

# 2차

# 남북정상회담의

# 의의와 전망

| 조한범

Korea Institute for National Unification

본 보고서에 수록된 내용은 집필자의 개인적인 견해이며,  
당 연구원의 공식적인 의견을 반영하는 것이 아님을 밝힙니다.

# 2차 남북정상회담의 의의와 전망

| 조한범

Korea Institute for National Unification

## 2차 남북정상회담의 의의와 전망

인 쇄 2007년 8월 14일

발 행 2007년 8월 14일

발 행 처 통일연구원

발 행 인 통일연구원장

편 집 인 기획조정실

등 록 제2-2361호 (97.4.23)

주 소 (142-728) 서울 강북구 수유6동 통일연구원

전 화 (대표) 900-4300

(직통) 901-2521

(팩시밀리) 901-2541

홈페이지 <http://www.kinu.or.kr>

기획·디자인 도서출판 늘봄 (2275-5326)

인 쇄 처 도서출판 늘봄

가 격 비매품

© 통일연구원, 2007

통일연구원에서 발간한 간행물은 전국 대형서점에서 구입하실 수 있습니다.

(구입문의) 정부간행물판매센터:

·매장: 734-6818 ·사무실: 394-0337

### 국립중앙도서관 출판시도서목록(CIP)

2차 남북정상회담의 의의와 전망 / 조한범. — 서울 : 통일연구원, 2007

p. ; cm. -- (KINU 정책연구시리즈 ; 07-02)

ISBN 978-89-8479-404-7 93340 : 비매품

340.911-KDC4  
320.9519-DDC21

CIP2007002485

## 2차 남북정상회담의 의의와 전망

조한범

통일연구원 통일학술정보센터 소장



I. 머리말 .....	1
II. 2차 남북정상회담의 의의 .....	5
III. 2차 남북정상회담 개최 환경 .....	11
1. 북핵문제 현안 .....	12
2. 미국의 대북정책 변화 .....	13
3. 한·미공조의 필요성 .....	14
4. 동북아 다자대화구도의 출현 .....	14
5. 국민적 합의 및 국내정치적 중요성 부각 .....	15
IV. 2차 남북정상회담 목표와 추진방향 .....	17
1. 목표 .....	18
2. 추진방향 .....	18

V. 2차 남북정상회담 예상의제 .....	21
1. ‘한반도 평화’의 증진 .....	22
2. ‘공동번영’: 남북경협 확대와 대북개발지원 검토 .....	23
3. 인도적 문제의 해결 .....	24
4. 남북교류의 확대와 제도화 .....	25
5. 정상회담의 정례화 .....	26
VI. 2차 남북정상회담의 영향 .....	27
1. 남북관계 .....	28
2. 대내적 차원 .....	28
3. 국제적 차원 .....	29
4. 북한 차원 .....	29
VII. 맺음말 .....	31
최근 발간자료 안내 .....	33





머리말

1차 남북정상회담 이후 지속적으로 제기되어 왔던 2차 남북정상회담이 노무현 대통령의 평양방문 형식으로 마침내 합의되었다. 당초 논의되었던 김정일 위원장의 답방 형식이 아니라는 점과 남한내의 국내 정치적 일정이 민감한 시기라는 점 등이 지적될 수 있으나, 북핵폐기와 한반도 평화정착, 그리고 남북관계발전을 위해 남북정상회담은 시기와 장소, 그리고 형식을 떠나 상시적인 필요성이 있다 할 것이다.

1차 남북정상회담은 남북관계발전에 있어 획기적 전환점이라고 할 수 있으며, 남북한 간의 관계를 화해와 협력의 형태로 발전시키는 계기였다. 2000년 이후 남북관계는 과거에 비해 괄목할 만한 발전적 추이를 이어왔다고 할 수 있다. 그러나 북핵문제가 대표하는 한반도 평화의 문제는 지속적인 과제로 제기되어 왔으며, 남북관계발전도 새로운 도약의 계기를 필요로 하고 있는 시점이라고 할 수 있다.

2차 남북정상회담을 통해 북핵문제에 대한 논의를 포함한 한반도 평화의 증진, 그리고 공동번영 형태의 남북경협 등 남북관계 분야에서 실용적 합의가 이루어져야 할 것이다. 북핵문제의 해소 및 군사적 신뢰 구축을 통한 한반도 평화의 증진은 남북한 간의 공동번영을 위한 경제 협력의 확대에 있어서 반드시 필요한 과정이다. 남북한 간에 이익을 가져다 주는 경협의 확대는 남북한 간의 평화를 증진시킨다는 점에서 한반도 평화와 번영 간 선순환의 관계의 형성이 필요하다고 할 것이다. 2차 남북정상회담은 1차 남북정상회담 이후 진행되어온 남북관계발전을 한 단계 고양시키는 새로운 한반도구상의 계기가 될 수 있다는 점에서 중요성이 있다.

2차 남북정상회담의 당위성은 이와 같은 필요성에 근거를 두고 있으며, 이를 충족시키기 위한 효율적인 추진방안의 마련이 필요하다고 할 수 있다. 특히 1차 남북정상회담의 경험을 토대로 종합적이고 효율적

인 기획이 필요하다 할 것이다. 이와 같은 점에서 2차 정상회담의 성격을 규명하고, 회담의 목표를 명확히 하는 것이 필요하다. 이를 토대로 의제를 개발하고, 합의를 도출하는 전략을 구체적으로 검토해야 할 것이다.

I

II

III

IV

V

VI

VII

## 2차 남북정상회담의 의의와 전망



## 2차 남북정상회담의 의의

2·13 합의를 통해 한반도를 둘러싼 새로운 기류들이 형성되고 있다. 다소간의 시각차가 있을 수 있으나 2·13 합의의 핵심은 북핵문제의 해소와 북·미관계 개선이며, 이 과정은 한반도 평화체제의 형성에 직·간접적 영향을 미친다는 점일 것이다. 2·13 합의 이후 합의내용들이 구체적으로 실현되고 있으며, 변화의 양상도 다양한 차원에서 나타나고 있다. 북한과 미국은 이미 관계정상화를 위한 행보들을 일정부분 시작하고 있으며, 힐 차관보 방북 이후 미국의 행보도 가속도를 보이고 있다. 다소간의 난관에도 불구하고 북·미관계 개선을 위한 큰 흐름이 형성되고 있다고 보아도 무리가 없을 것이다. 그러나 이와 같은 움직임이 남한이 원하는 한반도 평화의 개념과 완전히 중첩되는 것은 아니라는 점에 주목할 필요가 있다.

한반도 비핵화와 북·미수교, 남북관계, 그리고 한반도 평화체제 구축은 상호 연관된 영역이자 각각의 영역에 따른 개별적 논리들에 의해 영향을 받고 있는데 이는 각 영역의 진전과정이 별개의 차원에서 진행될 수 있다는 것이며, 현 상황전개에 대한 남한차원의 노력이 필요하다는 것을 의미한다. 남북문제는 이와 같은 몇 조각의 주요 퍼즐로 이루어져있으며, 이 조각들이 제자리에 위치해야만 비로소 명확해질 수 있는 연관성을 지니고 있다. 이와 같은 점에서 남북문제를 형성하는 주요 영역은 남북양자관계차원, 남한의 국내정치적 차원, 국제적 차원, 그리고 북한내부 차원이라는 4가지 퍼즐조각이라고 할 수 있다.

직접적인 남북양자관계는 남북한 간의 교류와 평화정착이라는 동전의 양면과 같은 두 얼굴을 지니고 있다. 남북관계발전의 현실적 수단인 남북교류는 1차 남북정상회담 이후 양과 질에서 현저한 진전을 나타내고 있다. 반면 남북한 간의 군사적 신뢰구축과 평화체제로의 전환은 별다른 진전을 보이지 못하고 있다. 남북교류의 증가와 상징적 협력사

업들에도 불구하고 불안정성이 상존하고 있는 것은 바로 이 두 측면 간의 불균형에 기인한다. 북핵위기의 고조는 남북관계의 군사적 긴장과 불안정성을 상징하는 사안으로 볼 수 있다.

남북문제는 곧바로 남한내부에 영향을 미친다는 점에서 국내정치적 차원의 의미를 지니고 있다. 당사자들의 부인에도 불구하고 민족문제는 여야에 의해서 정략적으로 활용되어온 측면이 있다. 남북관계를 둘러싼 여러 문제들이 종종 정쟁의 대상으로 이용되었으며, 남한사회 내부의 냉전문화는 남북관계진전과 대북정책의 추진력을 약화시켜왔다. 이는 남북관계의 진전과 병행하여 남한사회 내부의 보혁갈등도 정비례해서 확대되어 온 현실의 숨은 이유이다.

