
- 금강산관광객 피격(2008년)
- 제2차 핵실험(2009년)
- 천안함 폭침, 연평도 도발, 우라늄 핵개발 의혹(2010년)





# 남북교역액 연도별 추이



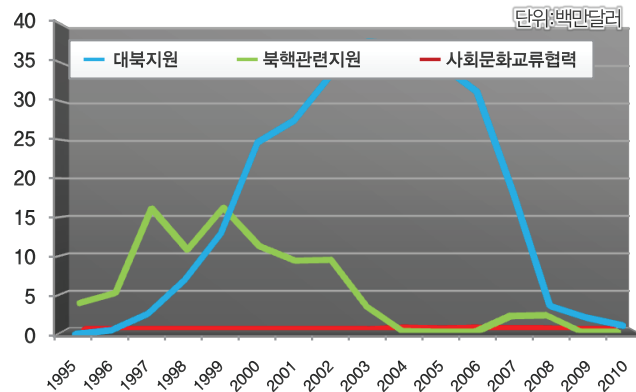
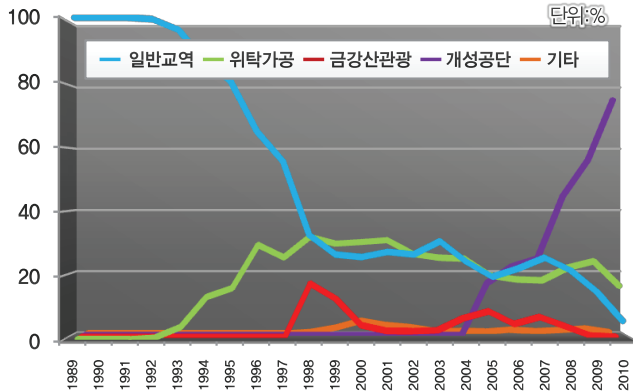
- 92년 위탁가공교역이 본격화되면서 남북교역은 1억달러 이상 증대
- 제1차 남북경협활성화조치(94년) 이후 95년 2억달러 이상 증대
- 제2차 남북경협활성화조치(84년) 이후 99년 3억달러 이상 증대
- 개성공단사업이 본격화되는 2005년 이후 10억달러 이상 증대

구분	89	92	94	97	98	00	02	03	05	07	08	09	10
반입	19	163	176	193	92	152	272	289	340	765	932	934	1,043
반출	-	11	18	115	130	273	370	435	715	1,032	888	745	868
수지	-19	-152	-158	-78	38	121	98	146	375	267	-44	-189	-175
계	19	174	194	308	222	425	642	724	1,055	1,797	1,820	1,679	1,912



# 남북경협 총괄적 발전과정

연도별 유형별 남북교역 비중추이



	89	90	91	92	93	94	95	96	97	98	99	00	01	02	03	04	05	06	07	08	09	10
상업적 거래 (소계)	100	100	100	100	100	100	96.2	94.4	81.2	82.3	70.8	64.3	63.6	57.3	59.3	62.6	65.3	68.8	79.8	94.0	97.8	98.8
비상업적 거래 (소계)	-	-	-	-	-	-	3.8	5.7	18.8	17.8	29.2	35.7	36.7	42.7	40.7	37.4	34.7	31.2	20.2	6.0	2.2	1.2
합계	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100



## 남북경협 역대 정부별 발전과정

## ○ 역대 정부별 전개과정

- 노태우-김영삼 정부: 상업적 거래 90% 이상
- 김대중 정부: 상업적 거래 연평균 약68%
- 노태우 정부: 상업적 거래 연평균 약67%

퍼주기 논란  
등장

## 일반교역 위탁가공교역 위축

남북경제교류협력  
개성공단사업  
위주로 전개



북중경협에  
대비된 남북경협  
상대적 위축

서해사태  
5·24조치

상업적 거래  
90% 이상 증대

이명박 정부  
상생공영 방향에서  
남북경제교류협력 조정



## 주요 분야별 현황과 과제

### 일반교역 및 위탁가공교역 현황과 과제

- **일반교역**이란 남북한이 비교우위에 따라 서로의 제품을 사고 파는 거래 행위
- **위탁가공교역**은 남한이 북한에 원부자재를 제공하고 북한의 공장설비와 노동력을 활용해 제품을 만들어 남한에 유입하는 거래행위
- 일반교역과 위탁가공교역은 상호 경제적 필요에 따라 이루어지는 **전형적인 경제교류 형태**
- 일반교역과 위탁가공교역은 상호 경제적 필요에 따라 이루어지는 **전형적인 경제교류 형태**
- 9년 간 일반교역(2000~2009년), 위탁가공교역은 전체 남북 경제 교역에서 **평균 약 48%의 비중**을 차지