남북관계 변화는 역내 질서에 영향을 준다는 점에서 국제정치적 차원의 얼굴을 지니고 있다. 주변국의 민감한 이해관계와 아울러 우리는 한·미동맹이라는 현실을 인정해야 하는 위치에 있다. 역사적인 남북 정상회담에도 불구하고 부시행정부 출범직후 남북관계가 교착상태에 빠졌던 현실적 이유이다. 한·미동맹과 6자회담이라는 한반도 문제의 국제적 성격은 남북관계를 지배하는 주요 변수 중의 하나라고 할 수 있다.

북한내부의 상황 역시 남북관계에 곧바로 투영된다는 점에서 또 하나의 중요한 요인이다. 북한은 이미 장기간의 위기상황으로 내구력이 현저하게 약화되어 있으며, 체제의 생존을 위해 사활을 건 모험을 시도하고 있다. 북한이 확대시키고 있는 북핵문제는 체제에 대한 보장과 생존을 위한 지원 및 세계경제체제로의 편입을 요구하는 북한내부 상황의 외적인 표현방법으로서의 의미를 지니고 있다.

남북문제의 퍼즐을 푸는 해법은 바로 이 네 가지 조각을 각각 제자리에 놓는 방법을 찾는 것이다. 그러나 이 상호연관성을 지니면서도 개별

I
II
III
IV
V
VI
VII

적인 네 조각의 퍼즐을 맞추는 일은 실무적으로 복잡한 과정을 수반한다. 정상회담은 최고지도자 간의 만남을 통해 관계개선의 기본적 방향성을 설정함으로써 실타래처럼 얽힌 문제들이 해소될 수 있는 길을 터주는 정치적 해법이라 할 수 있다. 남북관계 제 영역 간에 상호 상충적 문제 해소의 기본방향을 최고위 수준의 정치적 결정으로 제시한다는 점에서 의미가 있다. 따라서 남북정상회담은 남북한의 최고 지도자가 만나 통일과 상호 교류·협력 등에 관한 문제를 광범위하게 논의하는 회담으로 정의될 수 있을 것이다.

1차 남북정상회담은 장기간의 냉전적 대립과정을 통해 형성된 적대적 관계를 전환하는 충격요법이었으며, 다소간의 무리에도 불구하고 남북관계 패러다임 전환의 결정적 계기였다고 평가할 수 있다. 금강산 관광의 일상화와 개성공단으로 출근하는 남한측의 근로자와 관계자들의 모습은 과거와 다른 남북관계의 변화를 상징하는 모습이라 할 것이다. 1차 남북정상회담의 기본적 성격은 냉전적 대립에서 화해와 협력으로 남북관계의 패러다임 전환을 가능케 한 계기로서의 의미를 지니며, 현재까지 진행된 남북관계발전의 기본성격을 규정한 기본틀이라고 할 수 있다.

1차 남북정상회담과 달리 2차 남북정상회담은 북핵문제의 해소라는 당면과제의 해결과 아울러 남북관계의 실질적 진전이라는 두 차원의 문제를 해결해야 한다는 점에서 실용성이 부각된다고 할 수 있을 것이다. 1차 남북정상회담 이후 남북관계는 괄목할 만한 성장을 해왔지만 평화문제의 근본적 진전이 없는 상태에서 사실상 한계점에 도달했다고 할 수 있다. 북한이 핵실험을 한 상황에서도 인도적 지원은 계속되어야 하고 남북경협은 중단될 수 없는 단계에 와 있다. 서해에서 교전이 벌어지는 상황과 동해에서 금강산관광유람선이 북을 향해 출항하는 일이

동시에 진행되고, 철도연결공사가 완료된 이후에도 군사적 보장조치가 이루어지지 않아 장기간 정상적 가동이 불가능한 상황은 남북관계에 있어 교류와 안보의 불균형적 발전을 상징하고 있다. 개성공단사업의 경우도 남북한 간의 평화문제에 있어서 가시적 진전이 없는 상황에서 본궤도에 이르기 어려운 단계에 와있다. 이 모든 사례들이 의미하는 바는 1차 정상회담에 기반을 둔 남북관계발전이 한계점에 다다랐다는 점이며, 따라서 새로운 계기가 필요한 상황이라고 할 수 있다.

2차 정상회담은 당면문제의 해소와 아울러 한 단계 고양된 남북관계 발전을 담보할 수 있는 계기라는 점에서 당위성을 지닌다 할 것이다. 북핵문제의 해소와 북·미관계개선을 핵심으로 하는 2·13 합의가 남한의 입장이 반영된 한반도 평화체제의 구축으로 연계되고, 남북 모두에 유용한 남북관계발전의 계기로 발전되어야 할 필요성이 있다는 점에서 2차 남북정상회담의 의의가 있다 할 것이다.<sup>1</sup> 따라서 2차 남북정상회담은 냉전의 벽을 깨는 데 주력했던 1차 정상회담에 비해 보다 구체적인 실용성에 기초한 새로운 한반도 구상의 계기가 될 필요가 있다. 1차 남북정상회담이 정치적 상징성의 확보에 주력했다면, 2차 남북정상회담은 당면 현안의 해소와 남북관계의 실질적 진척이라는 실용성의 확보가 목표라고 할 수 있을 것이다.

1차 남북정상회담은 남북화해 전기의 마련이라는 역사적 의의와 아울러 남북정상회담의 회동자체로 상징성을 지닐 수 있었다는 점에서 정치적 의의가 컸다고 할 수 있다. 장기간의 냉전적 대립에서 벗어나 남북

<sup>1</sup> 이와 같은 점에서 2차 남북정상회담 합의서에 명기된 내용을 주목할 필요가 있다. “남북정상분들의 상봉은 역사적인 6·15남북공동선언과 우리민족끼리의 정신을 바탕으로 남북관계를 보다 높은 관계로 발전시켜 한반도 평화와 민족공동의 번영, 조국통일의 새로운 국면을 열어가는 데서 중대한 의의를 가지게 될 것이다.” 『2차 정상회담 남북합의서』.

한 간의 교류와 협력을 통한 화해의 흐름을 형성하는 것만으로도 1차 정상회담의 의의는 구현된 것이라 할 수 있다. 1차 남북정상회담은 남북이산가족 상봉 및 금강산관광사업, 그리고 개성공단사업 등 남북교류의 확대라는 실질적 성과를 도출함으로써 정상회담 소기의 목적을 달성했다고 할 수 있을 것이다.

2차 남북정상회담이 1차 남북정상회담에 이어 김위원장의 순차적 답방으로 귀결되었다면, 1차 정상회담의 합의에 대한 이행의지의 표명 및 남북관계발전에 대한 정치적 신뢰의 의미를 지녔을 것이다. 그러나 2차 남북정상회담에 이르는 긴 과정에서 남북관계의 진전 및 북핵위기의 고조 등 한반도 문제는 1차 남북정상회담과 다른 새로운 국면에 접어들었다는 점에서 2차 정상회담의 성격은 상당부분 변화했다고 볼 수 있다. 특히 2차 정상회담의 경우 북핵문제라는 당면과제와 남북관계를 한 단계 고양시켜야 하는 실질적 요구에 직면해 있으며, 6자회담과 남남갈등 등 대내외적 변화를 감안해야 하는 상황에 놓여 있다고 할 수 있다. 2차 남북정상회담은 남북관계의 질적 변화를 의미하는 가시적·실질적 성과를 도출해야 한다는 점에서 1차와 다른 성격을 지니고 있다 할 것이다. 이와 같은 점에서 1차정상회담의 목표를 ‘남북 화해·협력시대의 개막’이라고 규정한다면 2차 정상회담의 목표는 ‘한반도 평화와 남북공동 번영시대의 본격화’라고 규정할 수 있을 것이다.



## 2차 남북정상회담 개최 환경

## 1. 북핵문제 현안

1차 남북정상회담과 다른 2차 남북정상회담의 새로운 변수 중 가장 주목해야 하는 것은 북핵문제가 시급한 현안으로 부각되었다는 점이다. 주지하다시피 현 상황에서 남북차원의 남북관계와 국제적 차원의 한반도 문제 양자 모두에 결정적 영향을 미치는 변수는 북핵문제이며, 이 문제의 해소가 국내외적 차원에서 공히 최우선적 과제로 부상해 있는 상황이다. 1차 남북정상회담은 중요한 역사적 의의에도 불구하고 한반도 평화문제에 대한 구체적 언급이 없이 우회했다는 점에서 이후 진행된 교류의 확대와 안보문제의 상존이라는 불균형적 상황을 예고한 것이라고 할 수 있다.

이와 같은 점에서 1차 정상회담의 전략적 의의는 교류확대를 통한 신뢰성의 확보와 이를 통한 군사적 신뢰구축으로의 진전을 암묵적으로 의도한 것이었다고도 할 수 있다. 그러나 군사적 신뢰구축 분야에 있어 진전이 가시화 되지 않는 가운데 북핵문제의 부각이라는 평화와 안보 문제의 극단적 상황이 전개되었다. 그리고 이 문제는 남북관계 전반에 영향을 미치는 독립변수로 작용하고 있다. 이는 참여정부가 북핵문제의 해소와 연동한 남북관계발전을 대북정책의 기본 방향으로 설정하고 있다는 점에서도 잘 나타난다고 할 수 있다. 북핵문제는 남북관계에 대한 국내정치적 영역에도 직접적 영향을 미치고 있으며, 북한문제에 대한 국민여론에도 결정적 영향을 미치는 변수로 작용하고 있다. 2차 남북정상회담은 북핵문제와 직접적으로 연동되어 있다는 점에서 1차 정상회담과 본질적 차이를 나타내며, 이는 구체적인 한반도 평화의 가시화라는 결과의 도출이라는 국내외적인 요구와 무관치 않다.<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup>- “남북정상회담은 그 자체가 목적이 아니고 북핵문제를 풀고 남북관계를 진전시키는

## 2. 미국의 대북정책 변화

네오콘이 지배하는 부시정부의 출범은 대북압박정책의 시작을 의미하는 것이었으며, 따라서 남북관계 발전과정에도 직·간접적 영향을 미쳤다. 대화와 외교적 해법이라는 평화적 수단의 활용보다는 압박과 봉쇄라는 미국 대북정책 속에서 북한은 불량국가이자 악의 축일 뿐이었다. 이는 남북관계개선을 통한 한반도 평화증진이라는 실용성을 추구하는 남한의 대북정책과 때때로 긴장관계를 형성해왔다. 그러나 미국의 대외적인 강경책은 이라크와 아프가니스탄에서 소기의 목적을 달성하는 데 성공하지 못했으며, 대북강경책 역시 북핵실험이라는 의도하지 않았던 결과로 귀착됨으로써 부시정부의 한계를 노정하고 말았다. 이는 중간선거 패배 이후 미국이 대화와 외교적 해법을 통한 북핵문제 해결을 골자로 하는 대북정책 변화로 이어졌다고 할 수 있다.

이제 미국에 있어 북한은 더 이상 폭정의 전초기지나 악의 축이 아니며, 대화가 불가능한 사악한 정권도 아니다. 북한에 대한 보상불가라는 원칙도 천명되지 않고 있으며, 테러지원국 지정철회와 적성국교역법 적용제외 등 신성불가침의 영역도 점차 허물어지는 조짐들이 나타나고 있다. 미국의 대외정책은 BDA 해법에서 나타나듯이 철저히 북핵문제의 해소라는 실용성에 맞추어지고 있다. 이와 같은 점에서 한·미공조체제 속에서 남북관계발전을 추진해야하는 남한이 대북정책추진과정에서 미국의 입장을 고려해야하는 부담이 상당부분 경감된 상황이라고 할 수 있을 것이다.

---

데 전략적으로 유효하면 좋은 것이고 그렇지 않으면 좋은 것만은 아니다. 그런 가능성이 있을지 끊임없이 모색해 보겠지만 아직 그런 좋은 기미, 신호는 없다.” (2005년 7월 7일, 중앙언론사 편집·보도국장단과의 간담회 노무현 대통령 발언)

I
II
III
IV
V
VI
VII

### 3. 한·미공조의 필요성

1차 남북정상회담은 민족분단을 해소하는 첫 걸음이라는 역사적 상징성 및 냉전적 대립에서 벗어나 화해를 지향하는 계기였다는 점에서 남북양자차원이 다른 영역에 비해 중요했다고 할 수 있다. 이와 같은 점에서 1차 남북정상회담은 진행과정에 있어서 한·미 간의 사전협의 문제에서 비교적 자유로웠다고 할 수 있다. 그러나 한·미공조차원의 노력이 미진한 상태에서 진행된 1차 남북정상회담은 한·미동맹이라는 현실적 상황에서 다소의 후유증을 낳은 것이 사실이며, 이는 대북정책의 추진력을 약화시킨 한 요인이라고 할 수 있다.

2차 남북정상회담은 이와 같은 경험을 토대로 추진과정에서 한·미 간의 일정한 협력관계를 설정하는 것을 고려해야할 필요가 있다. 2차 남북정상회담은 한·미 간의 협력관계가 상대적으로 긴밀한 상태에서 진행되는 것이며, 어느 정도 예견되어 왔다는 점에서, 그리고 미국 역시 북핵문제의 해소라는 당면과제 해결에 도움이 될 경우 반대할 이유가 없다는 점에서 한·미 간의 협력관계를 충분히 활용할 필요가 있을 것이다. 2차 남북정상회담 시 다루어질 북핵관련 의제의 경우 미국 측과의 사전적 협의를 통해 불필요한 소모적 비용의 발생을 막는 한편, 한반도 평화정착 및 남북관계발전에 필요한 미국의 협조를 유도해야 하는 과제를 안고 있다고 할 것이다.

### 4. 동북아 다자대화구도의 출현

1차 정상회담이 남북문제 해결을 위한 남북간의 양자적 차원의 노력이라면 현 정부의 대북정책과 북핵문제의 대응에 있어서 6자회담은 다

자적 차원에서 핵심적 영향을 미치는 요소이다.<sup>3</sup> 2차 남북정상회담의 추진은 9·19 공동성명과 2·13 합의를 토대로 한 북핵문제의 해소과정 및 동북아 다자협력구도와 상호 연계되어 있다고 할 수 있을 것이다. 6자회담을 축으로 한 북핵문제의 해결이라는 기본틀이 유지된 상황에서 한반도 평화 및 남북관계발전의 계기로서의 남북정상회담이라는 점에서 2차 정상회담은 1차와 다른 특성을 지닌다고 할 수 있다. 2차 남북정상회담은 남북관계라는 양자차원의 노력과 아울러 동북아 다자대화회의 틀에 부합하는 논리를 필요로 한다는 점에서 1차 정상회담과 다른 환경에 놓여 있다고 할 것이다.

## 5. 국민적 합의 및 국내정치적 중요성 부각

1차 남북정상회담은 그 역사적 의의에도 불구하고 이후 남북교류의 확대와 아울러 남남갈등과 민족문제의 정쟁화라는 새로운 문제의 부상으로부터 자유롭지 못했다. 남북관계개선의 전반적 과정은 남한내 대북정책 추진에 대한 합의정도에 따라 상당한 영향을 받는다. 대북정책 추진기반의 강화는 남북관계 개선과정에 있어 핵심적이며, 근본적 의미를 지닌다는 점에서 중요하다.

1차 남북정상회담 이후 냉전문화가 해소되지 않은 상태에서 진전된 남북관계개선과 아울러 비판적인 여론도 동시에 나타났으며, 이는 다시 정당정치에서 증폭·재현되는 순환구조가 나타났다. 남북관계는 정쟁의 소지로 이용되는 경향을 보여 왔으며, 이는 결과적으로 대북정책

3- “남북정상회담은 6자회담이 어떤 결론이 나기 전에는 이뤄지기 어렵다고 보는 것이 저의 입장이며, 저는 일단되게 그렇게 말해왔다. 그러나 문은 항상 열어놓고 있다.” (2007년 1월23일, 노무현 대통령 신년연설)

I
II
III
IV
V
VI
VII

의 추진력을 약화시켜 왔다. 따라서 대북정책추진에 있어서 남남관계는 남북관계 못지않은 중요성을 지니고 있다는 점을 주목해야 할 것이다. 남북문제의 정쟁화와 남남갈등의 부각이 결국 1차 남북정상회담 추진과정에 대한 사법적 판단으로 귀결되었다는 점은 남북관계발전에 대한 국내정치적 상황과 국민적 합의기반 구축의 중요성을 부각시키는 상징적 사례라고 할 수 있다. 이와 같은 점에서 2차 남북정상회담의 경우 국민적 합의기반의 토대위에서 추진되어야 한다는 부담을 지니고 있다 할 것이다.