다른 분단국들에 비해 남북경협은 사실상 순수한 경제적 거래 형태 비중이 크지 않음

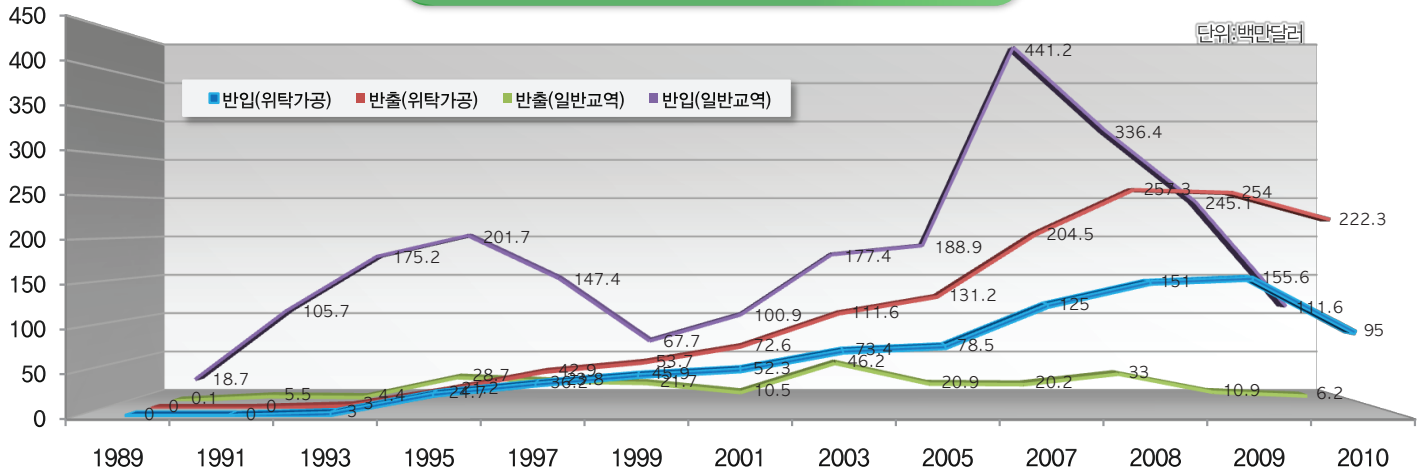






# 일반교역 및 위탁가공교역 현황과 과제

일반교역, 위탁가공교역 추이 및 현황



북한의 지원성 남북경협 선호, 수출능력 한계 등으로 일반교역액 4.5억달러가 최고치  
'08년부터 교역은 북한의 노동력을 활용한 위탁가공이 일반교역 앞서기 시작