## 2차 남북정상회담 목표와 추진방향

---

## 1. 목표

남북관계의 당면현안이라 할 수 있는 북핵문제에 대한 가시적 결과의 도출을 포함하는 「6·15 남북공동선언」의 심화·발전을 통한 남북관계의 정상화가 2차 남북정상회담의 목표가 되어야 하며, 이를 위한 구체적 합의가 도출되어야 할 것이다. 2차 남북정상회담을 통해 참여정부 한반도 평화번영정책의 기본 정신을 구현하는 것이 필요하며, 핵심축이라 할 수 있는 ‘평화’와 ‘번영’ 두 분야에서 성과를 도출하는 것이 필요하다. 이는 취약한 평화기반위에서 확대되고 있는 남북한 간의 교류·협력 확대의 불안정성의 근본적 해소를 지향하는 것을 의미하며, 따라서 당면 현안인 북핵문제의 해소에 있어서 긍정적 결과의 도출이 전제되어야 할 것이다. 동시에 북한경제위기 해소를 위한 대북지원과 남북한 상호이익이 될 수 있는 경협모델의 확대가 필요하다 할 것이다. 아울러 분단으로부터 비롯된 시급한 인도적 사안의 해소도 2차 정상회담의 주요 목표가 되어야 할 것이다.

## 2. 추진방향

「남북기본합의서」 및 「6·15 남북공동선언」의 합의정신에 입각, 국민적 합의기반과 초당적 협력, 국제적 공조를 토대로 남북정상회담을 추진하는 전략적 기본방향성의 설정이 필요하다. 남북한 간의 기존 합의를 협상의 출발점으로 삼아 논의과정을 단축시키고, 논란의 여지를 축소함과 아울러, 합의된 사항의 이행 및 심화·발전방안의 도출에 주력해야 할 것이다.

진보와 보수진영으로 양분된 국내정치적 상황에 따라 정상회담의 결

과에 대한 상반된 반응도 예상될 수 있는바, 국민적 합의기반의 마련에 주력해야 할 것이다. 정치권의 협조체제의 구축과 아울러 적극적 대국민 홍보를 통해 2차 정상회담의 당위성과 필요성을 국민들에게 설득해야 할 것이다. 특히 국민적 합의, 투명성, 그리고 국제적 지지의 유도의 원칙을 견지하여 정권적 차원의 정상회담추진이 아닌 북핵문제의 해소와 한반도 평화정착, 그리고 남북공동번영이라는 목표의 달성을 위한 필수불가결한 조치임을 적극적으로 설득하는 것이 필요할 것이다.

이를 위해 보수와 진보 양진영의 의견을 중립차원에서 경청하고, 이를 정상회담 추진과정에 반영하는 과정을 검토할 필요가 있다. 또한 정상회담의 당위성에 대해 언론 및 전문가 집단, 시민단체 등 여론주도층의 협력을 적극적으로 견인해내야 할 것이다. 무엇보다도 정치적 차원에서 민족문제의 정쟁화 및 당파적 이용을 불식하고 정상회담의 추진력을 확보하기 위한 적극적 대국민 설득책이 필요할 것으로 보인다. 이를 위해 야당의 협조를 통한 정상회담의 추진과 아울러 대북정책의 국내정치 이용금지 선언과 같은 상징적 조치와 아울러 초당적 협력체제 구축 등을 적극적으로 고려해야 할 것이다. 정상회담에 대한 야당 및 유력 차기대선주자들의 의견을 수렴하는 공개적 절차를 고려할 필요가 있으며, 특히 야당의 정책관계자들이 방북단에 참여하는 것도 신중하게 검토할 필요가 있다.

1차 정상회담과 달리 한반도 문제의 국제적 성격이 심화된 상황을 고려, 정상회담의 의미와 추진방안 등에 대해 주변국과 합의를 형성함으로써 정상회담에 대한 이견발생을 사전에 방지할 필요가 있다. 특히 한·미동맹이라는 현실적 요인을 고려, 양국 간의 긴밀한 사전조율을 통해 미국을 설득하고 협조를 유도하는 과정이 전제되어야 할 것이다. 또한 정상회담 의제와 관련한 우리의 입장을 사전에 주변국에 전달하여

I
II
III
IV
V
VI
VII

이해를 구하고, 의제별로 특정국가의 이익과 관련된 사안에 대해서는 사전에 충분한 협의를 거쳐 우리의 입장을 정리하는 것도 고려할 필요가 있다. 아울러 정상회담 개최가 주변국의 이익에 부합함을 설득하고, 구체적으로 남북한과 주변국이 참여하는 경제협력사업을 모색할 필요가 있다.



## 2차 남북정상회담 예상의제

## 1. ‘한반도 평화’의 증진

예상가능한 정상회담의 의제는 이미 2차 정상회담 남북합의서에 명기되어 있다고 할 수 있다. 합의서에는 남북정상회담이 ‘한반도 평화와 민족공동의 번영, 조국통일의 새로운 국면’을 지향하고 있음을 명백히 하고 있다. 이는 바꾸어 말해 2차 남북정상회담의 목표가 한반도 평화 문제에 있어서의 가시적 조치와 아울러 남북한 간의 공동번영을 위한 협력관계임을 의미한다고 할 수 있다. 1차 정상회담 이후 진행되어 온 남북관계의 근본적 한계인 교류와 군사적 신뢰구축 간의 불균형문제 및 북핵문제의 해소와 한반도 평화문제에 있어서 가시적 조치는 남북 정상회담에서 피해갈 수 없는 문제라고 할 수 있다. 정전체제의 평화체제로의 전환은 국제적으로 관련국들 간의 협의가 필요한 다자적 접근을 통해 완성될 수 있는 것이나 직접적 당사자라 할 수 있는 남북한 간의 양자적 차원에서 정상 간의 확고한 정치적 의지의 표출은 충분히 의미가 있다고 할 수 있다. 특히 2차 남북정상회담 시점이 북핵문제와 관련 불능화단계에서 진행된다는 점에 주목할 필요가 있다.

이와 같은 점에서 2차 정상회담에서 가장 중요하게 다루어질 의제는 평화문제로 정상회담을 통한 한반도 평화문제의 가시적 진전이며, 이는 ‘한반도 평화선언’ 형태로 모색될 가능성이 있다고 할 것이다. 이를 통해 한반도 평화에 대한 정상 간 정치적 의지의 표명 및 이후 진행될 실무적 평화체제 추진과정에 대한 추진력의 확보가 예상될 수 있을 것이다. ‘한반도 긴장완화 및 항구적 평화상태의 달성을 위한 공동노력’을 내용으로 하는 한반도 평화선언은 적대적 남북관계의 공개적·정치적 청산으로서 상징적 의미가 있다. 그러나 정치적 선언을 넘어 구체적인 내용을 포함할 필요성이 있다는 점에서 전쟁반대 및 무력사용포기 등

남북 불가침의 재확인, 군사적 신뢰구축조치와 단계적 군비통제 등을 포함시켜 남북 양자 간 평화의지를 부각시켜야 할 것이다. 한반도 평화 선언은 남북관계뿐만 아니라 한반도 평화포럼과 남북 당사자 간의 군사적 신뢰구축의 진행에 대해 기본적 틀을 만드는 내용이 포함될 것으로 보인다. 이와 같은 점에서 2차 남북정상회담은 동북아 다자간 평화포럼의 ‘입구’ 역할을 할 가능성도 있다 할 것이다.

그러나 한반도 평화문제의 경우 당면 현안인 북핵문제를 피해가기 어렵다는 점에서 동 문제의 적극적 의제화와 아울러 가시적 결과의 도출이 필요하다. 이는 2차 정상회담에 대한 국내외 차원의 지지 및 설득력의 확보를 위해서도 필요하다. 따라서 2차 남북정상회담을 통해 북핵폐기에 대한 정치적 의지의 확인이 필요하며, 가능하다면 북핵 폐기 일정문제 등이 의제로 다루어지도록 적극적 노력을 전개할 필요가 있다.

## 2. ‘공동번영’: 남북경협 확대와 대북개발지원 검토

한반도 평화문제에 대한 가시적 진전은 현실적으로 남북경협의 확대와 대북지원의 질적인 변화라는 상응조치를 수반하게 될 것이다. 사실상 자력갱생이 어려운 북한경제상황을 고려했을 때 북한은 경제회복을 위한 외부자원의 유입을 절실히 필요로 하고 있다. 이는 북한이 과거의 긴급구호와는 다른 형태의 대북지원을 요구하는 것을 의미한다. 문제는 북한측이 절실히 필요로 하는 대북지원에 대해 남한이 일방적으로 응하기 어려운 상황적 조건이며, 따라서 남북한 양자 모두에 이익이 되는 ‘공동번영’의 형식을 지향하게 될 것이다.

사실상 북한의 경우 근본적 회생이 가능한 북한판 마샬플랜을 요구

I
II
III
IV
V
VI
VII

하게 될 가능성이 있다. 대북마셜플랜의 경우 통일까지 내다본 장기적인 차원의 ‘남한주도 대북개발지원’의 성격을 띠게 될 것이며, 이미 대북지원은 긴급구호에서 개발지원으로의 성격변화의 요구에 직면해 있다는 점에서 대북 개발지원의 필요성이 있다고 할 것이다. 문제는 북핵 문제의 장기적 해소과정 및 남한내부의 정치적 합의, 남한의 제공 능력 등 다양한 변수들을 고려했을 때 창의적인 합의도출이 필요하다는 점이다. 이 경우 기 논의된 사항으로 추진 중인 경공업 원자재 제공 등과 관련된 경공업분야의 협력방안 확대, 북한 지하자원 공동개발의 본격화, 남한의 투자와 관련된 북한내 인프라 개선 및 SOC건설, 200만 kW 전력제공 문제의 구체화 등이 우선적으로 검토될 수 있을 것이다. 또한 개성공단사업의 본격화 및 발전적 방안의 모색, 또는 제2의 개성공단에 대해서도 검토될 수 있을 것이다.

### 3. 인도적 문제의 해결

한반도 평화체제구축의 가시화가 국제적 차원의 냉전체제해체를 의미한다면 남북한 양자사이에 존재하는 민족내부의 냉전체제의 해소에도 주력하는 것이 필요하다. 남북은 분단으로 인한 다양한 문제들로부터 자유롭지 못하며, 특히 분단으로 인해 파생된 인도적 문제는 대표적이라 할 수 있다. 1차 남북정상회담을 통해 남북은 이산가족과 장기수 문제 등 인도적 문제의 해결에 합의한 바 있으며, 이후의 과정을 통해 제한된 형태로나마 이 문제의 가시적 진전을 이루어 왔다고 할 수 있다. 국군포로 및 납북자 문제의 경우 남한내에서 인도적 문제의 당면현안으로 부각되어 있으며, 관련자의 고령화 등으로 문제의 시급성이 있는바, 정상회담을 통해 동 문제의 가시적 진전을 도출해 내는 것이 필

요하다. 동 사안의 경우 국민정서에 민감한 영향을 미치는 인도적 사안이라는 점에서 의제화에 주력해야 할 것이다. 동시에 이산가족문제의 실질적 해소를 위한 면회소체제의 정착, 고향방문의 활성화 등 이산가족상봉의 상시화·제도화에 있어서도 진전된 합의를 도출하는 것이 필요하다 할 것이다.

#### 4. 남북교류의 확대와 제도화

기본합의서체제가 복원되지 않은 상황에서 1차 남북정상회담 이후 확대된 남북교류는 제도화의 기반이 취약하다고 할 수 있다. 이와 같은 점에서 남북기본합의서체제의 복원이 의제로 다루어질 필요가 있다. 이 경우 세부조치로 사회문화공동위원회와 군사공동위원회의 가동, 그리고 여타 분야의 장관급회담의 확대 등이 논의될 수 있을 것이다. 또한 남북상주대표부 등 남북교류의 제도화를 위한 조치들에 대해서도 논의될 필요가 있다.

북한 노동당 규약의 변경과 국가보안법 개정에 동시합의도 예상가능하다고 할 수 있으며, ‘남북한 내 제도적 장애의 개선 공동노력에 합의’라는 우회적 방식의 표현으로 합의될 수도 있을 것이다. 또한 한반도평화라는 주제로 특화될 수 있는 2차 남북정상회담의 특성상, 관련된 조치로서 비무장지대의 평화적 이용을 위한 상징적 조치들에 대해 합의가 가능할 수도 있을 것이다. 이 경우 비무장지대의 평화·생태 공원건설, 비무장지대내 남북교류시설의 건설 등이 검토될 수 있을 것이다.

I
II
III
IV
V
VI
VII

## 5. 정상회담의 정례화

2차 남북정상회담은 김정일위원장의 답방이라는 형식에서 벗어나 2차 남북정상회담으로 규정된 만큼 남북정상회담의 정례화의 계기가 될 수 있다는 점에서 동 문제에 대한 합의도출이 필요하다 할 것이다. 따라서 2차 정상회담은 한반도 평화정착과 남북관계발전을 위한 하나의 단계로서 성격을 지니는 것이며, 따라서 완료형이 아닌 진행형으로서의 의미를 지닌다는 점에 주목할 필요가 있다. 2차 남북정상회담을 통해 정상회담의 정례화에 합의하는 것은 그 자체로서 남북관계발전의 중요한 의의를 지니게 될 것이다.



## 2차 남북정상회담의 영향

## 1. 남북관계

한반도 평화선언이 이루어질 경우 평화체제로의 전환에 대한 남북 당사자 차원의 구체적 협의 및 군사적 신뢰수준의 고양이 예상되며, 대북개발지원체제의 본격화 등으로 남북교류의 제도화가 가능해져, 남북관계의 불확실성이 상당부분 제거될 수 있을 것이다. 개성공단사업 및 남북경협 등은 현 단계보다 고양된 수준에서 본격화될 가능성이 크다. 이는 평화와 공동번영이라는 기본틀 속에서 남북한 간 상호의존성의 심화를 의미하게 될 것이며, 남북관계에 대한 정치·외교적 변수의 영향이 감소하는 반면 점차 실용성의 확대되는 경향이 나타날 것이다. 남북상주대표부 등의 설치에 대해서 논의가 가능할 것이나, 대규모의 인적 교류는 당분간 가능하지 않을 것이다.

## 2. 대내적 차원

북한인권, 남북·국군포로 문제 등에서 가시적 진전이 없을 경우 국민 정서의 냉각이 예상될 수 있으며, 대북마셜플랜의 구체화에 필요한 비용 및 주한미군 문제, 그리고 국가정체성 문제 등을 둘러싸고 단기적으로 보혁갈등과 남남갈등이 부각될 가능성이 있다. 반면 이미 1차 남북정상회담 발표 직후 총선에서 여당이 패배한 것에서 드러나듯이 2007년 대선 등 국내정치 일정에 대한 영향은 미미할 것으로 보인다. 단기적인 남남갈등 예상에도 불구하고 중·장기적으로는 민족문제의 정쟁화 경향이 감소하게 될 것으로 보인다. 남북관계의 안정화 및 일상화로 통일문제가 국내정치 이슈로 부각되는 경향이 감소하고, 여·야 간 협의를 통한 대북정책 추진구도도 점차 정착될 수 있을 것으로 예상된다. 이와 같은

점에서 민족문제와 관련한 보수진영의 이념성향이 점차 중도보수화 및 중도화의 추이를 보일 것이며, 진보진영의 경우도 점차 실용주의적 성향을 띠게 될 것으로 전망된다. 또한 통일문제에 대해서도 통일비용 등 점차 실용주의적 접근이 이루어지게 될 것이다.

### 3. 국제적 차원

남북당사자 간 평화논의 등 남북관계의 변화로 한·미동맹 등 한·미관계의 근본적 변화요구가 증대될 가능성이 있다. 이와 같은 맥락에서 유엔사체제와 주한미군의 성격변화에 대한 논의가 시작될 가능성이 있다. 또한 2차 남북정상회담을 통한 남북관계발전의 새로운 국면이 도래할 경우 한반도 문제에 대한 다자적 개입의 개연성이 증대될 가능성이 있다는 점에도 주목할 필요가 있다. 중국의 패권국가화와 일본의 보통국가화 경향의 가속화가 예상되는바, 6자회담의 동북아 다자 안보대화로의 발전가능성은 제한적이며, 따라서 이슈중심 대화틀의 제한적 성격을 지니게 될 가능성이 크다. 결과적으로 6자회담은 남북관계발전 등 한반도정세 급변상황에 대응하는 관련국의 협의체로 활용될 가능성도 있다 할 것이다.