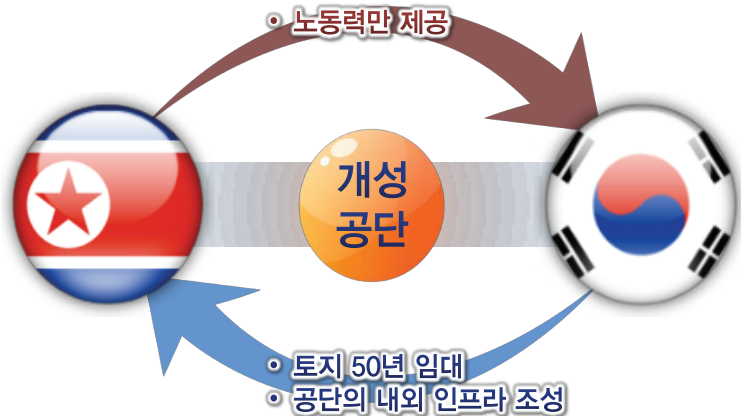
## 주요 분야별 현황과 과제

### 개성공단사업 및 투자협력 현황과 과제

개성공단사업 다른 분단국모형에서는 볼 수 없는  
남북한 분단국 모형의 특수성을 반영한 경제사업

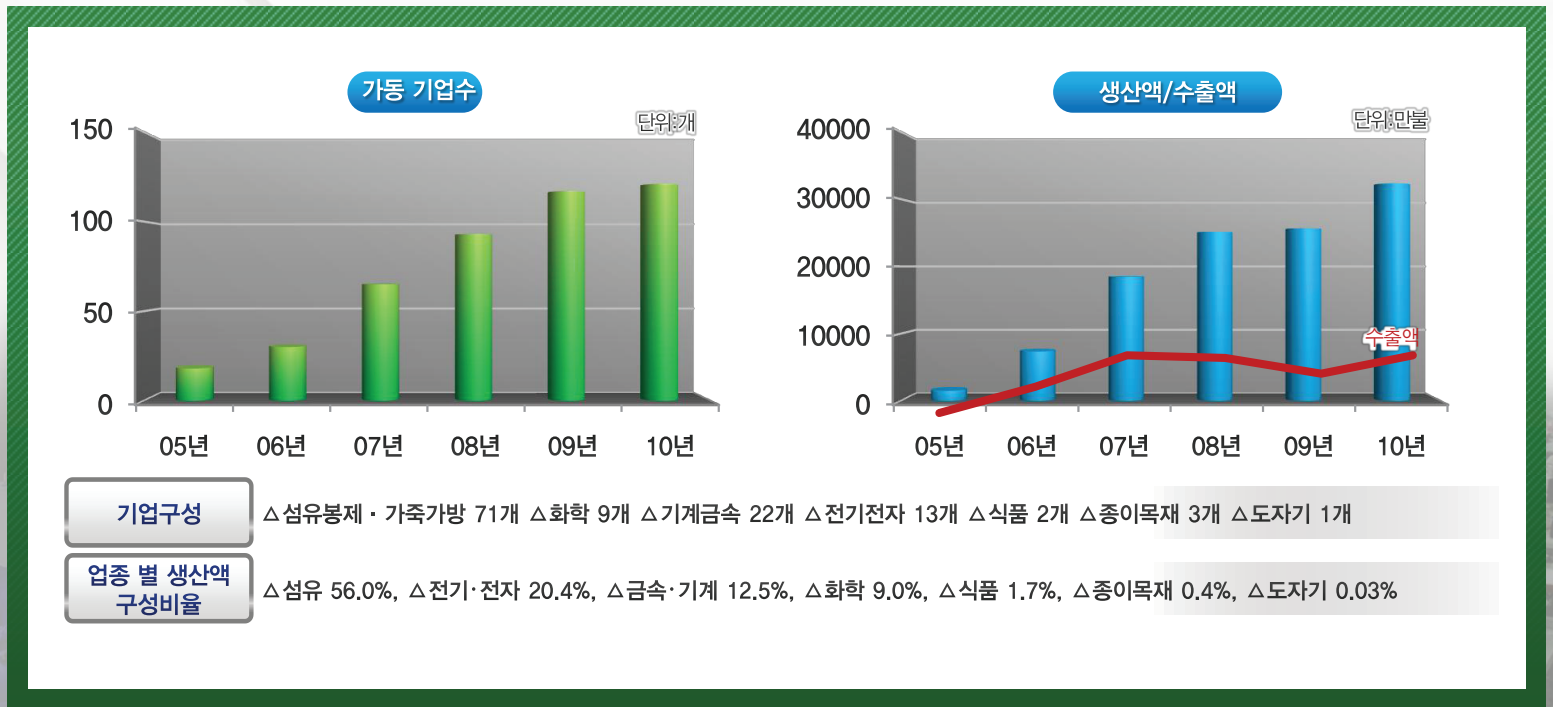
- 북한에 입장에서 개성공단은 '조차지형' 경제특구  
북한 개성공업지구법(2005년) 제정

북한의 경제현실과 소극적 개방태도,  
남북한 휴전체제를 반영한 경제협력 형태





## 개성공단사업 및 투자협력 현황과 과제





## 개성공단사업 및 투자협력 현황과 과제

### 남북한 윈윈(win-win)의 경제협력사업임을 입증

- 북한의 경우 고용창출, 연평균 약3천불 정도의 임금 수입 올리고, 개성시 자체가 혜택을 받는 효과
- 남한의 경우 고임금비용의 애로를 겪는 중소기업에 활로, 북한에 남한의 우수한 기술과 상품을 유입시키는 효과
- 서해사태 이후 극도의 긴장상황에서도 남북한이 상호 접촉점을 유지하는 효과