### 4. 북한 차원

북한경제 위기구조의 근본적 해소가 단기적으로 가시화되지는 않을 것이나, 2차 남북정상회담의 결과가 6자회담의 진전상황과 연계될 경우 북한체제의 유지에 필요한 외부자원의 유입이 원활하게 이루어질 가능성이 크므로 대내적 안정효과가 나타날 수 있다. 김정일 위원장체제 및

I  
II  
III  
IV  
V  
VI  
VII

통치방식 등의 변화는 예상되지 않으나, 대북개발지원의 본격화 등으로 국제사회와의 관계개선, 지원확대 등으로 북한은 점차 대외적으로는 폐쇄적 이미지에서 벗어날 것으로 예상된다. 향후 북한은 국제사회에서 점차 정상국가화를 추구할 것으로 보이지만, 인권문제 등 국제기준에 맞는 조건을 충족시키지 못할 경우 NGO 및 국제기구 등과 지속적 마찰을 일으킬 가능성이 있다.



맺음말

남북정상회담은 국가와 민족문제의 차원에서 다루어져야 한다는 점에서 정권적 차원을 뛰어 넘는 논리를 지니고 있다. 남북정상회담은 당리당략적 차원에서 접근될 수 있는 사안이 아니며, 초당적 차원과 국민적 동의를 기반위에서 추진되어야 한다는 당위성을 지닌다. 남북관계의 발전과 통일로 가는 여정에 있어서 남한사회 내부의 합의구조 형성은 정책의 추진력 확보와 민족문제의 정쟁화 방지에 있어서 반드시 전제되어야 하는 중요한 과정이라는 점에 주목해야 한다. 아울러 1차 남북정상회담 시기와 달리 한반도 문제의 국제적 성격이 심화된 상황을 고려, 주변국의 지지를 적극적으로 견인해내는 것이 필요하다. 따라서 2차 남북정상회담에 있어서 추진과정은 결과 못지않은 중요성을 지니고 있다 할 것이다.

북핵폐기과정의 진행에 따라 한반도 정세의 급격한 변화가 예상되고, 남북관계발전을 위한 새로운 계기가 필요한 시기라는 점에서 2차 남북정상회담은 선택의 문제가 아니라 당위의 차원에서 접근할 필요가 있다. 이와 같은 맥락에서 정상회담을 통해 가시적인 성과의 도출에 주력해야하며, 정상회담의 추진과정에서 국민적 합의와 투명성 원칙의 견지와 아울러 국제적 지지를 유도해 내는 것이 필요하다 할 것이다.



연구총서

2005-01	Toward Greater Transparency in Non-Nuclear Policy : A Case of South Korea	전성훈	저	7,000원
2005-02	유럽연합(EU)의 대북 인권정책과 북한의 대응	최의철	저	8,000원
2005-03	북한의 노동인력 개발체계: 형성과 변화	조정아	저	7,000원
2005-04	Energy Cooperation with North Korea : Issues and Suggestions	김규륜	저	4,500원
2005-05	일본의 보수우경화와 국가안보전략	김영춘	저	5,000원
2005-06	북한주민의 국경이동 실태: 변화와 전망	이금순	저	6,500원
2005-07	북한 청소년의 교육권 실태: 지속과 변화	임순희	저	5,500원
2005-08	미·중 패권경쟁과 우리의 대응전략	황병덕	저	9,000원
2005-09	북한 광물자원 개발을 위한 남북 협력 방안 연구	김영윤	저	7,000원
2005-10	청소년의 통일문제 관심 제고 방안	손기웅	저	5,500원
2005-11	러시아 탈 사회주의 체제전환과 사회갈등	조한범	저	6,000원
2005-12	동북아협력의 인프라 실태: 국가 및 지역차원	박종철 외	공저	10,000원
2005-13	북한의 형사법제상 형사처리절차와 적용실태	김수암	저	7,000원
2005-14	6·15 공동선언 이후 북한의 대남협상 행태: 지속과 변화	허문영	저	7,500원
2005-15	북한체제의 분야별 실태평가와 변화전망 : 중국의 초기 개혁개방과정과의 비교분석	이교덕 외	공저	10,000원
2005-16	한반도 평화체제 구축과 통일전망	조민	저	6,000원
2005-17	북한의 경제개혁과 이행	이석	저	7,000원
2005-18	북한의 산업구조 연구	최수영	저	5,500원
2005-19	탈냉전시대 전환기의 일본의 국내정치와 대외전략	배정호	저	6,500원
2005-20	부시행정부의 대북 정책 추진 현황과 전망	김국신	저	5,000원
2005-21	미국 외교정책에서의 정책연구기관(Think Tanks)의 역할과 한반도 문제	박영호	저	8,500원
2005-22	2005년도 통일문제 국민여론조사	박종철 외	공저	10,000원
2005-23	미국과 중국의 대북 정책 및 한반도 구상과 한국의 정책공간	박형중	저	5,000원
2006-01	Cooperative Denuclearization of North Korea	전성훈	저	10,000원
2006-02	한반도 경제통합 모형의 이론적 모색	임강택	저	7,000원
2006-03	7·1조치 이후 북한의 농업개혁과 과제	최수영	저	5,000원
2006-04	북한경제의 대외의존성과 한국경제의 영향력	이석	저	8,000원
2006-05	동북아 경제·안보 협력의 연계: 4대 분야 협력체 형성 중심	박종철 외	공저	10,000원

2006-06	북한체제의 내구력 평가	전현준 외 공저	10,000원
2006-07	북한 경제개혁의 실태와 전망에 관한 연구 : 개혁의 부작용을 통해 본 북한 체제전환의 성공과제	김영운 저	10,000원
2006-08	남북한 공유하천 교류협력 방안	손기웅 저	6,000원
2006-09	북한의 당·군·민 관계와 체제 안정성 평가	정영태 저	7,500원
2006-10	동북아 정세변화와 한국의 동북아 균형자 역할 연구	황병덕 저	8,500원
2006-11	김일성 항일무장투쟁의 신화화 연구	서재진 저	10,000원
2006-12	평화통일의 기본방향과 추진전략	조민 저	6,500원
2006-13	중국의 대북한 정책: 지속과 변화	최춘흙 저	5,000원
2006-14	한·미 안보관계의 변화와 북·미관계의 전망	박영호 저	7,000원
2006-15	동북아지역의 갈등·협력과 한반도 평화구축을 위한 대외전략	배정호 외 공저	10,000원
2006-16	북한 새 세대의 가치관 변화와 전망	임순희 저	8,000원
2006-17	개혁·개방과정에서 인권의제: 이론과 실제	이금순, 김수암 저	10,000원
2006-18	경제난 이후 북한 문학에 나타난 주민생활 변화	조정아 저	6,000원
2006-19	남남갈등해소방안 연구	조한범 저	5,000원

### 학술회의총서

2005-01	북한 경제의 변화와 국제협력		8,000원
2005-02	6·15남북공동선언과 한반도 평화·번영: 평가와 전망		10,000원
2005-03	Infrastructure of Regional Cooperation in Northeast Asia : Current Status and Tasks		10,000원
2005-04	Implementing the Six-Party Joint Statement and the Korean Peninsula		10,000원
2005-05	북한 광물자원 개발 전망과 정책방안		10,000원
2006-01	남북경제공동체 형성전략		10,000원
2006-02	한반도 평화포럼: 구상과 이행		9,500원
2006-03	동북아구상과 남북관계 발전전략		10,000원
2006-04	Political Economy of the Northeast Asian Regionalism : Linkages between Economic and Security Cooperation		9,500원
2006-05	The North Korean Nuclear Test and The Future of Northeast Asia		7,000원

### 협동연구총서

2005-01-01	동북아 문화공동체 형성을 위한 유럽연합의 정책 사례	김명섭 외 공저	9,500원
2005-01-02	동북아 문화공동체 형성을 위한 한·중·일 대중문화 교류의 현황 및 증진 방안 연구	문옥표 외 공저	10,000원



2005-01-03	동북아 문화공동체의 동아시아 지역 확대를 위한 동남아시아 정치 사회 문화 인프라 연구	서종석 외 공저	9,000원
2005-01-04	동북아 평화문화 형성을 위한 인프라 구축방안	전성훈 외 공저	10,000원
2005-01-05	동북아 한민족 공동체 형성을 위한 인프라 구축 방안	배정호 외 공저	10,000원
2005-01-06	동북아 지역인권체제(포럼) 구성 추진	최의철 외 공저	10,000원
2005-01-07	동북아공동체의 정책결정기구 구축에 관한 연구	윤종설 외 공저	10,000원
2005-01-08	동북아 국가의 인적자원개발 제도 및 인프라 분석과 공동체 형성 방향 연구	강일규 외 공저	10,000원
2005-01-09	동북아 문화공동체 형성을 위한 법적지원방안 연구(II)	전재경 외 공저	10,000원
2005-01-10	변화하는 동북아 시대의 체계적인 국경관리시스템 구축에 관한 연구	장준오 외 공저	8,000원
2005-01-11	동북아 여성문화유산 네트워크 구축에 관한 연구	김이선 외 공저	10,000원
2005-01-12	동북아 문화공동체 형성을 위한 청소년교류 인프라 구축 연구	오해섭 외 공저	9,000원
2005-01-13	동북아시아 3국 학생 및 교원의 상호이해에 관한 의식조사 연구	한만길 외 공저	10,000원
2005-08-01	남북한 통합과 통일인프라 확장방안		10,000원
2005-08-02	남북한 통합을 위한 바람직한 통일정책 거버넌스 구축방안	김국신 외 공저	10,000원
2005-08-03	통일관련 국민적 합의를 위한 종합적 시스템 구축방안 : 제도혁신과 가치합의	박종철 외 공저	10,000원
2005-08-04	남북한 통합을 위한 법제도 인프라 확충방안	이철수 외 공저	10,000원
2005-08-05	신패러다임 통일교육 구현방안	박광기 외 공저	10,000원
2005-08-06	남북한 경제통합의 인프라 확장방안	양문수 외 공저	10,000원
2005-08-07	북한이탈주민 사회적응 프로그램 연구	이금순 외 공저	10,000원
2005-08-08	종합결과보고서: 남북한 통합과 통일인프라 확장방안	김영춘 외 공저	10,000원
2005-09-01	동북아 NGO 백서	전봉근 외 공저	10,000원
2005-09-02	동북아 NGO 연구총서	조한범 외 공저	10,000원
2006-04-01	2020 선진 한국의 국가전략 총괄편	박종철 외 공저	10,000원
2006-04-02	2020 선진 한국의 국가전략( I ): 안보전략	박종철 외 공저	10,000원
2006-04-03	2020 선진 한국의 국가전략(II): 경제전략	박종철 외 공저	10,000원
2006-11-01	한반도 평화번영 거버넌스의 실태조사	황병덕 외 공저	10,000원
2006-11-02	한반도 평화번영 거버넌스의 분야별 현황과 과제		10,000원
2006-11-03	한반도 평화번영 거버넌스의 실태조사(상)	황병덕 외 공저	10,000원
2006-11-04	한반도 평화번영 거버넌스의 실태조사(중)	황병덕 외 공저	10,000원
2006-11-05	한반도 평화번영 거버넌스의 실태조사(하)	황병덕 외 공저	10,000원
2006-12-01	동북아 지역내 NGO 교류협력 활성화 및 인프라 구축방안(총괄편)	황병덕 외 공저	10,000원
2006-12-02	동북아 지역내 NGO 교류협력 활성화 및 인프라 구축방안	황병덕 외 공저	10,000원

## 논총

통일정책연구, 제14권 1호 (2005)	10,000원
통일정책연구, 제14권 2호 (2005)	10,000원
통일정책연구, 제15권 1호 (2006)	10,000원
통일정책연구, 제15권 2호 (2006)	10,000원
통일정책연구, 제16권 1호 (2007)	10,000원
<i>International Journal of Korean Unification Studies</i> , Vol. 14, No. 1 (2005)	10,000원
<i>International Journal of Korean Unification Studies</i> , Vol. 14, No. 2 (2005)	10,000원
<i>International Journal of Korean Unification Studies</i> , Vol. 15, No. 1 (2006)	10,000원
<i>International Journal of Korean Unification Studies</i> , Vol. 15, No. 2 (2006)	10,000원
<i>International Journal of Korean Unification Studies</i> , Vol. 16, No. 1 (2007)	10,000원

## 북한인권백서

북한인권백서 2005	이금순 외 공저	10,000원
<i>White Paper on Human Rights in North Korea 2005</i>	이금순 외 공저	10,000원
북한인권백서 2006	임순희 외 공저	10,000원
<i>White Paper on Human Rights in North Korea 2006</i>	임순희 외 공저	10,000원
북한인권백서 2007	김수암 외 공저	10,000원

## 독일통일백서

독일통일백서 2005	8,500원
-------------	--------

## 연례정세보고서

2005 통일환경 및 남북한 관계 전망: 2005~2006	6,000원
2006 통일환경 및 남북한 관계 전망: 2006~2007	6,000원

## 통일정세분석

비매품

2005-01 2005년 북한의 신년 「공동사설」 분석 및 정책 전망	이교덕, 서재진, 정영태, 최진욱, 박형중
2005-02 북한의 경제개혁 동향	김영운, 최수영

2005-03	북한의 「핵보유」 선언 배경과 향후 입장 전망	정영태
2005-04	북한의 '핵무기 보유' 선언 이후 주변 4국의 반응과 향후 정책 전망	박영호, 김영춘, 여인곤, 전병곤
2005-05	북한인권 관련 미 국무부 보고서 분석 및 정책전망	최의철, 김수암
2005-06	중국 10기전인대 제3차회의 결과 분석	전병곤
2005-07	일본의 보수우경화 동향분석	김영춘
2005-08	농업분야 대북 협력 방안	김영운, 최수영
2005-09	2004년 북한 영양실태조사결과 보고서 분석	이금순, 임순희
2005-10	북한 최고인민회의 제11기 제3차 회의 결과 분석	박형중, 최진욱
2005-11	북한 인권에 대한 국제사회의 동향 : 제61차 유엔인권위원회의 결의안 채택을 중심으로	최의철, 임순희
2005-12	최근 중·일관계와 갈등요인 분석	배정호
2005-13	북한인권국제대회 동향과 향후 전망	김수암
2005-14	북한 주권국가 인정문제의 국제법적 조명: 동·서독 사례와 향후 통일정책 과제	황병덕
2005-15	동서독간 정치범 석방거래(Freikauf)	손기웅
2005-16	일본 총선 결과 분석	김영춘
2005-17	평화비용의 의미와 실익	김영운, 이 석, 손기웅, 조 민, 서재진, 최수영
2005-18	미·일동맹의 강화와 주일미군의 재편	배정호
2005-19	주변4국과의 연쇄 정상회담 결과분석	여인곤, 박영호, 배정호, 최춘흠
2005-20	APEC 정상회의의 의의와 한국의 역할	김규륜
2006-01	2006년 북한 신년 공동사실 분석	허문영, 서재진, 임강택, 전현준, 정영태, 최진욱
2006-02	김정일 국방위원장 방중 결산과 향후 한반도 정세 전망	전현준, 김영운
2006-03	2005 국무부 연례각국인권보고서(북한부분) 분석	김수암, 이금순
2006-04	북·중관계 강화의 영향과 우리의 대응책	박종철, 김국신, 최수영, 허문영, 전병곤
2006-05	중·러 정상회담 결과분석	여인곤
2006-06	북한 최고인민회의 제11기 4차 회의 결과분석	서재진, 김영운
2006-07	주일미군 재편의 의미와 시사점	김국신, 배정호
2006-08	북한 「7·1경제관리개선조치」 4년의 평가와 전망	김영운
2006-09	한·미 정상회담 결과분석	김국신, 박영호
2006-10	아베 정권의 출범과 대한민국도 정책 전망	배정호
2006-11	북한의 핵실험과 국제사회의 대응	김국신, 박영호, 배정호, 여인곤, 최춘흠
2006-12	미국 중간선거 결과분석	김국신, 박영호
2006-13	APEC 정상회의 결과분석	김규륜
2007-01	2007년 북한 신년 공동사실 분석	허문영, 김영운, 박영호, 서재진, 전현준, 정영태
2007-02	2·13 북핵 합의이후 북한정세와 남북관계 전망	여인곤, 이금순, 정영태, 조한범, 최수영
2007-03	2006 미 국무부 연례각국인권보고서(북한부분) 분석	김수암, 이금순
2007-04	'2·13합의' 전후의 북한동향	이교덕, 임순희, 정영태, 최수영
2007-05	부시 행정부의 북핵정책 변화 분석	전성훈
2007-06	북한 최고인민회의 제11기 제5차 회의 평가	최수영
2007-07	7·1조치 이후 5년, 북한경제의 변화와 과제	최수영
2007-08	상반기('07년 1월~6월) 북한의 대내외 정세 분석	정영태, 이교덕, 임순희, 최수영
2007-09	제6차 6자회담 수석대표회의 결과분석	김국신, 여인곤