### 개성공단의 과제

- 3통이 원활하지 못한 문제
- 남북한의 정치, 군사적 관계에서 자유롭지 못한 정치적 리스크
- 북한의 소극적 개방태도로 인한 비즈니스 리스크



통행

통신

통관





## 주요 분야별 현황과 과제

### 금강산관광사업 현황과 과제



금강산관광사업은 1998년  
 姑정주영회장의 방북 이후 개시



1999년 남한 관광객  
 억류로 인한 관광중단

2002년 현대 안산 경영 위기

2003년 사스 여파로 인한 관광중단

2008년 남한 관광객 피격으로 인한  
 중단 등 우여곡절 극심

금강산관광은 군사적 대치와 관광이라는 이중적 현실을  
 대표적으로 반영하는 경제사업

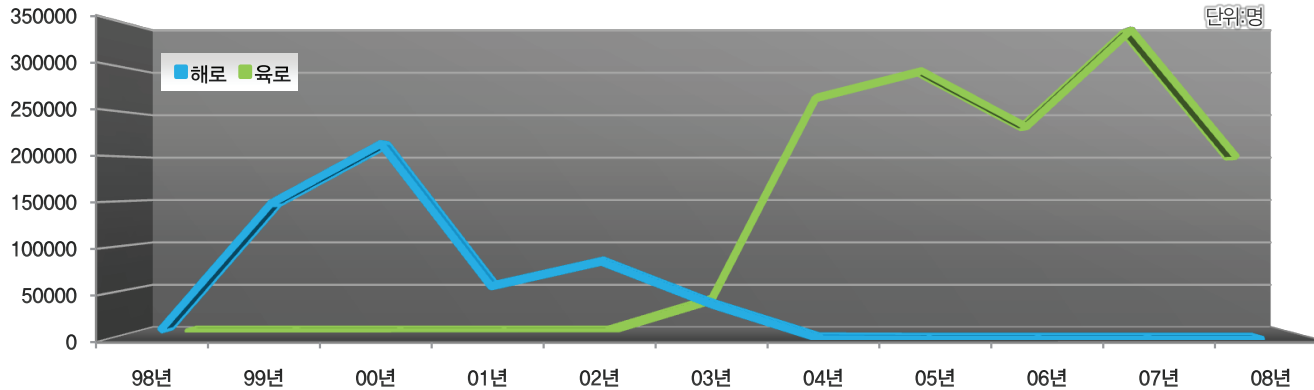


### 3

## 남북경협은 어떤 과제를 안고 있는가?

북한실상  
남북경제교류협력

# 금강산관광사업 현황과 과제



	98년	99년	00년	01년	02년	03년	04년	05년	06년	07년	08년	계
합계	10,554	148,074	213,009	57,879	84,727	74,334	268,420	298,247	234,446	345,006	199,966	1,934,662



## 남북경협의 평가

### 남북경협은

남북경제공동체를 형성하는 주요 수단임은 분명

### 그러나 남북경협이

분단국 갈등해소에 효율적 수단역할을 했는지는 양면적으로 평가됨

### 북한 경제를 시장화의 길로 촉진하였는가?

#### 부정적 평가

남북경협을 통해 북한에  
유입된 각종 재화 및 달러는  
오히려 북한의 계획경제를  
강화하는데 활용

#### 긍정적 평가

북한에 유입된 재화들은  
결국 북한 내부 시장에  
유입되어 북한 내 시장  
활성화에 일정부분 기여



## 남북경협의 평가

### ① 북한의 대외개방을 촉진 하였는가?

#### 부정적 평가

남북경제교류협력은 북한 당국의 철저한 통제에 의해 폐쇄된 공간 위주로 진행

#### 긍정적 평가

대남전략을 유지하고 있는 북한의 입장에서 개성공단, 금강산관광 사업시행은 그 자체가 개방의 확대

### ② 남북경제공동체 구축에 기여하였는가?

#### 부정적 평가

남북경협은 일방적 지원성 경험으로서 남북경제공동체 구축에 부정적

#### 긍정적 평가

위탁가공, 개성공단 사업 등은 남한의 자본과 북한 노동력이 결합된 경제협력, 철도, 도로연결은 남북 경제공동체 형성에 기여





## 향후 발전과제

### 남북경제협력의 제도화 수준 제고

- 남북경제교류협력의 군사적 보장조치 마련, 경제분야 남북공동위원회 같은 기구를 통해 관리



### 북한의 개혁 · 개방이 유인되도록 전개

- 북한은 현재 시장이 불가역적 존재로 대외개방 불가피, 최근 북중간 나진, 황금평 공동개발계획 참조 필요



### 장기적으로 남북경제공동체가 형성되는 방향으로 전개

- 남북경제공동체 형성이라는 장기 구도하에 북한개발론적인 체계로 진행



### 동북아경제협력과 연계되는 방향으로 전개

- 최근 전개되고 있는 동북아 국제협력 프로그램들과 연계하여 남북경협 국제화 필요





생각해 봅시다!





EDUCATION for KOREAN UNIFICATION

알기쉬운 통일교육 12주제

북한실상

# 대북 지원 평가와 과제



대북 지원 평가와 과제

# Contents

- 1 대북인도적 지원 어떻게 이해해야 하나?
- 2 북한에서 위기상황이 지속되는 이유는?
- 3 대북인도적 지원 어느 만큼 했는가?







## 대북인도적 지원의 의미는?

### 인도지원의 의미

사람의 생명을 살리고 인간의 존엄성을 유지, 보호하기 위한 활동으로서  
정치적 중립성, 공정성, 독립성을 기반으로 실시  
대가를 바라지 않는 지원행위

### 대북인도적 지원

통일의  
당위적 측면

다중적  
의미

통일의  
실용적 측면

북한은 동포이지만 **분단국 대립관계**에 있는  
상대방에 대한 지원이므로 불가피하게 북한의 **나쁜 행위**  
도 때로는 고려할 수밖에 없음



## 대북인도적 지원의 의미는?

보편적인 인류애와 인도주의 정신에 따른 지원



UN은 OECD국가들에게 만성 빈곤국가들을 위한  
공적개발원조(ODA)에 동참해 줄 것을 권유



2010년 개발원조위원회(DAC) 가입

원조를 주는 나라로 변모 함으로써  
2010년 기준, GNI의 0.12%인 약 11억 달러를  
빈곤국가에 지원

만성적 식량위기 국가군에  
북한이 존재하므로 대북인도 지원은  
당연하다고 할 수 있음





# 대북인도적 지원의 의미는?

민족공동체 형성과 동질성 회복 수단으로서의 지원

북한과 남한의  
1인당 국민소득격차



2009년 1인당 국민소득 격차  
[한국은행]

북한 1인당 국민소득: 1천 달러 이하

청소년에게  
대부분 영양실조



북한 민동산 확대

민동산이 임야의 약30%  
통일 이후 국토 균형발전 문제 대두





## 대북인도적 지원의 의미는?

남북간 신뢰회복과 북한주민의 우호적 대남의식 제고 수단으로서의 지원

- 남북한은 60년도 넘게 적대적 공존 관계 속에 서로에 대해 불신과 증오를 갖는 가치관을 내면화  
특히 북한의 경우 적화통일전략에 따라 대한민국을 부정해 왔음



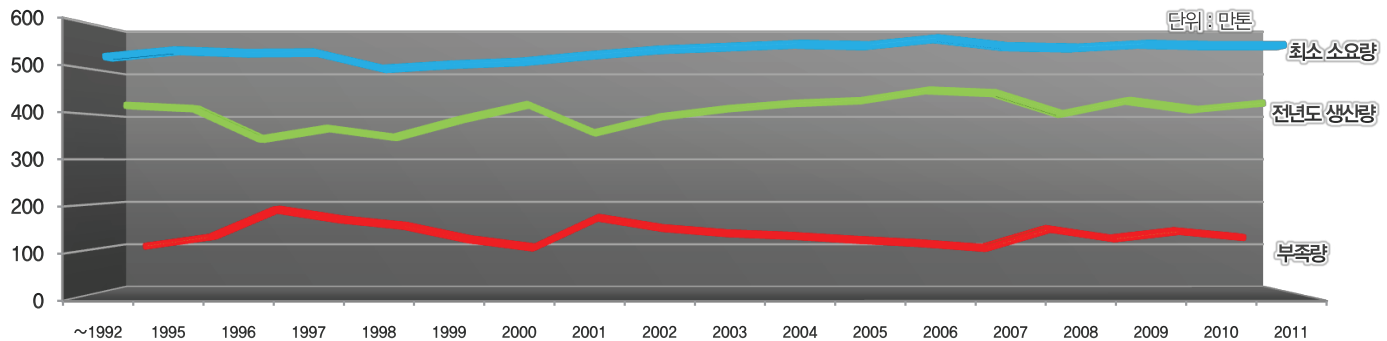
평화통일의 과정을 만들어가는데 실용적 측면





## 구조적 식량난

북한의 식량 수급량 및 부족량 추이



- 북한은 이미 80년대 중반경부터 식량부족시작, 90년대 사회주의경제권 붕괴, 연이은 자연재해 등에 타격을 받아 기근을 경험(이 당시 약 150만톤 이상 식량 부족)
- 2000년대에 국제사회와 남한의 지원에 힘입어 기근에서 벗어났으나, 여전히 매년 평균 약 120만톤 식량이 부족한 상황
- UN은 2011년 북한 구호인구를 600-800만명으로 산정



## 열악한 영양 실태

- 북한은 90년대 중반 기근을 겪은 이후, 현재 유엔세계식량계획(WFP)분류 4단계 영양분류 국가군에 속해 있음
  - 곡물외 대체식품(산나물 등)의 만성적 섭취로 인구의 3/1이 영양실조