## KINU정책연구시리즈

비매품

2005-01	북핵보유선언: 향후 정세전망과 우리의 정책방향	허문영
2005-02	북핵문제와 남북대화: 현안과 대책 이기동, 서보혁, 김용현, 이정철, 정영철, 전병곤, 곽진오	
2005-03	6·15 남북공동선언 재조명: 이론과 실제	홍용표, 조한범
2005-04	광복 60년과 한반도: 한미관계, 남북관계 그리고 북핵문제	김근식
2005-05	한반도 비핵화와 평화체제 구축의 로드맵: 「6자회담 공동성명」 이후의 과제	조성렬
2005-06	제4차 6자회담 합의 이행구도	전현준, 박영호, 최진욱, 이교덕, 조한범, 박종철
2006-01	남북한 관광사업 활성화 방안	김영운
2006-02	2006년 QDR의 특징 분석과 한반도안보에 주는 시사점	박영호
2006-03	북한 개발협력에 위한 주요 쟁점과 정책 과제	임을출
2006-04	아시아 지역협력의 발전추세와 한국의 정책방향	김규륜
2006-05	6·15 남북공동선언 이후 북한의 대남정책과 우리의 정책방향	전현준
2006-06	국내외 북한인권 동향 평가와 인권개선 로드맵	서보혁
2006-07	북한군 최고사령관 위상 연구	고재홍
2006-08	평화를 통한 국가 이미지 제고와 통일과정에서의 활용 방안	이현근
2006-09	김정일 정권의 정세인식: '선군' 담론 분석을 중심으로	전미영
2007-01	북핵 '2·13합의' 와 평화적인 핵폐기 사례 분석	전성훈
2007-02	2차 남북정상회담의 의의와 전망	조한범

## 북한인권: 국제사회 동향과 북한의 대응

비매품

- 북한인권: 국제사회 동향과 북한의 대응, 제1권 1호(2006)  
 북한인권: 국제사회 동향과 북한의 대응, 제1권 2호(2006)

## Studies Series

비매품

2005-01	Strategies for Development of a North Korean Special Economic Zone through Attracting Foreign Investment	Kang-Taeg Lim & Sung-Hoon Lim
2005-02	The Food Crisis and the Changing Roles and Attitudes of North Korean Women	Lim Soon Hee
2005-03	Evaluation of South-North Economic Cooperation and Task for Success	Young-Yoon Kim
2005-04	North Korea's Market Economy Society from Below	Jae Jean Suh
2005-05	Continuities and Changes in the Power Structure and the Role of Party Organizations under the Kim Jong-il's Reign	Hyeong-Jung Park and Kyo-Duk Lee
2005-06	The DPRK Famine of 1994-2000: Existence and Impact	Suk Lee

- 2006-01 The North Korean Penal Code, Criminal Procedures,  
and their Actual Applications Kim Soo-Am
- 2006-02 North Korea's Negotiation Behavior toward South Korea  
: Continuities and Changes in the Post Inter-Korean Summit Era  
Huh, Moon-Young
- 2006-03 The Establishment of Peace on the Korean Peninsula  
and the Outlook for Unification Cho, Min
- 2006-04 A Study on the structure of industry in North Korea Choi, soo-young
- 2006-05 The Border-crossing North Koreans: Current Situations and  
Future Prospects Keumsoon Lee
- 2006-06 North Korea's Human Resource Development System Cho, Jeong-Ah
- 2007-01 Value Changes of the North Korean New Generation and Prospects Lim, Soon-Hee
- 2007-02 North Korea's Civil-Military-Party Relations and Regime Stability Jeung, Young-Tai
- 2007-03 An Assessment of the North Korean System's Durability  
Chon, Hyun-Joon, Huh, Moon-Young, Kim, Philo, Bae, Chin-Soo
- 2007-04 A Study on the Reality and Prospect of Economic Reform in North Korea  
: Tasks for Successful Transformation of the North Korean System Kim, Young-Yoon
- 2007-05 North Korea's Agricultural Reforms and Challenges in the wake of the  
July 1 Measures Choi, Soo Young
- 2007-06 The Changes of Everyday Life in North Korea in the Aftermath  
of their Economic Difficulties Cho, Jeong-Ah



## ■ ■ 통일연구원 定期會員 가입 안내

통일연구원은 통일문제가 보다 현실적인 과제로 대두되고 있는 시점에서 그동안 제한적으로 유관기관과 전문가들에게만 배포해오던 각종 연구결과물들을 보다 폭 넓게 개방하여 전국의 대형서점에서 개별구입하거나 본원의 定期會員에 가입하여 구독할 수 있도록 하였습니다.

본원의 간행물 분량이 많아 일일이 서점에서 구입하기에는 번거로움이 있을 것이라는 점을 고려하여 定期會員制를 운영하게 되었습니다. 정기회원에게는 본원의 모든 간행물(연구총서, 국문논총, 영문저널, 학술회의 총서, 판매되지 않는 수시 「정세분석보고서」 등)을 직접 우편으로 우송해드리는 것은 물론 학술회의 초청 등 회원의 권리를 부여하오니 많은 이용을 바랍니다.

### 1. 정기회원의 구분

- 1) 일반회원: 학계나 사회기관에서의 연구종사자
- 2) 학생회원: 대학 및 대학원생
- 3) 기관회원: 학술 및 연구단체 또는 도서관 등의 자료실

### 2. 회원가입 및 재가입

- 1) 가입방법: ① 회원가입신청서를 기재하여 회비를 납부하신 入金證과 함께 본 연구원으로 Fax 또는 우편으로 보내주심으로써 정기회원 자격이 취득됩니다.  
② 본원 홈페이지(<http://www.kinu.or.kr>)에서 회원가입신청서를 작성하신 후 회비를 납부하신 입금증을 Fax 또는 우편으로 보내주심으로써 정기회원 자격을 취득하실 수 있습니다.
- 2) 연 회 비: 회원자격은 가입한 날로부터 1년간입니다  
(기관회원 20만원, 일반회원 10만원, 학생회원 7만원)
- 3) 납부방법: 신한은행 온라인 140-002-389681(예금주: 통일연구원)
- 4) 재 가 입: 회원자격 유효기간 만료 1개월전 회비를 재납부하면 됩니다.(재가입 안내장을 발송)

### 3. 정기회원의 혜택

- 1) 본 연구원이 주최하는 국제 및 국내학술회의 등 각종 연구행사에 초청됩니다.
- 2) 본 연구원이 발행하는 학술지 『통일정책연구』와 International Journal of Korean Unification Studies를 포함하여 그 해에 발행되는 단행본 연구총서(연평균 30-35권), 학술회의 총서(연평균 5-6권), 정세분석보고서(연평균 5-10권) 등의 간행물이 무료 우송됩니다.
- 3) 본 연구원에 소장된 도서 및 자료의 열람, 복사이용이 가능합니다.
- 4) 시중서점에서 판매되고 있는 지난자료를 20% 할인된 가격에 구입할 수 있습니다. (단, 비영리에 한함)
- 5) 저작권과 관련하여 DB서비스를 통해 압축한 자료는 제3자 양도 및 판매를 금합니다.

### 4. 회원가입 신청서 제출 및 문의처

서울시 강북구 수유6동 통일연구원 통일학술정보센터(우편번호: 142-728)  
(전화: 901-2559, 901-2529 FAX: 901-2547)









## KINU 정책연구시리즈 07-02

이 책은 친환경소재인 일레이션지(표지)와 이라이트지(본문용지)를 사용하였으며 환경에 유해한 코팅을 하지 않았습니다.

[www.kinu.or.kr](http://www.kinu.or.kr)

### 2차 남북정상회담의 의의와 전망

■ 조 한 범 (趙漢凡)

통일연구원 통일학술정보센터 소장

「남남갈등 해소방안 연구」 (2006)

「남북 사회문화공동체 형성방안」 (2002)