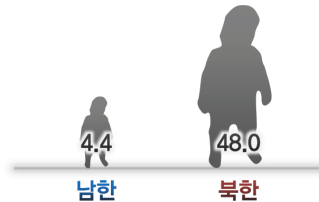
### 영양결핍 비율을 기준으로 한 국가분류(WFP)

- 1단계 국가군 < 영양결핍증 인구의 5% 미만(극히 낮은 국가: OECD국가)
- 2단계 국가군 < 영양결핍증 인구의 5~9%(아주 낮은 국가)
- 3단계 국가군 < 영양결핍증 인구의 10~19%(비교적 낮은 국가)
- 4단계 국가군 < 영양결핍증 인구의 20~34%(비교적 높은 국가: **북한**, 몽골 등 아시아 저개발국가)
- 5단계 국가군 < 영양결핍증 인구의 35% 이상(아주 높은 국가: 아프리카국가)

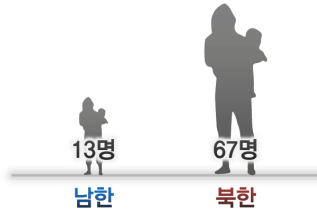


## 주요 보건지표 비교

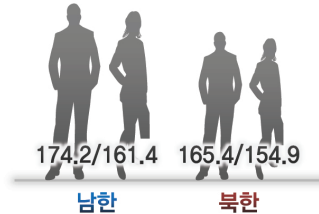
영유아사망률  
(2005~2010년:1천명당,명)



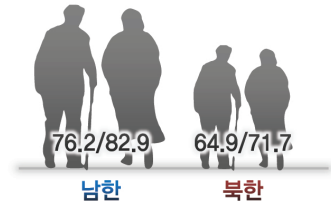
모성사망률  
(2007년:10만명당,명)



신장 [20대기준]  
(2005~2010년:cm)



기대수명  
(2010년:세)



북한의 오랜 식량난은 열악한  
보건지표와 심각한 남북 격차를 초래



## 열악한 보건의료 실태

### ○ 북한주민의 부실한 영양상태는 만성 질병으로 연결

- 1990년대 중반 기근시기에는 파티푸스, 위장병, 콜레라, 말라리아 등이 유행되었으나 국제사회의 지원으로 감소
- 최근에는 결핵, 간염, 위장병이 북한주민의 3대 질병으로 등장
- 이는 오랜 영양상태 부실에 기인, 남한거주 탈북자의 절반 이상이 결핵보균자로 조사

### 북한주민의 결핵 발생률

1994년

인구  
10만명당  
38명

2010년

인구  
10만명당  
370명

북한 공공의료서비스 시스템 붕괴되어 있는 현실

통일 이후 막대한 비용 초래할 것  
보건상태의 남북한 지역격차 발생 / 생산성 있는 북한 노동력 부족





## 왜곡된 배급체계와 취약계층

### 북한의 배급체계와 순위

1순위	당 중앙기관, 각 급 당위원회 소속 구성원, 평양 중심구역 = 100만명, 정상배급, 감량배급
2순위	군대를 포함한 기타군사인원 = 150만명, 인민무력부(110만명), 인민보안성, 국가안전보위부, 작전부, 호위사령부 등 직장에서 배급, 감량 배급
3순위	군수공장 50만명 (약150개 x 3,300명) x 5인가족 = 250만명 특급기업소 30만명 x 5인가족 = 150만명, 기업소 공급, 감량 배급
4순위	일반노동자 (일반기업소, 노동자, 교사, 의사, 서비스직) = 600만명, 지역배급체계, 배급없음, 명절때나 2~3일 배급
농민	배급 대상에 속하지 않는 농민 인구 = 800만명 *수확량에서 배급 균량미조달로 4~6개월만 분배
기타	교화소, 단련대, 정치범 수용소 등 정치관련 기관 수용자 무직자(가정주부, 노인, 고아 등)



### 3

## 대북인도적 지원 어느 만큼 했는가?

북한실상  
대북 지원의 평가와 과제

# 정부차원

단위 : 억원

구분		'95	'96	'97	'98	'99	'00	'01	'02	'03	'04	'05	'06	'07	'08	'09	'10	'11. 1~7	합계		
정부차원	무상지원	당국차원	1,854				339	944	684	832	811	949	1,221	2,000	1,432		0	183 <sup>1)</sup>		11,249	
		민간단체를 통한 지원						34	62	65	81	102	120	134	216	241	77	21	-	1,153	
		국제기구를 통한 지원			24	240	154	-	-	229	243	205	262	19	139	335	197	217	-	-	2,264
		계	1,854	24	240	154	339	978	975	1,140	1,097	1,313	1,360	2,273	1,983	438	294	204		14,666	
	식량차관	-	-	-	-	-	1,057	-	1,510	1,510	1,359	1,787	-	1,505	-	-	-	-	-	8,728	
	계	1,854	24	240	154	339	2,035	975	2,650	2,607	2,672	3,147	2,273	3,488	438	294	204		23,394		
민간차원(무상)		2	12	182	275	223	387	782	576	766	1,558	779	709	909	725	377	200	29	8,462		
총액		1,856	36	422	429	562	2,422	1,757	3,226	3,373	4,230	3,926	2,982	4,397	1,163	671	404	29	31,856		



## 정부차원



정부 차원지원 약 74%  
2조 3천 억 원

1995~2010년 15년간 진행된  
대북지원 규모는 정부, 민간 합쳐  
총 3조 1천 억 원 (약 29.5억불),  
연간 2,000 억 원 (1.9억불 지원)



정부차원 지원 2조 3천 억 원 에서  
당국의 직접지원이 1조 9천 억 원으로 85%를 차지  
나머지 15%는 국제기구와 민간단체를 통한 지원

**15년 간 대북지원에서 압도적 역할은 정부차원 지원으로서 쌀, 비료 지원이 핵심**

15년 간 정부차원 지원에서 85%는 김대중-노무현 정부시기에 시행



## 정부별 현황('11.7월말 현재)

구 분	김영삼 정부	김대중 정부	노무현 정부	이명박 정부	계
기 간	'95.6~'98.2 (32개월)	'98.3~'03.2 (60개월)	'03.3~'08.2 (60개월)	'08.3~ '11.7 (41개월)	'95.6~'11.7 (193개월)
정부차원 ①	2,118억원	6,153억원	14,226억원	897억원	23,394억원
	26,172만불	49,977만불	136,667만불	7,785만불	220,600만불
	(12%)	(23%)	(63%)	(3%)	(100%)
민간 차원 ②	196억원	2,404억원	4,607억원	1,284억원	8,491억원
	2,236만불	19,125만불	43,073만불	10,864만불	75,298만불
	(3%)	(26%)	(59%)	(14%)	(100%)
총계 (①+②)	2,314억원	8,557억원	18,833억원	2,181억원	31,885억원
	28,408만불	69,102만불	179,740만불	18,648만불	295,898만불
	(10%)	(24%)	(62%)	(6%)	(100%)

대북포용정책 10년간 지원: 역대 정부지원액의 86% 를 차지

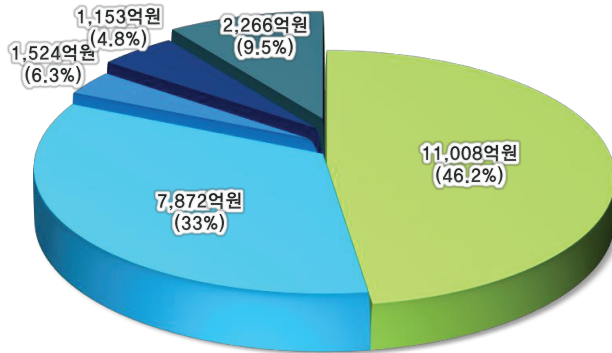




## 정부차원 지원 무엇이 문제였는가?

- '고기 잡는 법' 이 아니라 '고기 자체' 제공
- 투명한 모니터링 부재

정부차원 대북지원의 내역(1995~2011.7)과 비중



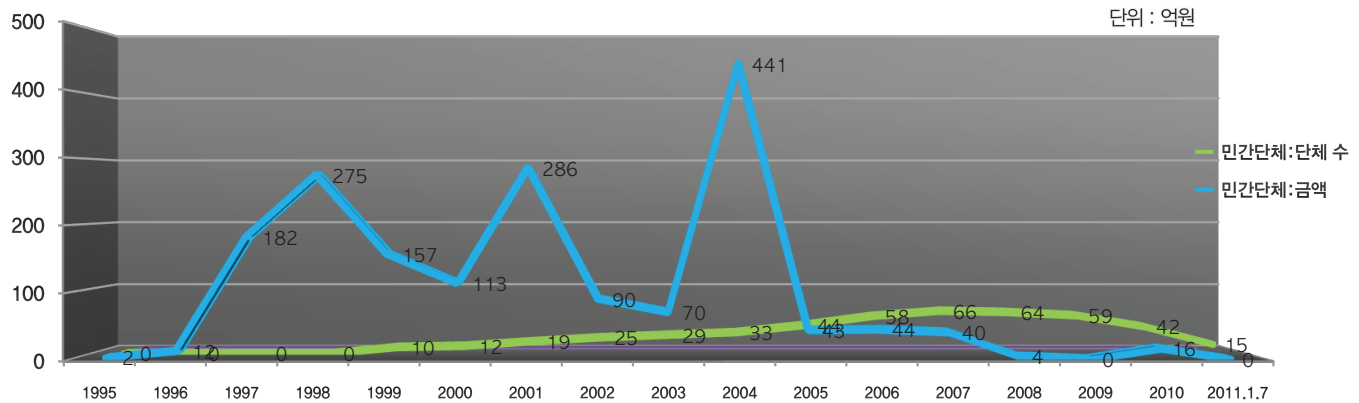
- **식량지원 (무상+차관)**
  - 국내외쌀 265.5만톤
  - 중국 옥수수 20만톤 (합계 285.5만톤)
- **비료**
  - 국내비료 251.5만톤
- **간급구호**
  - 응천재해 구호품, 조류인플레엔자 의약품,
  - 수해복구, 구제역, 산림병해충방제, 성홍열 등
- **민간단체를 통한 지원**
  - 개별사업, 정책사업, 합동사업, 영유아지원사업,
  - 농산물수송비 지원 등
- **국제기구를 통한 지원**
  - WFP를 통한 식량지원 1,434억원
  - WHO를 통한 영유아, 말라리아지원 589.6억원
  - UNICEF를 통한 취약계층, 영유아지원 217억원
  - 기타 국제기구 지원 26억원



## 민간차원

- 민간단체의 대북지원은 민족동질성 회복과 민족공동체 형성에 기여  
- 15년간 민간단체 지원액 8,491억원 + 남북협력기금 보조비 1,153억원 = 총 9,553억원

민간차원 대북지원 현황





## 민간차원

- 평양이외의 지역지원, 취약계층에 대한 직접지원, 현금이 아닌 다양한 물품지원, 농업인 · 의료인 등을 포함, 각계 각층에 대한 접촉면 확대 등 북한주민의 대남인식 변화에 기여

### 대북지원 단체들의 활동

#### 일반구호

천주교서울대교구 민화위, 한국 JTS, 예장총회사사회, 한국기독교총연합회, 감리교서부연회, CCC, 평불협, 은혜심기운동본부(원불교), 민족공동체추진본부(조계종)

#### 보건 · 의료

유진벨재단, 어린이의약품운동본부, 남북어린이어깨동무, 대한결핵협회, 대한의사협회, 한국건강관리협회, 나눔인터내셔널, 그린 닥터스, 샘복지재단, 한국국제보건의료발전재단, 대한의공협회, 남북구강보건의료협회, 인터내셔널에이드한국본부, 한국국제기아대책기구

#### 농업 · 환경

국제옥수수재단, 월드비전, 남북농업발전협력민간연대, 통일농수산본부, 평화의 숲, 한겨레영농조합법인, 북고성군농업협력단, 남북민간경제교류협의회, 농협중앙회, 우리민족서로돕기운동본부

#### 사회 · 복지

남북나눔운동, 굿네이버스, 한민족복지재단, 좋은 벗들, 등대복지회, 장미회, 민족사랑나눔, 평화3000, 남북나눔공동체, 남북함께살기운동, 선한 사람들, 우리겨레하나되기운동본부, 세계밀알연합회, 동방사회복지회, 한국복지재단, 21세기통일봉사단, 새천년생명운동, 연탄나눔운동본부

#### 문화 및 기타

남북경제문화협력재단, 한겨레통일문화재단, 평화문제연구소, 한국청년회의소, 남북협력강원운동본부, 남북협력제주도운동본부, 새마을운동중앙회, 한국YMCA전국연맹, 유네스코한국위원회, 민화협, 경남통일농업협력회, IDF한국위원회, 국제라이온스 한국연합회



## 민간차원 지원 무엇이 문제였는가?

- 물품지원 투명성 한계
- 80% 이상 긴급구호 성격, “고기 자체를 주는” 지원 차중
- 중복지원, 지원의 과당경쟁
  - 2004년 북한 용천재해 지원을 계기로 일부 민간단체들간 중복·과당지원 시정되었으나 일부 단체의 경우 2007년까지 지속
- 2008년 남북관계 조정이후 대북지원활동 애로 발생
  - 자체모금 지원 비중 취약, 장기 지원 및 북한 핵실험으로 모금 저조





## 대북지원 갈등 표출

- 대북지원 = 퍼주기 논란
- 장기지원, 투명성, 효율성 문제 대두
- 긍정 · 부정 양면 존재



제 3 부

2011 KINU

북한  
실상

알기쉬운  
통일교육

12 주제

프리젠테이션